

Zitting 1975-1976

13 682

Bepalingen inzake het doen verrichten van arbeid door buitenlandse werknemers (Wet arbeid buitenlandse werknemers)

Nr. 1

KONINKLIJKE BOODSCHAP

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een ontwerp van wet, houdende bepalingen inzake het doen verrichten van arbeid door buitenlandse werknemers (Wet arbeid buitenlandse werknemers).

De toelichtende memorie (en bijlagen), die het Wetsontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

Soestdijk, 3 november 1975

Juliana

Nr. 2

ONTWERP VAN WET

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is nieuwe regelen te stellen met betrekking tot het doen verrichten van arbeid door buitenlandse werknemers;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK I. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder:

- a. Onze Minister: Onze Minister van Sociale Zaken;
- b. werkgever:

1°. degene jegens wie een ander zich bij een arbeidsovereenkomst tot het verrichten van arbeid verbindt, behalve indien die ander als arbeidskracht aan een derde ter beschikking wordt gesteld en op deze terbeschikkingstelling de Wet op het ter beschikking stellen van arbeidskrachten (Stb. 1965, 379) van toepassing is;

2°. degene jegens wie een ander zich bij een, bij algemene maatregel van bestuur voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde met een arbeidsovereenkomst gelijkgestelde, andere overeenkomst tot het verrichten van bij die maatregel aangewezen arbeid verbindt;

3°. degene aan wie een ander als arbeidskracht ter beschikking wordt gesteld, indien op deze terbeschikkingstelling de Wet op het ter beschikking stellen van arbeidskrachten van toepassing is;

c. tewerkstellingsvergunning: een vergunning als bedoeld in artikel 3;

d. onderneming: een in de maatschappij als zelfstandige eenheid optredend organisatorisch verband waarin krachtens arbeidsovereenkomst arbeid wordt verricht;

e. vreemdeling: hetgeen daaronder wordt verstaan in de Vreemdelingenwet (Stb. 1965, 40).

Artikel 2

1. Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt onder vreemdeling niet verstaan een persoon:

a. aan wie het bij of krachtens artikel 10 van de Vreemdelingenwet is toegestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven;

b. die rechtmatig in Nederland verblijft en die in het bezit is van een door Onze minister afgegeven verklaring waaruit blijkt dat hij aldaar gedurende een ononderbroken tijdvak van vijf jaar rechtmatig een op het verwerven van inkomen gerichte activiteit heeft uitgeoefend;

c. ten aanzien van wie ingevolge bepalingen, vastgesteld bij overeenkomsten met andere mogendheden dan wel bij een voor Nederland verbindend besluit van een volkenrechtelijke organisatie, een tewerkstellingsvergunning niet mag worden verlangd;

d. die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie.

2. Door de zorg aan Onze minister worden bij bekendmaking in de Staatscourant de in het eerste lid onder c bedoelde bepalingen aangegeven met vermelding van hun officiële vindplaats.

HOOFDSTUK II. TEWERKSTELLING VAN VREEMDELINGEN

§ 1. Verbodsbepaling

Artikel 3

Het is een werkgever verboden een vreemdeling arbeid te doen verrichten zonder vergunning van Onze Minister.

§ 2. Tewerkstellingsvergunning

Artikel 4

1. Een tewerkstellingsvergunning wordt aangevraagd door de werkgever.

2. Onze Minister bepaalt welke gegevens bij een aanvraag moeten worden verstrekt, welk formulier daarbij moet worden gebruikt en welke bewijsstukken daarbij moeten worden overgelegd.

3. Indien bij een aanvraag de vereiste gegevens of bewijsstukken niet volledig zijn verstrekt onderscheidenlijk overgelegd, wordt het formulier aan de werkgever teruggezonden onder schriftelijke mededeling welke gegevens of bewijsstukken nog ontbreken.

4. Een aanvraag wordt geacht niet te zijn gedaan:

a. zolang de vereiste gegevens of bewijsstukken niet volledig zijn verstrekt onderscheidenlijk overgelegd;

b. indien deze een vreemdeling betreft die niet beschikt over een voor het verrichten van arbeid geldige vergunning tot verblijf noch een zodanige vergunning heeft aangevraagd.

5. Op een aanvraag wordt binnen 30 dagen na ontvangst beslist. Indien op grond van artikel 11 op een aanvraag niet kan worden beslist dan nadat een vergunningenlimiet is vastgesteld, wordt, in afwijking van de vorige volzin, beslist binnen 30 dagen na de dag waarop die vergunningenlimiet is vastgesteld.

Artikel 5

1. In een vergunning wordt de vreemdeling vermeld die de werkgever mag doen arbeiden, alsmede de onderneming waarin zulks mag geschieden.

2. Een vergunning kan onder beperkingen worden verleend. Aan een vergunning kunnen voorschriften worden verbonden, welke mede betrekking kunnen hebben op de vorm van de arbeidsovereenkomst.

Artikel 6

1. Een vergunning wordt geweigerd:

a. indien door het verlenen van de vergunning de voor de betrokken onderneming geldende vergunningenlimiet zou worden overschreden;

b. indien door het verlenen van de vergunning toestemming zou worden verleend tot tewerkstelling van een vreemdeling van wie is gebleken dat hem het verblijf in Nederland is geweigerd, tenzij de vreemdeling ingevolge de Vreemdelingenwet niet kan worden uitgezet.

2. In een bepaald geval kan Onze Minister om bijzondere redenen afwijken van het eerste lid, onder a.

Artikel 7

1. Een vergunning kan worden geweigerd, indien voor het verrichten van de arbeid waarop de gevraagde vergunning betrekking heeft, aanbod op de arbeidsmarkt aanwezig is of redelijkerwijs te verwachten is.

2. Indien de aanvraag een vreemdeling betreft die niet eerder rechtmatig in Nederland in een onderneming arbeid heeft verricht, dan wel een vreemdeling die na het verrichten van zodanige arbeid zijn hoofdverblijf buiten Nederland heeft gevestigd, kan een vergunning voorts worden geweigerd:

a. indien de vreemdeling geen onderdaan is van een land waarmede Nederland een wervingsovereenkomst heeft gesloten, en in een zodanig land voor het verrichten van de arbeid waarop de gevraagde vergunning betrekking heeft, voldoende aanbod aanwezig is;

b. indien de vreemdeling onderdaan is van een land waarmede Nederland een wervingsovereenkomst heeft gesloten en hij niet met toepassing van die overeenkomst is geworven;

c. indien de leeftijd van de vreemdeling niet valt binnen door Onze Minister, voor alle of bepaalde categorieën van vreemdelingen, gestelde leeftijds grenzen;

d. indien geen passende huisvesting voor de vreemdeling beschikbaar is.

Artikel 8

Een vergunning wordt ingetrokken indien gebleken is dat aan de vreemdeling verder verblijf in Nederland is geweigerd, tenzij de vreemdeling ingevolge de Vreemdelingenwet niet kan worden uitgezet.

Artikel 9

Een vergunning kan worden ingetrokken:

- a. indien de te harer verkrijging verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn geweest, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen, als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;
- b. indien van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt en de werkgever om intrekking verzoekt.

Artikel 10

Een beschikking ter zake van een tewerkstellingsvergunning wordt met redenen omkleed en wordt schriftelijk aan de werkgever medegedeeld. Van een zodanig besluit wordt een afschrift gezonden aan de betrokken vreemdeling.

§ 3. Vergunningenlimiet

Artikel 11

1. Op een aanvraag van een tewerkstellingsvergunning welke, indien deze zou worden ingewilligd, ertoe zou leiden dat een werkgever in een onderneming gelijktijdig meer dan 20 vreemdelingen arbeid zou mogen doen verrichten, beslist Onze Minister niet dan nadat hij voor deze onderneming een vergunningenlimiet heeft vastgesteld.
2. Een vergunningenlimiet geeft het aantal vreemdelingen aan, voor wier gelijktijdig tewerkstelling ten hoogste tewerkstellingsvergunningen kunnen worden verleend.

Artikel 12

1. Een vergunningenlimiet wordt vastgesteld op aanvraag van de werkgever.
2. Onze Minister bepaalt welke gegevens bij een aanvraag moeten worden verstrekt, welk formulier daarbij moet worden gebruikt en welke bewijsstukken daarbij moeten worden overgelegd.
3. Indien bij een aanvraag de vereiste gegevens of bewijsstukken niet volledig zijn verstrekt onderscheidenlijk overgelegd, wordt het formulier aan de werkgever teruggezonden onder schriftelijke mededeling welke gegevens of bewijsstukken nog ontbreken. Zolang de vereiste gegevens of bewijsstukken niet volledig zijn verstrekt onderscheidenlijk overgelegd, wordt een aanvraag geacht niet te zijn gedaan.
4. Op een aanvraag wordt binnen 45 dagen na ontvangst beslist.

Artikel 13

1. Een vergunningenlimiet wordt niet lager gesteld dan 20.
2. Bij een beschikking ter zake van een vergunningenlimiet neemt Onze Minister in overweging:
 - a. de noodzaak om, in het belang van de werkgelegenheid, in de onderneming vreemdelingen te doen arbeiden;
 - b. de beschikbaarheid van passende huisvesting voor vreemdelingen.
3. Onze Minister neemt bij overweging van de noodzaak als bedoeld in het tweede lid, onder a, in ieder geval in aanmerking de stand of ontwikkeling van de arbeidsmarkt.

Artikel 14

1. Onze Minister kan een vergunningenlimiet, op aanvraag dan wel ambtshalve, herzien met inachtneming van artikel 13.
2. Ingeval herziening van een vergunningenlimiet wordt aangevraagd is artikel 12 van overeenkomstige toepassing.

3. In geval van ambtshalve herziening van een vergunningenlimiet kan Onze Minister bij aangetekende brief de werkgever verzoeken hem binnen de daarbij te stellen termijn gegevens te verstrekken en bewijsstukken over te leggen. Indien de werkgever in gebreke blijft aan een zodanig verzoek te voldoen, kan Onze Minister de vergunningenlimiet herzien zonder over deze gegevens en bewijsstukken te beschikken.

Artikel 15

Een beschikking ter zake van een vergunningenlimiet wordt met redenen omkleed en wordt bij aangetekende brief aan de werkgever medegedeeld.

§ 4. Bezwaar

Artikel 16

1. Tegen een beschikking ter zake van een tewerkstellingsvergunning kan zowel de werkgever als de vreemdeling een bezwaarschrift indienen bij Onze Minister.

2. Tegen een beschikking waarbij een vergunningenlimiet wordt vastgesteld of herzien kan de werkgever een bezwaarschrift indienen bij Onze Minister.

3. Tegen de weigering van de afgifte van een verklaring als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, kan de vreemdeling een bezwaarschrift indienen bij Onze Minister.

4. De vorige leden zijn niet van toepassing ten aanzien van beschikkingen die op een bezwaarschrift zijn gegeven.

5. De artikelen 3 en 13-15 van de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen zijn van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK III. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 17

Een vergunning, verleend krachtens artikel 2 van de Wet arbeidsvergunning vreemdelingen (Stb. 1964, 72), waarbij de werkgever is aangewezen voor wie de vreemdeling arbeid mag verrichten, wordt gedurende de periode van de werkingsduur waarvoor zij is verleend, voor de toepassing van deze wet beschouwd als een tewerkstellingsvergunning, waarbij aan die werkgever vergunning is verleend om die vreemdeling arbeid te doen verrichten in de onderneming waarin hij op de dag vóór de inwerkingtreding van deze wet arbeid verrichtte.

Artikel 18

Indien een werkgever op de dag van inwerkingtreding van deze wet op grond van artikel 17 in een onderneming een aantal van meer dan 20 vreemdelingen arbeid mag doen verrichten, wordt ten aanzien van deze onderneming een vergunningenlimiet geacht te zijn vastgesteld, gelijk aan het bestaande aantal.

Artikel 19

Indien in deze wet geregelde onderwerpen in het belang van een goede uitvoering nadere regeling behoeven, kan deze geschieden bij algemene maatregel van bestuur.

Artikel 20

Een besluit, genomen krachtens artikel 4, tweede lid, 7, tweede lid, onder c, 12, tweede lid, of 14, tweede lid, wordt in de Staatscourant bekendgemaakt.

Artikel 21

1. Onze Minister wijst ambtenaren aan, belast met het toezicht op de naleving van het bij artikel 3 en krachtens artikel 5, tweede lid, bepaalde.

2. Zij zijn bevoegd aan iedere werkgever inlichtingen te vragen en diens boeken en bescheiden in te zien voor zover zulks redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

3. Zij hebben te allen tijde toegang tot alle plaatsen, met uitzondering van woningen, indien de betreding van die plaatsen redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is. Zonodig verschaffen zij zich toegang met behulp van de sterke arm.

Artikel 22

Aan artikel 1, onder 4^o, van de Wet op de economische delicten wordt toegevoegd: «De Wet arbeid buitenlandse werknemers, de artikelen 3 en 5, tweede lid;».

Artikel 23

De Vreemdelingenwet wordt als volgt gewijzigd.

Aan artikel 12 wordt, met vervanging van de punt achter onderdeel d door een puntkomma, toegevoegd:

«e. indien hij voor een werkgever arbeid verricht, zonder dat aan de voorschriften van de Wet arbeid buitenlandse werknemers is voldaan.».

Artikel 24

De Wet arbeidsvergunning vreemdelingen wordt ingetrokken.

Artikel 25

1. Deze wet kan worden aangehaald als de Wet arbeid buitenlandse werknemers.

2. Deze wet treedt in werking op een door Ons te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen, dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle ministeriële departementen, autoriteiten, colleges en ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Sociale Zaken,

De Minister van Justitie,