

Zitting 1975-1976

13 903 (R 1032)

Goedkeuring van de op 12 oktober 1971 en 20 november 1973 te Londen tot stand gekomen wijzigingen van het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, 1960; Londen, 17 juni 1960 (Trb. 1972, 37 en 1975, 11)

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

Op 12 oktober 1971 en 20 november 1973 is door de Algemene Vergadering van de Intergouvernementele Maritieme Consultatieve Organisatie (IMCO) te Londen een drietal resoluties aanvaard, houdende wijzigingen van het op 17 juni 1960 te Londen tot stand gekomen internationale Verdrag voor beveiliging van mensenlevens op zee, met Voorschriften en Bijlage (laatstelijk Trb. 1975, 11).¹

De wijzigingen (Trb. 1972, 37 en 1975, 11)² werden overeenkomstig het gestelde in artikel IX onder (b) (i) van genoemd Verdrag toegezonden aan de verdragsluitende regeringen met het verzoek tot aanvaarding over te gaan. De wijzigingen zullen voor de staten die deze aanvaardden van kracht worden 12 maanden na de datum waarop zij door tweederde der verdragsluitende partijen zijn aanvaard, waaronder begrepen tweederde van de staten die lid zijn van de Maritieme Veiligheids Commissie (MSC) van de IMCO.

De wijzigingen van 1971 zijn tot op heden aanvaard door 10 Staten; de wijzigingen van 1973 door één Staat.

De in de resoluties vervatte wijzigingen houden in het kort het volgende in. Resolutie A.205 (VII) van 12 oktober 1971 houdt wijziging in van Voorschriften inzake radiotelefonie en -telegrafie en geeft in het belang van de veiligheid van navigatie nieuwe Voorschriften inzake de routing van schepen. Resolutie A.263 (VIII) van 20 november 1973 houdt een aantal wijzigingen in met betrekking tot reddingmiddelen, radiozaken en loodsladders. Resolutie A.264 (VIII) van 20 november 1973 ten slotte geeft nieuwe Voorschriften voor het vervoer van gestort graan.

De aanpassing van de wetgeving zal in die voege geschieden dat in de Schepenwet 1909 (Stb. 219), en in het Schepenbesluit 1965 (Stb. 367) de op de betreffende wijzigingen betrekking hebbende bepalingen zullen worden gewijzigd.

Ter toelichting op de onderhavige wijzigingen moge het volgende worden opgemerkt:

Wijzigingen van 12 oktober 1971 (Resolutie A.205(VII) 1971)

Bijlagen I, II, III, IV en V van deze resolutie betreffen een aantal wijzigingen van hoofdstuk IV van het Verdrag houdende Voorschriften inzake radiotelegrafie en radiotelefonie.

De belangrijkste wijzigingen die voor dit hoofdstuk worden voorgesteld zijn de wijziging van Voorschrift 7, waarin het ononderbroken uitluisteren op

¹ Ingevolge de wens van de vaste Commissies van Buitenlandse Zaken van de beide Kamers der Staten-Generaal (zie Bijl. Hand. II 13 052, nr. 1) is de Nederlandse vertaling van de wijzigingen bijgevoegd.

² Nedergelegd op de bibliotheek ter inzage van de leden.

de radiotelefonie-noodfrequentie verplicht wordt gesteld voor schepen uitgerust met een radio-telegraafstation, en de toevoeging van Voorschrift 15bis waarin minimum-eisen worden gesteld waaraan een radiotelefonie-auto-alarminstelling moet voldoen.

Bijlage VI van de resolutie betreft een wijziging van Voorschrift 8 van hoofdstuk V van het Verdrag houdende Voorschriften inzake veiligheid van de vaart, en heeft thans in zijn gewijzigde vorm betrekking op routing van schepen. Het bestaande Voorschrift 8, waarop de nieuwe tekst slechts gedeeltelijk is gebaseerd, had betrekking op het volgen van vooraf vastgestelde routes over de Noordatlantische Oceaan, in het bijzonder door passagiersschepen, ten einde aanvaringen met ijsbergen en tussen schepen onderling in dat gebied te voorkomen. In het nieuwe Voorschrift 8 wordt op een meer voor de gehele wereld geldende wijze bijgedragen tot de veiligheid op zee door het vastleggen van het basisprincipe van verkeersscheiding. Met de toepassing van dit principe, met name in gebieden van convergerende verkeersstromen, wordt bereikt dat het aantal ontmoetingen van schepen op tegengestelde of bijna tegengestelde koers wordt verminderd en dat in een geregelde verkeersstroom wordt voorzien. In het nieuwe Voorschrift 8 wordt de IMCO als het enige internationale lichaam aangewezen dat maatregelen en stelsels kan vaststellen gebaseerd op genoemd principe, alsmede maatregelen kan aannemen ten aanzien van zeegebieden die dienen te worden gemedend dan wel maatregelen ter vermindering van onveilige situaties.

Wijzigingen van 20 november 1973 (Resolutie A.263 (VIII) 1973)

Bijlage I van deze resolutie bevat een wijziging van de definitie van onbrandbaar materiaal, welke een verscherping inhoudt van de Voorschriften 35 (a) en 94 (a) van het hoofdstuk II, houdende constructievoorschriften. Bijlagen II, III en IV betreffen wijzigingen van hoofdstuk III, houdende Voorschriften inzake reddingmiddelen. Het betreft hier een aanpassing van het verdrag aan de reeds in de praktijk ingevoerde wijzigingen inzake constructie en plaatsing van reddingmiddelen. Bijlagen V en VI betreffen wijzigingen van hoofdstuk IV, houdende Voorschriften inzake radio-telegrafie. In de wijziging van Voorschrift 6 van dit hoofdstuk wordt gepreciseerd wanneer de luisterdienst mag worden onderbroken.

Bijlage VII van de resolutie betreft een wijziging van hoofdstuk V, houdende Voorschriften inzake loodsladders. Het gewijzigde Voorschrift 17 van dit hoofdstuk vermeldt de nieuwe constructie-eisen voor loodsladders, aan welke eisen overigens in de praktijk reeds wordt voldaan. Bovendien wordt in deze wijziging voor de mechanische loodslift, indien aangebracht, verplicht gesteld dat deze lift en bijbehorende uitrusting van een goedgekeurd type moet zijn.

Wijzigingen van 20 november 1973 (Resolutie A.264 (VIII) 1973)

Bij deze wijzigingen wordt het bestaande hoofdstuk VI houdende Voorschriften inzake het vervoer van gestort graan vervangen door een nieuw hoofdstuk. Op grond van een aantal observaties tijdens graanreizen alsmede op grond van proeven te land met nagebootste scheepscompartimenten bleek dat het gedrag van gestort graan tijdens een zeereis niet overeenkomt met het veronderstelde gedrag dat ten grondslag ligt aan de bestaande bepalingen van hoofdstuk VI.

Het door bovengenoemde observaties en proeven verbeterde inzicht heeft tenslotte geleid tot wijziging van de Voorschriften ter zake. De nieuwe Voorschriften houden in, dat elk schip dat gestort graan vervoert aan bepaalde stabiliteitscriteria moet voldoen. Voorts zijn constructie-eisen voor graanschotten opgenomen. Als bewijs dat een schip bij de diverse beladingstoestanden aan de gestelde stabiliteitscriteria voldoet dient de Administratie — dat wil zeggen de Regering van het land, waar het schip is geregistreerd — aan het schip een zgn. «Machtiging» af te geven.

De betreffende wijziging is als «Aanbeveling» van de IMCO reeds enige jaren in de praktijk beproefd met goede resultaten.

Voor het overige behoeven de wijzigingen, naar het voorkomt, geen toelichting. Evenals het Verdrag van 1960 zullen de wijzigingen gelden voor het gehele Koninkrijk.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
M. H. M. van Hulst

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
L. J. Brinkhorst