

Zitting 1974-1975

13 387

Wijziging van de Beroepswet, de Ambtenarenwet 1929 en de Militaire Ambtenarenwet 1931

Nr 1

Koninklijke boodschap

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een ontwerp van Wet tot wijziging van de Beroepswet, de Ambtenarenwet 1929 en de Militaire Ambtenarenwet 1931

De toelichtende memorie, die het Wetsontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

Soestdijk, 28 april 1975.

Juliana

Nr. 2

Ontwerp van wet

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Beroepswet (Stb. 1955, 47) en de Ambtenarenwet 1929 (Stb. 530) te wijzigen ten-einde een doelmatig verloop van de daarin geregelde administratief-rechterlijke procedures te bevorderen en deze wetten voorts aan te passen aan enige wijzigingen die bij de Wet van 7 september 1972 (Stb. 461) in vergelijkbare regelingen zijn gebracht en deze wijzigingen ook in de Militaire Ambtenarenwet 1931 (Stb. 515) te doen doorwerken;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Beroepswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd: Het sub b gestelde wordt gelezen:

ten hoogste vier ondervoorzitters;

Artikel 6

1. De Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat

a. wat hun bezoldiging betreft de voorzitter, de griffier en de substituut-griffiers van een raad van beroep zijn gelijkgesteld met de rechter, de griffier en de substituut-griffiers van het hoogst bezoldigde kantongerecht binnen het rechtsgebied van die raad en de ondervoorzitters met een rechter van de hoogstbezoldigde arrondissementsrechtbank binnen het rechtsgebied van die raad;

b. voor de toepassing van artikel 2 van de in de aanhef genoemde wet met betrekking tot een plaatsvervangende voorzitter van een raad van beroep in het eerste en vijfde lid van dat artikel in plaats van 'deze wet' wordt gelezen: de Beroepswet;

c. voor de toepassing van artikel 3 van de in de aanhef genoemde wet

- in het eerste lid in plaats van 'Het salaris van de rechter, die in verband met het opvallen van een plaats de werkzaamheden van rechter in een nabijgelegen arrondissement op zich heeft genomen,' wordt gelezen: Het salaris van de ondervoorzitter, die in verband met het opvallen van een plaats de werkzaamheden van ondervoorzitter in het ressort van een nabijgelegen raad van beroep op zich heeft genomen,

- in het tweede lid in plaats van 'Het salaris van de kantonrechter, die in verband met het opvallen van een plaats de werkzaamheden van rechter in een nabijgelegen kanton op zich heeft genomen,' wordt gelezen: Het salaris van de voorzitter, die in verband met het opvallen van een plaats de werkzaamheden van voorzitter in het ressort van een nabijgelegen raad van beroep op zich heeft genomen,

- in het derde lid in plaats van 'Het salaris van de griffier van een kantongerecht, die in verband met het opvallen van een plaats de werkzaamheden van griffier in een nabijgelegen kanton op zich heeft genomen,' wordt gelezen: Het salaris van de griffier van een raad van beroep die in verband met het opvallen van een plaats de werkzaamheden van griffier in het ressort van een nabijgelegen raad van beroep op zich heeft genomen,

d. voor de toepassing van artikel 6, tweede lid, van de in de aanhef genoemde wet in plaats van 'de gezamenlijke presidenten van de rechtbanken in de arrondissementen 's-Gravenhage, Rotterdam en Amsterdam' wordt gelezen: de voorzitter van de Centrale Raad van Beroep

2. Aan de plaatsvervangende griffiers kan voor hun werkzaamheden door Onze Minister van Justitie een vergoeding worden toegekend.

C

De artikelen 16–19 vervallen. Ingevoegd worden nieuwe artikelen 16 en 17, luidende:

Artikel 16

Ten aanzien van hen die deel uitmaken van een raad van beroep zijn de artikelen 11–13b van de Wet op de rechterlijke organisatie van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in plaats van 'Hoge Raad' wordt gelezen 'Centrale Raad van Beroep' en in plaats van 'procureur-generaal' wordt gelezen 'voorzitter'.

Artikel 17

De voorzitter van de Centrale Raad van Beroep heeft ten aanzien van de voorzitters van de raden van beroep de in artikel 14, eerste lid, van de Wet op

de rechterlijke organisatie geregelde bevoegdheid. De voorzitter van de raad van beroep heeft deze bevoegdheid ten aanzien van hen die naast hem deel uitmaken van de raad van beroep, de gerechtsauditeurs, de griffier, substituut-griffiers en plaatsvervangende griffiers.

D

In artikel 19c worden de woorden 'bij de kantongerechten' vervangen door: genoemd in de Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren.

E

In artikel 26 wordt in plaats van 'griffier en substituut-griffiers' gelezen: griffier, substituut-griffiers en gerechtsauditeurs.

F

In artikel 31, eerste lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het sub b gestelde wordt in plaats van 'vijf' gelezen: zeven.
2. In het sub c gestelde wordt in plaats van 'twaalf' gelezen: zestien.

G

Artikel 33 van de Beroepswet wordt als volgt gelezen:

Artikel 33

1. De Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat:

a. wat hun bezoldiging betreft de voorzitter, de ondervoorzitters, de leden, de plaatsvervangende leden, de griffier en de substituut-griffiers van de Centrale Raad van Beroep zijn gelijkgesteld met de president, de vice-presidenten, de raadsheren, de raadsheren-plaatsvervangers, de griffier en de substituut-griffiers van het gerechtshof te 's-Gravenhage;

b. voor de toepassing van artikel 2 van de in de aanhef genoemde wet met betrekking tot een plaatsvervangend lid van de Centrale Raad van Beroep in het eerste en vijfde lid in plaats van 'deze wet' wordt gelezen:

de Beroepswet;

c. voor de toepassing van artikel 6, tweede lid, van de in de aanhef genoemde wet in plaats van 'de gezamenlijke presidenten van de rechtbanken in de arrondissementen 's-Gravenhage, Rotterdam en Amsterdam' wordt gelezen:

de voorzitter van de Centrale Raad van Beroep.

2. Aan de plaatsvervangende griffiers kan voor hun werkzaamheden door Ons een vergoeding worden toegekend.

H

In artikel 38 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In plaats van '15-19' wordt gelezen:

15 en 16.

2. In plaats van de tussenzin 'indien het ontslag, de schorsing of de opheffing der schorsing de voorzitter van dit college betreft' wordt gelezen:

indien het ontslag of de non-activiteit van de voorzitter van dit college in het geding is.

3. In plaats van de woorden 'de vordering daartoe' wordt gelezen: de vereiste vordering.

4. Aan artikel 38 wordt, onder nummering van de huidige tekst als eerste lid, een lid toegevoegd, luidende:

2. De voorzitter van de Centrale Raad van Beroep heeft ten aanzien van hen die naast hem deel uitmaken van de Raad van Beroep, de gerechtsauditeurs, de griffier, de substituut-griffiers en plaatsvervangende griffiers de in artikel 14, eerste lid, van de Wet op de rechterlijke organisatie geregelde bevoegdheid.

I

Aan artikel 84, eerste lid, wordt toegevoegd de volzin:

De raad van beroep stelt de klager zo nodig in de gelegenheid daaromtrent in raadkamer te worden gehoord.

In het tweede lid van artikel 86 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Na de eerste zin wordt ingevoegd de volgende zin:

Worden bij het klaagschrift nog andere stukken overgelegd, dan wordt daarvan eveneens een afschrift bijgevoegd.

2. Aan de tweede zin wordt toegevoegd de zinsnede:

, alsmede twee afschriften van de beschikking waartegen het beroep is gericht en van de overige stukken die bij het klaagschrift worden overgelegd.

K

In artikel 97 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid wordt na 'klaagschrift' ingevoegd:

, van de beslissing waartegen het beroep is gericht en – met inachtneming van artikel 111, vierde lid – van de andere bij het klaagschrift overgelegde stukken

2. In het tweede lid worden de woorden 'Wordt van een klaagschrift' vervangen door:

Wordt van een klaagschrift en van de andere in het eerste lid bedoelde stukken

L

In artikel 98 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In de eerste zin wordt in plaats van 'een afschrift als in artikel 97 bedoeld' gelezen:

de afschriften als in artikel 97 bedoeld

2. De laatste zin wordt gelezen:

De stukken worden ingezonden in vijfvoud; de afschriften worden gewaarmerkt

M

In artikel 99 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Aan het tweede lid wordt toegevoegd de volgende zin:

Worden bij een contra-memorie stukken overgelegd, niet vallend onder artikel 98, dan worden daarvan vier afschriften bijgevoegd.

2. In het vijfde lid wordt de zinsnede 'Hij vergelijkt de contramemorie met de overgelegde afschriften' gelezen:

Hij vergelijkt de overgelegde afschriften met de oorspronkelijke stukken

N

In het eerste lid van artikel 100 wordt na 'contra-memoriën' ingevoegd:

en – met inachtneming van artikel 111, vierde lid – van de in de artikelen 98 en 99, tweede lid bedoelde stukken

O

In artikel 111 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het tweede lid wordt in plaats van 'vier dagen' gelezen: acht dagen

2. Het derde lid wordt gelezen:

3. De griffier kan een partij op haar verzoek in de gelegenheid stellen vóór de inzagetermijn de dan aanwezige of na de inzagetermijn de ter inzage gelegde en – zo deze er zijn – de na die termijn overgelegde gedingstukken ter griffie in te zien. De griffier bepaalt het tijdstip van inzage, dat in laatstbedoeld geval vóór het einde van de beroepstermijn moet worden gesteld.

3. In het vijfde lid wordt in plaats van 'ter inzage liggende' gelezen:

ter inzage gegeven

P

De artikelen 128 en 129 worden als volgt gelezen:

Artikel 128

1. Indien de voorzitter na de voltooiing van de schriftelijke behandeling, dan wel na de voltooiing van de schriftelijke behandeling en het voorbereidend onderzoek, van oordeel is dat voldoende grondslag is verkregen voor een beslissing van het geschil, kan hij bij met redenen omklede beschikking het beroep niet-ontvankelijk of ongegrond verklaren, dan wel gegrond met zodanige nadere beslissing als nodig is.
2. De beschikking wordt door de voorzitter in het openbaar uitgesproken in tegenwoordigheid van de griffier.
3. De griffier doet binnen drie dagen afschrift van de beschikking aan de partijen toekomen.

Artikel 129

1. Tegen de beschikking, in het vorige artikel vermeld, kunnen de partijen binnen dertig dagen na de dagtekening van verzending van het afschrift der beschikking verzet doen bij de raad van beroep. De artikelen 84 en 91 zijn van overeenkomstige toepassing.
2. De griffier kan een partij op haar verzoek in de gelegenheid stellen vóór het einde van de verzetstermijn de gedingstukken ter griffie in te zien. De griffier bepaalt het tijdstip van de inzage. Artikel 111, vierde en vijfde lid, is van toepassing.
3. Het verzet wordt schriftelijk gedaan. De artikelen 87-89 en 93, eerste lid, vinden overeenkomstige toepassing.
4. De griffier tekent onverwijld de dag van ontvangst aan op het verzet-schrift. Desverlangd geeft hij aan de inzender kennis van de ontvangst.
5. De raad van beroep kan het verzet bij beschikking niet-ontvankelijk verklaren.
6. De beschikking tot niet-ontvankelijkverklaring van een verzet is met redenen omkleed. Het tweede en derde lid van artikel 94 zijn op de beschikking van toepassing. Tegen deze beschikking staat geen rechtsmiddel open.
7. Tenzij de raad van beroep het verzet niet-ontvankelijk verklaart, vervalt de beschikking waartegen het verzet is gericht en wordt de gewone behandeling van het beroep hervat. De griffier deelt dit zo spoedig mogelijk mede aan degene die het verzet heeft gedaan, en zendt, onder het doen van gelijke mededeling, een afschrift van het verzetschrift aan de andere partij.

Q

Aan het derde lid van artikel 136 wordt de volgende zin toegevoegd:

Hij doet het afschrift van het klaagschrift vergezeld gaan van afschriften van de daarbij overgelegde stukken.

R

In het eerste lid van artikel 137 worden na 'klaagschrift' ingevoegd de woorden:

, van de daarbij overgelegde stukken

S

In artikel 142, tweede lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In plaats van 'veertien' wordt gelezen:
dertig.
2. Toegevoegd wordt de volzin:
Artikel 129, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

T

Na artikel 152 wordt ingevoegd een nieuw artikel, luidende:

Artikel 152a

1. Indien de voorzitter na de voltooiing van de schriftelijke behandeling, dan wel na de voltooiing van de schriftelijke behandeling en het voorbereidend onderzoek, van oordeel is dat voldoende grondslag is verkregen voor een beslissing op het hoger beroep, kan hij bij met redenen omklede beschikking het hoger beroep niet ontvankelijk, ongegrond dan wel gegrond verklaren.
2. De artikelen 128, tweede en derde lid, 129 en 149–152 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel II

De Ambtenarenwet 1929 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 5, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

Het sub b gestelde wordt gelezen:
ten hoogste vier ondervoorzitters;

B

De artikelen 10–14 vervallen. Ingevoegd worden nieuwe artikelen 9 en 10 luidende:

Artikel 9

Ten aanzien van hen die deel uitmaken van een Ambtenarengerecht zijn de artikelen 11–13b van de Wet op de rechterlijke organisatie van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in plaats van 'Hoge Raad' wordt gelezen: 'Centrale Raad van Beroep' en in plaats van 'procureur-generaal' wordt gelezen 'voorzitter'.

Artikel 10

De voorzitter van het Ambtenarengerecht heeft ten aanzien van hen die naast hem deel uitmaken van het gerecht, de gerechtsauditeurs, de griffier, substituut-griffiers en plaatsvervangende griffiers, de in artikel 14, eerste lid, van de Wet op de rechterlijke organisatie geregelde bevoegdheid.

In artikel 18 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het sub b gestelde vervalt.
2. Het gestelde sub c en d wordt aangeduid met:
b en c.

D

Artikel 52, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:

Na 'geheimhouding' wordt toegevoegd:
; het vierde lid van artikel 87 is van overeenkomstige toepassing.

E

In artikel 60 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Aan het derde lid, wordt toegevoegd de volzin:
Het gerecht stelt hem zo nodig in de gelegenheid daaromtrent in raadkamer te worden gehoord.
2. Na het derde lid wordt ingevoegd een nieuw vierde lid, luidende:
4. Het gerecht is bevoegd bij gemotiveerde beslissing te verklaren, dat een na de beroepstermijn ingediend klaagschrift geacht wordt tijdig te zijn inge-

komen, indien de klager redelijkerwijs niet geacht kan worden in verzuim te zijn geweest.

3. Het bestaande vierde lid wordt genummerd:

5.

F

Aan artikel 62, tweede lid, wordt de volgende zin toegevoegd:

Worden bij het klaagschrift nog andere stukken overgelegd, dan wordt daarvan tenminste één afschrift bijgevoegd.

G

In artikel 71 wordt na 'klaagschrift' ingevoegd:

, van het besluit of de schriftelijke weigering waartegen het beroep is gericht en – met inachtneming van artikel 87, vierde lid – van de andere bij het klaagschrift overgelegde stukken.

In artikel 72 worden de woorden 'Wordt van een klaagschrift' vervangen door:

Wordt van een klaagschrift en van de andere in artikel 71 bedoelde stukken

I

In artikel 73, eerste lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In de eerste zin wordt in plaats van 'een afschrift, als in artikel 71 bedoeld', gelezen:

de afschriften, als in artikel 71 bedoeld,

2. De voorlaatste zin wordt gelezen:

De stukken worden ingezonden in vijfvoud;

de afschriften worden gewaarmerkt.

J

In artikel 74 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Aan het derde lid wordt de volgende zin toegevoegd:

Worden bij een contra-memorie stukken overgelegd, niet vallend onder artikel 73, dan worden daarvan vier afschriften bijgevoegd.

2. In het vierde lid wordt de zinsnede 'De griffier vergelijkt de contra-memorie met de overgelegde afschriften' vervangen door:

De griffier vergelijkt de overgelegde afschriften met de oorspronkelijke stukken

3. In het zesde lid wordt na 'contra-memoriën' ingevoegd:

en – met inachtneming van artikel 73, tweede lid, en 87, vierde lid – van de in artikel 73 en 74, derde lid, bedoelde stukken

K

Artikel 87 wordt als volgt gelezen:

Artikel 87

1. Vóór de behandeling van het geding ter terechtzitting worden alle daarop betrekking hebbende stukken, dan wel gewaarmerkte afschriften daarvan:

a. op door de voorzitter te bepalen voet, ter inzage gezonden aan de leden die voor de behandeling zullen zitting nemen;

b. gedurende ten minste zes dagen ter griffie of, indien de terechtzitting buiten de standplaats wordt gehouden, in het gerechtsgebouw of gemeentehuis ter zittingsplaats nedergelegd ter kosteloze inzage van belanghebbenden.

2. De nederlegging wordt door de griffier tijdig ter kennis gebracht van de partijen. De in het eerste lid onder b genoemde termijn wordt aldus bepaald, dat ten minste acht dagen liggen tussen de laatste dag van die termijn en de dag der terechtzitting.

3. De griffier kan een partij op haar verzoek in de gelegenheid stellen vóór de inzagetermijn de dan aanwezige of na de inzagetermijn de ter inzage gelegde en – zo deze er zijn – de na die termijn overgelegde gedingstukken ter griffie in te zien. De griffier bepaalt het tijdstip van inzage, dat in laatstbedoeld geval vóór het einde van de beroepstermijn moet worden gesteld.
4. De voorzitter kan in het belang van de geestelijke of lichamelijke gezondheid van de betrokken persoon, al dan niet op verzoek van het betrokken orgaan, bepalen, dat het inzien van geneeskundige rapporten niet wordt toegestaan aan een bepaalde belanghebbende persoonlijk, maar uitsluitend aan een gemachtigde, die hetzij arts, hetzij advocaat of procureur is, dan wel van de voorzitter bijzondere toestemming heeft verkregen.
5. De belanghebbenden kunnen ter plaatse kosteloos afschrift nemen van de ter inzage gegeven stukken of daarvan afschrift bekomen overeenkomstig het bij en krachtens de Wet tarieven in strafzaken bepaalde. Het voorgaande lid is van overeenkomstige toepassing.

L

Na artikel 101 wordt ingevoegd:

§ 6. Versnelde behandeling.

Artikel 101a

1. Indien de voorzitter na de voltooiing van de schriftelijke behandeling, dan wel na de voltooiing van de schriftelijke behandeling en het voorbereidend onderzoek, van oordeel is dat voldoende grondslag is verkregen voor een beslissing van het geschil kan hij bij met redenen omklede beschikking het beroep niet-ontvankelijk of ongegrond verklaren, dan wel gegrond met zodanige nadere beslissing als nodig is.
2. De beschikking wordt door de voorzitter in het openbaar uitgesproken in tegenwoordigheid van de griffier.
3. De griffier doet binnen drie dagen afschrift van de beschikking aan de partijen toekomen.

Artikel 101b

1. Tegen de beschikking, in het vorige artikel vermeld, kunnen de partijen binnen dertig dagen na de dagtekening van verzending van het afschrift der beschikking verzet doen bij het gerecht. De artikelen 60, derde en vierde lid, en 66, tweede lid, zijn van overeenkomstige toepassing.
2. De griffier kan een partij op haar verzoek in de gelegenheid stellen vóór het einde van de verzetstermijn de gedingstukken ter griffie in te zien. De griffier bepaalt het tijdstip van de inzage. Artikel 87, vierde en vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing.
3. Het verzet wordt schriftelijk gedaan. De artikelen 63, 64 en 66, eerste lid, zijn van overeenkomstige toepassing.
4. De griffier tekent onverwijld de dag van ontvangst aan op het verzetschrift. Desverlangd geeft hij aan de inzender kennis van de ontvangst.
5. Het gerecht kan het verzet bij beschikking niet-ontvankelijk verklaren.
6. De beschikking tot niet-ontvankelijkverklaring van een verzet is met redenen omkleed. Het tweede en derde lid van artikel 68 zijn op de beschikking van toepassing. Tegen deze beschikking staat geen rechtsmiddel open.
7. Tenzij het gerecht het verzet niet-ontvankelijk verklaart, vervalt de beschikking en wordt de gewone behandeling van het beroep hervat. De griffier deelt dit zo spoedig mogelijk mede aan degene die het verzet heeft gedaan, en zendt, onder het doen van gelijke mededeling, een afschrift van het verzetschrift aan de andere partij.

Artikel III

In de Militaire Ambtenarenwet 1931 (Stb. 515) worden in artikel 5, vijfde lid, de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In de aanhef worden de woorden 'De artikelen 5, derde lid, eerste volzin, 6, 8 en 10 tot en met 15 van de Ambtenarenwet 1929' gelezen:
De artikelen 5, derde lid, eerste volzin, 6, 8, 9 en 10 van de Ambtenarenwet 1929.
2. In het sub c gestelde wordt het woord 'schorsing' vervangen door:
op non-actiefstelling.

Lasten en bevelen, dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle ministeriële departementen, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Justitie,

De Staatssecretaris van Defensie,

