

Zitting 1975-1976

13 654 (R 1007)

Postakten van Lausanne, 5 juli 1974

Nr. 1

Ter griffie van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen: 14 oktober 1975. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens de Kamer of door ten minste dertig leden der Kamer of de Gevolmachtigd Minister van Suriname onderscheidenlijk van de Nederlandse Antillen te kennen worden gegeven uiterlijk op 13 november 1975.

## BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 3 oktober 1975

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 60 en onder verwijzing naar het derde lid van artikel 61 van de Grondwet, alsook naar het eerste lid van artikel 24 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij de Franse tekst over te leggen van de op 5 juli 1974 te Lausanne tot stand gekomen Postakten (Trb. 1975, 91).

Gezien het technische karakter, de omvang van de overeenkomsten en de financiële gevolgen van een eventuele vertaling is evenmin als de vorige maal (Bijl. Hand. II - 11 388 (R805) een Nederlandse vertaling van de Overeenkomsten vervaardigd.

Een toelichtende nota bij deze overeenkomsten gelieve u hiernevens aan te treffen.

Voor wat betreft de Overeenkomsten inzake de Constitutie, het Algemeen Reglement en het Wereldpostverdrag wordt de goedkeuring gevraagd voor het gehele Koninkrijk.

Wat de overeenkomsten betreffende de specifieke diensten aangaat wordt voor die delen van het Koninkrijk de goedkeuring gevraagd waarvan aan het slot van de toelichtende nota is vermeld dat zij aldaar zullen gelden.

Aan de Gouverneurs van Suriname en van de Nederlandse Antillen is verzocht hogergenoemde stukken op 14 oktober 1975 over te leggen aan de Staten van Suriname, onderscheidenlijk van de Nederlandse Antillen.

De Gevolmachtigde Ministersters van Suriname en van de Nederlandse Antillen zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
M. van der Stoep

## TOELICHTENDE NOTA

Sedert het XVe in 1964 te Wenen gehouden Congres van de Wereldpostunie zijn de akten, die de basis vormen voor de samenwerking tussen de leden van de Wereldpostunie, als volgt te onderscheiden.

1. De Constitutie; deze heeft betrekking op de beginselen waarop de Unie berust en draagt een relatief permanent karakter.

2. De overige Akten (het Algemeen Reglement, het Wereldpostverdrag met uitvoeringsreglement en een aantal overeenkomsten betreffende specifieke postale diensten); deze hebben betrekking op de overige bepalingen van organisatie en werkwijze van de Unie alsmede op de zuiver zakelijke bepalingen betreffende de postdienst; deze Akten dragen een relatief tijdelijk karakter.

Deze onderscheiding heeft een herzieningsprocedure met zich meegebracht, waarbij de Akten met een relatief permanent karakter worden herzien dan wel aangevuld door middel van een daartoe strekkend Protocol en waarbij de overige Akten telkens na ieder Congres geheel door nieuwe worden vervangen.

Ook op het XVIIe Congres, dat van 22 mei tot 5 juli 1974 te Lausanne werd gehouden is overeenkomstig de bovenomschreven procedure te werk gegaan.

### A. Constitutie

Tijdens het Congres is ernaar gestreefd wijzigingen in de bepalingen met een relatief permanent karakter te vermijden; de Constitutie behoefde slechts op een enkel punt verandering. Het Aanvullend Protocol bevat daarom materieel slechts één artikel dat tot strekking heeft de leden – in overeenstemming met hun financiële middelen – de vrije keuze te laten van de klasse, waarin zij wensen te worden gerangschikt met betrekking tot hun bijdrage, in de kosten van de Unie. De klassen zelf zijn in het Algemeen Reglement vastgelegd.

### B. Algemeen Reglement

Wat het Algemeen Reglement betreft, hebben de wijzigingen voornamelijk betrekking op:

#### 1. *De Uitvoerende Raad*

a. Het ledental werd verhoogd van 31 tot 39 plus een zetel voor het land waar het laatste Congres gehouden werd. De traditie dat aan dit land het voorzitterschap wordt toegewezen is thans formeel vastgelegd.

Een en ander was nodig in verband met de groei van het aantal leden van de Wereldpostunie en met het oog op de realisering van een billijke vertegenwoordiging van de verschillende delen van de wereld in de Uitvoerende Raad.

b. Aan de Raad werd de bevoegdheid verleend tot goedkeuring van de jaarlijkse begroting van de Unie alsmede – indien hiertoe de noodzaak bestaat en onder bepaalde voorwaarden – tot overschrijding van het plafond van de uitgaven. Tot nu toe waren deze bevoegdheden voorbehouden aan de Zwitserse regering. Op haar verzoek zijn deze bevoegdheden thans overgedragen.

Zwitserland blijft echter de rol van geldschieter vervullen zoals dat sedert de oprichting van de Unie het geval is.

c. Het Congres heeft de bevoegdheid tot het benoemen van de directeur-generaal en van de vice-directeur-generaal van het Internationale Bureau (het permanente secretariaat van de Unie) aan zich getrokken.

Voorheen berustte deze bevoegdheid bij de Uitvoerende Raad.

Voorts is de duur van het mandaat van deze beide functionarissen beperkt tot de periode tussen twee Congressen met een minimum duur van vijf jaren en de mogelijkheid tot eenmalige verlenging van het mandaat.

d. De president en de vice-presidenten van de Uitvoerende Raad werd de bevoegdheid verleend, indien zij dit wensen, de vergaderingen van de Raad voor Poststudies (zie onder 2) als waarnemer bij te wonen. Een en ander ter bevordering van de wederzijdse informatie en een goede coördinatie van de werkzaamheden.

## 2. *De Raad voor Poststudies*

a. Het aantal leden van dit studie-orgaan is uitgebreid van 29 tot 35. Evenals bij de Uitvoerende Raad is dit geschied met het oog op de toeneming van het aantal leden van de Unie. Voorts zal bij de samenstelling van dit orgaan, met een zo breed mogelijke geografische verdeling worden rekening gehouden waardoor een evenwichtiger verhouding ontstaat tussen het aantal geïndustrialiseerde landen en de vertegenwoordiging uit de ontwikkelingslanden.

b. Aan de president en de vice-presidenten van de Raad voor Poststudies is de bevoegdheid verleend, indien gewenst, de vergaderingen van de Uitvoerende Raad als waarnemer bij te wonen.

## 3. *Talenregiem*

Onder handhaving van het Frans als enige officiële taal van de Unie en als voertaal op het Internationale Bureau, wordt thans voor wat betreft de vervaardiging van documenten aan het Arabisch, het Engels en het Spaans een gelijke positie toegekend als aan het Frans. De kosten van vervaardiging van documenten in de genoemde talen komen in het vervolg voor rekening van de gehele Unie. Voorheen werden deze kosten gedragen door de landen van de desbetreffende taalgroep.

## 4. *Internationaal Bureau als secretariaat van de organen van de Unie*

Een artikel werd toegevoegd waarin de taak van het Internationale Bureau als secretariaat van de Unie is aangegeven.

## 5. *Bijdragenklassen*

Het aantal klassen volgens welke de leden bijdragen in de kosten van de Unie, is met één uitgebreid. Toegevoegd is een hoogste klasse van 50 eenheden bedoeld om de grotere landen de gelegenheid te bieden een aandeel in de kosten op zich te nemen dat meer in overeenstemming is met hun economische mogelijkheden (hoogste klasse voorheen: 25 eenheden). Een contributie-eenheid is het bedrag, dat als basiseenheid wordt aangehouden voor de verdeling van de uitgaven over de leden van de UPU. Dit bedrag wordt in concreto als volgt verkregen: de leden zijn voor hun contributie ingedeeld in acht klassen; voor iedere klasse geldt een bepaald aantal eenheden; het per klasse geldende aantal eenheden wordt vermenigvuldigd met het aantal in die klasse ingedeelde leden; het aldus verkregen totaal aantal eenheden wordt gedeeld op het totaal van de uitgaven, hetgeen het bedrag van één contributie-eenheid oplevert.

Nederland heeft besloten in de 15-eenheden klasse te blijven.

## 6. *De uitgaven van de Unie*

Het plafond van de uitgaven van de Unie voor de jaren 1976 (Zw. fr. 11 720 900) tot en met 1980 (Zw. fr. 14 883 900) werd vastgelegd, waarbij voor de vaststelling van het niveau rekening is gehouden met een zekere toename van de activiteiten.

## **C. Wijzigingen Wereldpostverdrag-overeenkomsten**

Met betrekking tot de wijzigingen in het Wereldpostverdrag en de acht overeenkomsten betreffende specifieke postale diensten, moge worden volstaan met het vermelden van de belangrijkste vernieuwingen:

a. De basisporten voor briefpostverzendingen in het internationale verkeer zijn onder invloed van kostprijsverhogende factoren globaal met 66,6%

verhoogd. Al naar gelang de omstandigheden in de diverse landen daartoe nopen, hebben de leden de bevoegdheid de nieuwe basisporten met 70 % te verhogen dan wel met 50 % te verlagen. Het maximum recht voor verscheidene bijzondere diensten werd eveneens verhoogd.

Een en ander behoeft niet onmiddellijk consequenties te hebben voor de door Nederland te heffen tarieven voor briefpostzendingen naar het buitenland.

b. De rechten voor het vervoer van briefpost door derde landen c.q. met scheepvaartmaatschappijen van derde landen, zijn gewijzigd. Voorts is de vergoeding door het land van afzending aan landen welke meer post ontvangen dan zij in het wederzijdse verkeer verzenden, aanzienlijk verhoogd. Deze wijzigingen zullen van invloed zijn op de kosten die verbonden zijn aan de hier te lande verzonden voor het buitenland bestemde post.

c. De doorvoer van briefpost in containers zonder directe tussenkomst van het doorvoerland kan, na verkregen toestemming, voortaan plaatsvinden zonder dat hiervoor rechten aan het betrokken land behoeven te worden betaald.

d. Een overeengekomen verhoging van de tussen de landen af te rekenen vergoedingen voor postpakketten zal eveneens in de door het publiek te betalen tarieven tot uitdrukking komen.

e. De reglementering voor «genormaliseerde» briefpostzendingen (eisen gesteld aan afmetingen en gewicht van briefpost) werd verfijnd. Naast de afmetingen zijn thans ook de plaatsing van het adres van afzender en geadresseerde alsmede van dienstaanwijzingen en dienstetiketten aan regels onderworpen. Nederland zal van de bevoegdheid om voor internationale niet-genormaliseerde stukken tariefsancties toe te passen ook in de komende jaren nog geen gebruik maken. Nederland stelt zich voorshands op het standpunt, dat het door voornoemde eisen beoogde doel ook met andere, minder ingrijpende middelen, zoals voorlichting, bereikt kan worden, dan door het rekenen van een extra tarief voor de hier te lande uitgaande briefpost, die niet aan de gestelde eisen voldoet.

f. Een nieuw type internationale antwoordcoupon wordt ingevoerd. Deze coupons worden als waardepapier tegen een vaste prijs direct van het Internationale Bureau betrokken.

Verrekening tussen de landen van de tegen frankeerzegels ingewisselde antwoordcoupons vindt plaats door tussenkomst van het Internationale Bureau op basis van een clearingsysteem.

g. Een nieuw tarieven-systeem voor de verzending van internationale postwissels is ingevoerd. De landen van afzending zijn voortaan vrij in de bepaling van het recht voor verzending van de postwissels met dien verstande dat maximaal 25 goudfranken (f 27,40) mag worden geheven. Dit systeem komt tegemoet aan de wens de tarieven in de diverse landen beter op die van de banken te kunnen afstemmen.

h. De overeenkomst betreffende de Postcheque- en Girodienst werd herzien, zodat naast internationale stortingen, overschrijvingen en cheques thans ook de gegarandeerde internationale girobetaalkaarten als facultatieve dienst op mondiaal niveau zijn geregeld.

#### **D. Slotopmerkingen**

Nederland werd herkozen als lid van de Uitvoerende Raad en van de Raad voor Poststudies.

De Akten van Lausanne zullen op 1 januari 1976 in werking treden.

De Akten betreffende de Constitutie, het Algemeen reglement en het Wereldpostverdrag zullen gelden voor het gehele Koninkrijk.

Wat de overeenkomsten betreffende de specifieke diensten aangaat, zal de gelding, voor wat het Koninkrijk betreft, zijn als volgt:

– de Overeenkomst betreffende de brieven met aangegeven waarde: voor het gehele Koninkrijk,

- de Overeenkomst betreffende de postpakketten: voor het gehele Koninkrijk,
- de Overeenkomst betreffende de postwissels en de reispostbons: voor het gehele Koninkrijk,
- de Overeenkomst betreffende de postcheque- en girodienst: voor het gehele Koninkrijk,
- de Overeenkomst voor de verrekenzendingen: voor het gehele Koninkrijk,
- de Overeenkomst betreffende de invordering van waarden: voor Suriname en de Nederlandse Antillen; deze Overeenkomst geldt sinds geruime tijd niet meer voor Nederland, aangezien er onder de Nederlandse omstandigheden economisch meer verantwoorde alternatieven bestaan;
- de Overeenkomst betreffende de Internationale Spaarbankdienst: alleen voor Nederland,
- de Overeenkomst betreffende de abonnementen op dagbladen en periodesieken: in het geheel niet voor het Koninkrijk.

Wat de twee laatste overeenkomsten betreft kan worden vermeld dat deze – ook in hun vroegere vorm – niet voor Suriname en de Nederlandse Antillen hebben gegolden; van de laatste overeenkomst kan daarnaast hetzelfde worden opgemerkt als over de Overeenkomst betreffende de invordering van waarden.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,  
M. H. M. van Hulten

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,  
L. J. Brinkhorst