

Zitting 1975-1976

13 634

Wijziging van de omzetbelasting

Nr. 20

AMENDEMENT VAN DE LEDEN NOOTEBOOM EN NYPELS

Ontvangen 26 november 1975.

De ondergetekenden stellen de volgende amendementen voor:

I

In **artikel I** wordt na onderdeel F een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

G. Aan tabel I, letter a, wordt toegevoegd:

49. woningen, te weten gebouwen en gedeelten van gebouwen welke naar hun aard bestemd zijn om als woning te worden gebruikt, en bij die woning behorende grond en bergruimte, voorzover de vergoeding per woning een bedrag van f 70 000 niet overschrijdt.

II

Aan **Artikel II** wordt – onder aanduiding van de bestaande tekst als eerste lid – toegevoegd:

2. Onze Minister is bevoegd, in afwijking van artikel 9 van de Wet op de omzetbelasting 1968, de omzetbelasting ter zake van leveringen van de in artikel I, onderdeel G, bedoelde goederen, welke plaatsvinden in het tijdvak van 1 juli 1976 tot en met 31 december 1977, vast te stellen op een percentage tussen 4 en 14.

III

In de **beweegreden** wordt in plaats van de woorden «dat het voorts wenselijk is het tijdelijke nultarief van de omzetbelasting voor abonnementen op dag- en nieuwsbladen te verlengen» gelezen: dat het voorts wenselijk is enkele andere wijzigingen in de omzetbelasting aan te brengen.

Toelichting

1. De objectsubsidie op woningen met stichtingskosten beneden f 70 000, d.i. ongeveer de gemiddelde stichtingskosten voor woningwetwoningen, is groter dan de naar het hoge tarief berekende b.t.w. De bedoeling van het amendement is om een einde te maken aan de omweg waarbij eerst de prijs wordt verhoogd met ongeveer f 10 000 b.t.w., welk bedrag vervolgens, om-

dat het woongenot anders te duur wordt en omdat het om een «merit-good» gaat, wordt teruggegeven aan kopers van woningen voor zelfbewoning. Omdat de betaling in één keer dient te geschieden en de teruggaaf gespreid wordt over omstreeks 10 jaren, is het netto-effect uiteindelijk een tijdelijke lening van de koper van een woning aan de staat. Voor bevordering eigen woningbezit is het beter de stichtingskosten te verlagen zodat minder hypotheek hoeft te worden gegeven. Bij huurwoningen is de methodiek aanmerkelijk ingewikkelder, maar kan hetzelfde eindresultaat worden aangenomen gezien het beleidsuitgangspunt dat in principe geen bevoordeling van de ene categorie boven de andere plaatsvindt.

Door deze omweg van b.t.w.-heffing, die weer wordt terugbetaald als subsidie, kort te sluiten kan een verlaging der belastingquote plaatsvinden, hetgeen gezien de voortdurende dreiging van te grote druk van belasting plus sociale premies uiterst gewenst is.

2. Een woning van méér dan f 70 000 kan geacht worden te bestaan uit twee elementen, namelijk

a. een deel primaire levensbehoeften (zelfs merit-good), grofweg gesteld op een waarde van maximaal f 70 000, en

b. een hoeveelheid consumptie van luxe woondiensten die geacht worden geen merit-good karakter te hebben.

Dit onderscheid tussen luxe en primaire levensbehoeften is in de Wet op de omzetbelasting ook te vinden bij b.v. varkensleverpastei versus eendeleverpastei, gerookte paling versus gerookte zalm en kaviaar; paarden versus renpaarden; bananen versus citroenen enz.

In geval van nieuwbouwwoningen is die – ook daar betrekkelijk willekeurige grens – het eenvoudigst uit te drukken in een stichtingskostenbedrag, teneinde uitgebreide omschrijvingen te vermijden in termen van kubieke meters en soorten bouwmaterialen die de grens van luxe markeren.

3. Voor toelichting van de gebezigde termen zie het eerste deel van de toelichting van het amendement-Drees c.s. (nr. 8), met dien verstande dat grond wel en garages niet onder de werking van dit amendement vallen. In geval van renovatie is òf de vrijstelling conform artikel 11 onder a van toepassing ingeval er geen sprake is van in feite nieuw «vervaardigen», ofwel dit amendement indien er daarvan wél sprake is.

4. De vermindering van b.t.w.-opbrengst wordt budgettair gecompenseerd door vermindering der subsidieverplichtingen, behoudens de vermindering der b.t.w.-opbrengst voor de onderste f 70 000 stichtingskostenbedrijf van de ongesubsidieerde bouw. De opbrengstderving voor deze laatste categorie valt binnen de onzekerheidsmarge voor de schattingen van het budgettair effect van het nieuwe Huur- en subsidiebeleid en kan geacht worden daarin te worden opgevangen.

5. De overgangsbepaling, met de bevoegdheid nadere details te doen uitwerken door de Minister, vindt zijn reden in de gewenstheid geen budgettair gat te laten ontstaan door het feit dat de subsidie in een aantal jaarlijkse termijnen wordt verstrekt terwijl de b.t.w. in één keer wordt afgerekend. Er is derhalve een overgangsperiode nodig waarin het tarief wordt «afgebouwd», bijv. volgens het schema 1976: 12%; 1977: 8%.

Nootboom

Nypels