

Zitting 1976–1977

13 130

Wijziging van de Luchtvaartwet (Stb. 1958, 47) met betrekking tot de aanwijzing van luchtvaartterreinen

Nr. 14 Herdruk

GEWIJZIGD ONTWERP VAN WET

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat met het oog op een juiste afweging van de daarbij betrokken belangen wenselijk is bij wet nieuwe voorschriften inzake de aanwijzing van luchtvaartterreinen vast te stellen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

Hoofdstuk IV, Afdeling I van de Luchtvaartwet wordt vervangen door het volgende:

HOOFDSTUK IV

Luchtvaartterreinen

Afdeling 1

Aanwijzing van luchtvaartterreinen

Artikel 18

1. Onze Minister kan in overeenstemming met Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening, gehoord de Rijksplanologische Commissie, luchtvaartterreinen aanwijzen:

- a. ambtshalve;
- b. op schriftelijk verzoek.

2. Bij een verzoekschrift moeten in tweevoud worden gevoegd de bescheiden, bedoeld in artikel 20, tweede lid, onder a, b, c en d.

3. Onze Minister kan, na overleg met Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening en met Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne, een verzoek tot aanwijzing om redenen ontleend aan het algemeen belang onmiddellijk afwijzen.

Artikel 19

1. Alvorens tot vaststelling van een ontwerp-aanwijzing over te gaan, plegen Onze Minister en Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening overleg met Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne over de voor het gebied, dat door de ontwerp-aanwijzing wordt bestreken, te verwachten geluidsbelasting.

2. Onze in het eerste lid bedoelde Ministers stellen een ontwerp-aanwijzing op na overleg met Gedeputeerde Staten en burgemeesters en wethouders van respectievelijk de provincies en de gemeenten binnen de grenzen waarvan het gebied of een gedeelte van het gebied ligt, dat door de ontwerp-aanwijzing wordt bestreken. Zij kunnen na overleg met burgemeesters en wethouders besluiten om in één of meer van die gemeenten hoorzittingen te houden of te doen houden.

3. Onze in het eerste lid bedoelde Ministers plegen bovendien overleg met burgemeesters en wethouders van andere dan in het tweede lid bedoelde gemeenten, alsmede met andere openbare lichamen, zo deze naar hun mening bijzondere verantwoordelijkheden of bevoegdheden bezitten die met de aanwijzing van het luchtvaartterrein samenhangen.

Artikel 20

1. De ontwerp-aanwijzing wordt vervolgens gedurende twee maanden ter griffie en ter secretarie van respectievelijk de provincies en gemeenten als bedoeld in artikel 19, tweede en derde lid, voor een ieder ter inzage gelegd.

2. Het ontwerp omvat in ieder geval:

a. een kaart, waarop de grootte, de ligging en de grenzen van het tot luchtvaartterrein te bestemmen terrein, alsmede de binnen die grenzen liggende percelen of perceelsgedeelten met opgave van kadastrale aanduiding, duidelijk zijn aangegeven;

b. een lijst van de kadastrale aanduidingen van de onder a. bedoelde percelen met vermelding van:

1e. hun grootte volgens de registers van het kadaster en voorzover het betreft perceelsgedeelten bovendien de grootte van die gedeelten;

2e. de namen en woonplaatsen van hen die volgens de registers van het kadaster eigenaren en mede-eigenaren zijn van elk van die percelen of perceelsgedeelten;

c. een lijst van de zakelijke rechten waarmee de onder a. bedoelde percelen zijn belast, met vermelding bij elk recht van de kadastrale aanduidingen van die percelen en, voorzover die zijn belast met erfdienstbaarheden, van de percelen ten behoeve waarvan deze zijn gevestigd, zomede van de namen en woonplaatsen van hen die volgens de registers van het kadaster de zakelijk gerechtigden of medegerechtigden zijn, onderscheidenlijk de eigenaren of mede-eigenaren zijn van de percelen ten behoeve waarvan erfdienstbaarheden zijn gevestigd;

d. een plan in hoofdzaak voor de aanleg en het gebruik van het luchtvaartterrein, waarbij de ligging van de banen alsmede de daarbij behorende aan- en uitvliegroutes worden aangegeven;

e. een beschrijving van de verwachte ontwikkeling van het luchtverkeer op het luchtvaartterrein en de daarmee samenhangende geluidsbelasting door luchtvaartuigen.

f. indien artikel 25 van toepassing is, een kaart waarop, op basis van een vastgestelde grenswaarde voor de maximaal toegelaten geluidsbelasting, met gebruikmaking van de onder d en e bedoelde gegevens, de grenzen zijn aangegeven van de in dat artikel bedoelde geluidszone, zomede een ontwerp van de aanwijzingen en voorschriften bedoeld in artikel 26, eerste lid.

3. Tevens wordt ter inzage gelegd het verzoekschrift zo dit is ingekomen.

Artikel 21

1. De nederleggingen, bedoeld in het eerste lid van artikel 20, geschieden door de zorg van Gedeputeerde Staten van de provincies, als bedoeld in arti-

kel 19, tweede lid, op één en dezelfde dag binnen een maand, nadat zij de in het vorig artikel genoemde bescheiden van Onze Minister hebben ontvangen.

2. Van de nederlegging wordt door de zorg van Gedeputeerde Staten tevooren kennis gegeven in de Nederlandse Staatscourant en in één of meer door hen aan te wijzen nieuwsbladen. De burgemeester van elke gemeente, als bedoeld in artikel 19, tweede en derde lid, maakt de nederlegging ter gemeente-secretarie bovendien op de gebruikelijke wijze bekend.

3. De personen, vermeld op de in het tweede lid onder b en c van artikel 20 bedoelde lijsten, worden door Gedeputeerde Staten bij aangetekende brief van de nederlegging in kennis gesteld.

4. Uiterlijk binnen één maand na afloop van de in artikel 20, eerste lid, genoemde termijn kan een ieder schriftelijk bezwaren indienen bij een door Gedeputeerde Staten van de provincies als bedoeld in artikel 19, tweede lid, in te stellen commissie; mondelinge bezwaren kunnen op een door deze commissie vast te stellen zitting worden ingebracht. Gedeputeerde Staten van de provincies als bedoeld in artikel 19, tweede lid, wijzen gezamenlijk de voorzitter van de commissie aan. De commissie bestaat voorts uit:

a. een lid van elk van die colleges van Gedeputeerde Staten door hen aangewezen;

b. een deskundige, aangewezen door Onze Minister;

c. een deskundige, aangewezen door Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening;

d. een deskundige, aangewezen door Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne;

e. een door burgemeester en wethouders van elke gemeente als bedoeld in artikel 19, tweede lid, aangewezen lid.

Gedeputeerde Staten kunnen verzoeken dat in voorkomende gevallen ook andere Ministers deskundigen als lid aanwijzen.

5. Een kennisgeving en bekendmaking als bedoeld in het tweede lid, houdt mededeling in van de mogelijkheid tot het indienen van bezwaren bij bovengenoemde commissie en van de termijn, waarbinnen bezwaarschriften kunnen worden ingezonden. Tevens worden vermeld plaats, dag en uur van de zitting, waarop mondelinge bezwaren tegen de ontwerp-aanwijzing kunnen worden ingebracht.

Artikel 22

1. De commissie brengt binnen drie maanden na het verstrijken van de termijn voor het indienen van schriftelijke bezwaren advies uit aan Onze Minister inzake de bij haar ingebrachte bezwaren tegen de ontwerp-aanwijzing.

2. Zij doet het advies vergezeld gaan van de schriftelijk ingebrachte bezwaren, benevens van een proces-verbaal van de mondeling ingebrachte bezwaren.

Artikel 23

1. Door de zorg van Gedeputeerde Staten van de provincies, als bedoeld in artikel 19, tweede lid, worden afschriften van de in het vorige artikel genoemde bescheiden gedurende een maand ter griffie van deze provincies en ter secretarie van de gemeenten als bedoeld in artikel 19, tweede en derde lid, voor een ieder ter inzage gelegd.

2. Het tweede lid van artikel 21 is op deze nederlegging van overeenkomstige toepassing.

Artikel 24

1. Binnen zes maanden na de ontvangst van het in artikel 22 bedoelde advies beslist Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening omtrent de aanwijzing bij met redenen omklede beschikking. Deze beschikking behelst een verwijzing naar

een bijgevoegde kaart en naar lijsten als bedoeld in artikel 20, tweede lid onder a, b en c. Zij wordt bij aangetekend schrijven gezonden aan de in artikel 19, tweede en derde lid, bedoelde provincies en gemeenten, aan de leden van de in artikel 21, vierde lid bedoelde commissie alsmede aan degenen die op die lijsten zijn vermeld als eigenaren, mede-eigenaren en zakelijk gerechtigden.

2. De bestemming van het luchtvaartterrein kan bij de aanwijzing worden beperkt tot het gebruik door:

- a. bepaalde soorten van luchtvaartuigen;
- b. bepaalde vormen van luchtvaart.

3. Bij de aanwijzing kunnen voorschriften worden gesteld. Deze kunnen beperkingen inhouden ten aanzien van het gebruik van het luchtvaartterrein.

4. Alle beschikkingen betreffende een aanwijzing of een verzoek tot aanwijzing worden in de Nederlandse Staatscourant bekend gemaakt.

Artikel 24a

De gemeenteraden zijn verplicht, binnen een jaar te rekenen vanaf de dag waarop de aanwijzing van het luchtvaartterrein onherroepelijk is geworden, het als luchtvaartterrein aangewezen terrein met een dienovereenkomstige bestemming op te nemen in het bestemmingsplan. Artikel 40 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 25

1. Indien bij de aanwijzing het gebruik van het luchtvaartterrein door luchtvaartuigen uitgerust met turbinestraalmotoren niet wordt uitgesloten, wordt bij de aanwijzing een geluidszone rond het luchtvaartterrein vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting door landende en opstijgende luchtvaartuigen een vastgestelde grenswaarde niet mag overtreffen.

2. Op de voordracht van Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne, na overleg met Onze Minister worden bij algemene maatregelen van bestuur per luchtvaartterrein vastgesteld:

- a. de in het eerste lid bedoelde grenswaarde voor de maximaal toegelaten geluidsbelasting;
- b. maximale waarden van geluidsbelasting boven de onder a bedoelde grenswaarde, ter bepaling van de toelaatbaarheid van zekere bestemmingen op gronden gelegen binnen de geluidszone.

3. Onze Minister stelt in overeenstemming met Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne, regels vast omtrent de wijze van vaststelling van de geluidbelasting als bedoeld in het tweede lid van dit artikel.

4. Onze Minister is belast met het toezicht op de naleving van de voorschriften welke krachtens deze wet zijn vastgesteld om een overschrijding van de grenswaarde van de geluidsbelasting buiten de geluidszone te voorkomen.

Artikel 26

1. Bij de vaststelling van de geluidszone geeft Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening in overeenstemming met Onze Minister met inachtneming van het krachtens artikel 25, tweede lid, onder b, bepaalde, ten aanzien van gronden, gelegen binnen de geluidszone aanwijzingen als bedoeld in artikel 38, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Daarbij kan hij niet alleen voorschriften geven omtrent de inhoud van de aanwijzingen, die Gedeputeerde Staten aan de gemeenteraden moeten geven met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen, maar ook aan geven op welke wijze aan deze bestemmingsplannen, nadat zij zonedig met laatstbedoelde aanwijzingen in overeenstemming zijn gebracht, uitvoering zou moeten worden gegeven, in het bijzonder met het oog op de beëindiging van het gebruik of de bewoning van daarin begrepen bestaande bebouwing, dan wel in voorkomend geval de afbraak daarvan. Hij kan daarbij bovendien aangeven op welke wijze en wanneer geldelijke steun uit

's Rijks kas daarvoor kan worden verleend. Gedeputeerde Staten stellen bij hun aanwijzing de betrokken gemeenteraad van een en ander in kennis.

2. Ten aanzien van binnen de geluidszone aanwezige bebouwing, welke bij de uitvoering van de, ingevolge de in het eerste lid bedoelde aanwijzingen, tot stand gekomen bestemmingsplannen niet behoeft te worden afgebroken, of waarvan het gebruik of de bewoning niet behoeft te worden beëindigd, stelt Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening en Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne bij de aanwijzing van het luchtvaartterrein een regeling vast inzake geluidwerende voorzieningen aan de bebouwing.

3. De kosten die het gevolg zijn van de uitvoering van de aanwijzingen en voorschriften bedoeld in het eerste lid en die, verbonden aan de uitvoering van de regeling bedoeld in het tweede lid, komen ten laste van het Rijk, met dien verstande dat door de gebruikers van burgerlijke luchtvaartuigen, welke op het luchtvaartterrein landen of daarvan opstijgen, een vergoeding is verschuldigd aan de Staat ter bestrijding van de kosten. Onder gebruiker wordt hierbij verstaan: een natuurlijk persoon of rechtspersoon die als eigenaar of houder van een luchtvaartuig dit te zijner beschikking heeft en dit onder zijn verantwoordelijkheid laat deelnemen aan het luchtverkeer.

Artikel 27

1. Onze Minister kan in overeenstemming met Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening een aanwijzing te allen tijde bij met redenen omklede beschikking wijzigen.

2. Ten aanzien van de wijziging van een aanwijzing zijn, zo zulks een vergroting van het luchtvaartterrein of een wijziging in de ligging van banen betreft, dan wel een wijziging van de grenzen van de geluidszone als bedoeld in artikel 25, eerste lid, tengevolge heeft, de artikelen 19-26 van overeenkomstige toepassing.

3. Onze Minister kan de artikelen 19-24, eerste lid en 27, tweede lid, met betrekking tot terreinen, welke niet voor gebruik door vliegtuigen worden aangewezen, buiten toepassing laten.

Artikel 28

1. Ten behoeve van overleg en voorlichting omtrent de milieuhygiëne rond het luchtvaartterrein kan Onze Minister na overleg met Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne een commissie instellen. De instelling van deze commissie geschiedt in elk geval bij een luchtvaartterrein waarvoor een geluidszone als bedoeld in artikel 25 is vastgesteld.

2. De commissie brengt advies uit over alle maatregelen en voorschriften ter vermindering van de geluidsbelasting rond het luchtvaartterrein. De commissie is bevoegd Onze Minister ongeraagd voorstellen ter zake te doen.

3. Onze Minister stelt bij de instelling van een commissie als bedoeld in het eerste lid nadere regels vast omtrent de taak en de samenstelling na overleg met Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne en na overleg met de besturen van de provincies en gemeenten als bedoeld in artikel 19. In de commissie zullen in elk geval zitting hebben vertegenwoordigers van de provincies en gemeenten als bedoeld in artikel 19, zomede één of meer vertegenwoordigers van de exploitant van het luchtvaartterrein en van één of meer gebruikers van luchtvaartuigen, welke geregeld op het luchtvaartterrein landen en daarvan opstijgen.

Artikel 29

1. Onze Minister kan de aanwijzing van een luchtvaartterrein dat uitsluitend voor de militaire luchtvaart is aangewezen, te allen tijde intrekken.

2. Buiten het geval, bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister belast met de zorg voor ruimtelijke ordening een aanwijzing intrekken:

- a. op schriftelijke verzoek van de exploitant van het luchtvaartterrein;
- b. indien het gebruik van het luchtvaartterrein dermate bij de gedachtenontwikkeling ten achter blijft dat de aanwijzing niet langer gerechtvaardigd kan worden geacht;
- c. indien de bij de aanwijzing gestelde bepalingen of voorschriften niet worden nageleefd.

3. Onze Minister geeft kennis van het voornemen tot intrekking van een aanwijzing door publicatie in de Nederlandse Staatscourant en in één of meer door hem aan te wijzen nieuwsbladen. In het geval, bedoeld in het tweede lid, onder a geschiedt zulks binnen drie weken na ontvangst van het verzoek. De intrekking geschiedt niet eerder dan zes weken, doch uiterlijk binnen zes maanden na de dag van de publikatie in de Nederlandse Staatscourant.

4. In het geval bedoeld in het tweede lid onder c kan de intrekking van de aanwijzing onmiddellijk geschieden.

Artikel 30

1. Tegen de beschikkingen, bedoeld in artikel 24, eerste lid, en in artikel 27, eerste lid, kan een ieder die tegen de betrokken ontwerpaanwijzing schriftelijk of mondeling bezwaar, als bedoeld in artikel 21, vierde lid, heeft gemaakt, binnen dertig dagen na publicatie van die beschikkingen in de Nederlandse Staatscourant bij Ons voorziening vragen.

2. Tegen de aanwijzingen en voorschriften bedoeld in het eerste lid van artikel 26 is geen beroep toegelaten.

3. Indien tegen bestemmingsplannen welke ingevolge artikel 24a, dan wel ter uitvoering van de in het eerste lid van artikel 26 bedoelde aanwijzingen en voorschriften worden vastgesteld of herzien, bezwaren worden ingebracht als bedoeld in artikel 24 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, kunnen deze geen grond vinden in bedenkingen tegen de aanwijzing van het luchtvaartterrein.

ARTIKEL II

1. Artikel 33, eerste lid onder a, van de Luchtvaartwet wordt als volgt gelezen: in strijd met de bepalingen en voorschriften bij de aanwijzing gesteld;.

2. Artikel 34, eerste lid onder a, van de Luchtvaartwet wordt als volgt gelezen: in strijd met de bepalingen en voorschriften bij de aanwijzing gesteld;.

ARTIKEL III

Artikel 35, eerste lid, van de Luchtvaartwet wordt als volgt gelezen:

1. Door of vanwege Onze Minister kan, in verband met de gesteldheid van het luchtvaartterrein of om andere redenen de veiligheid van de luchtvaart betreffende dan wel op grond van de omstandigheid, dat de bij de aanwijzing gestelde bepalingen of voorschriften niet worden nageleefd, een luchtvaartterrein tijdelijk gesloten worden verklaard.

ARTIKEL IV

Artikel 77 van de Luchtvaartwet wordt als volgt gelezen:

Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent de wijze van berekening en de inning van de vergoeding als bedoeld in artikel 26, derde lid, zomede omtrent de vrijstelling of vermindering van

betaling der vergoeding voor bepaalde vormen van luchtvaart en voor bepaalde soorten van luchtvaartuigen. Als grondslag voor de berekening geldt voor zoveel mogelijk het aandeel in de totale geluidsbelasting binnen de geluidszone.

ARTIKEL V

Aan artikel 72a van de Ontheffingswet wordt een derde lid toegevoegd, luidende als volgt: Ingeval ter aanwijzing van een luchtvaartterrein toepassing is gegeven aan de artikelen 19–24 van de Luchtvaartwet, is artikel 63 niet toepasselijk. Alsdan zijn eveneens niet toepasselijk de in artikel 64 genoemde artikelen 10, laatste lid, 11–13. De overige in artikel 64 genoemde artikelen zijn van toepassing, met dien verstande dat:

1e. de in artikel 14, eerste lid, bedoelde termijn van zes maanden een aanvang neemt nadat de beschikking bedoeld in artikel 24 van de Luchtvaartwet, onherroepelijk is geworden en in de plaats van de in dat lid genoemde 'grondtekeningen' is te lezen de kaart, bedoeld in artikel 24, eerste lid, van de Luchtvaartwet.

2e. artikel 14, tweede en derde lid, niet van toepassing zijn;

3e. de in artikel 15 bedoelde terinzagelegging plaatsvindt op de secretarieën der gemeente, bedoeld in artikel 19, tweede lid van de Luchtvaartwet;

4e. in de plaats van de in artikel 23 onder 2e en 3e bedoelde stukken ter griffie van de rechtbank moeten worden overgelegd een door Onze Commissaris in elk van de in artikel 19, tweede lid, van de Luchtvaartwet bedoelde provincies afgegeven bewijs, dat de artikelen 20 en 21 van die wet zijn nageliefd, zomede een exemplaar van ieder nieuwsblad en van de Staatscourant, bedoeld in het tweede lid van laatstgenoemd artikel.

ARTIKEL VI

Bepalingen aangaande luchtvaartterreinen waarvoor op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze wet een aanwijzing van kracht is

1. Binnen één jaar na de inwerkingtreding van deze wet wordt aangevangen met de vaststelling van geluidszones als bedoeld in artikel 25, eerste lid, van de Luchtvaartwet, rond bestaande luchtvaartterreinen, aangewezen voor de burgerlijke en/of militaire luchtvaart.

2. De artikelen 19-24, 26, 28, 30 en 77 van de Luchtvaartwet vinden overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat het ontwerp als bedoeld in artikel 20, tweede lid, ten behoeve van de geluidszone uitsluitend de gegevens omvat welke betrekking hebben op of noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de geluidszone.

3. Artikel 25 van de Luchtvaartwet is van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat bij de toepassing van het eerste en tweede lid Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne na overleg met Onze Minister, de grenswaarde van de maximaal toegelaten geluidsbelasting in opeenvolgende waarden kan bepalen, teneinde de geluidsbelasting buiten de geluidszone in fasen terug te brengen.

4. Onze Minister kan in overeenstemming met Onze Minister belast met de zorg voor de milieuhygiëne en Onze Minister belast met de zorg voor de ruimtelijke ordening, een geluidszone rond een bestaand luchtvaartterrein afzonderlijk voor elk aan- of uitvliegegebied van de verschillende banen of baanrichtingen vaststellen.

5. Artikel 24a van de Luchtvaartwet is van toepassing met dien verstande dat de termijn van één jaar aanvangt met ingang van de dag waarop de vaststelling van de geluidszone in de Nederlandse Staatscourant is gepubliceerd.

ARTIKEL VII

Deze wet treedt in werking met ingang van de derde kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

Lasten en bevelen, dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle Ministeriële Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Verkeer en Waterstaat,

De Minister van Defensie,

De Minister van Justitie,

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,