

Zitting 1976–1977

**13 364**

**Regelen inzake huishoudelijke afvalstoffen,  
autowrakken en andere categorieën van afvalstoffen  
(Afvalstoffenwet)**

**Nr. 7**

**NOTA VAN WIJZIGINGEN**  
Ontvangen 16 november 1976

In het ontwerp van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Aan *artikel 3*, derde lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende: Aan een besluit als bedoeld in het tweede lid kan een voorwaarde worden verbonden, inhoudende dat de gelegenheid daartoe wordt geboden op meer dan één plaats binnen de gemeente.

In *artikel 7* wordt in plaats van «Alvorens een plan wordt vastgesteld» gelezen: Alvorens het ontwerp van een plan overeenkomstig artikel 8 ter inzage wordt gelegd.

In *artikel 8*, eerste lid, wordt in plaats van «Het plan wordt, zo spoedig mogelijk nadat het is vastgesteld, voor een termijn van twee maanden ter inzage gelegd» gelezen: Het ontwerp van een plan wordt voor een termijn van een maand ter inzage gelegd.

*Artikel 9* wordt gelezen:

1. Gedurende de in artikel 8, eerste lid, bedoelde termijn kan een ieder gemotiveerde bezwaren tegen het ontwerp bij provinciale staten schriftelijk inbrengen.
2. Een ieder kan gemotiveerde bezwaren tegen het ontwerp mondeling inbrengen tijdens een openbare zitting, die niet eerder dan twee weken na het begin en niet later dan een week voor het einde van de in artikel 8, eerste lid, bedoelde termijn op de door gedeputeerde staten vastgestelde tijd en plaats wordt gehouden.

*Artikel 10* wordt gelezen:

1. Binnen vier maanden na afloop van de in artikel 8, eerste lid, bedoelde termijn beslissen provinciale staten omtrent de vaststelling van het plan. Zij kunnen de beslissing eenmaal voor ten hoogste twee maanden verdagen.
2. Indien tegen het ontwerp bezwaren zijn ingebracht of bij de vaststelling van het plan wijzigingen zijn aangebracht in het ontwerp zoals het ter inzage heeft gelegen, wordt het besluit met redenen omkleed.

*Artikel 11* wordt gelezen:

1. Het plan wordt, nadat het is vastgesteld, onverwijld aan Onze goedkeuring onderworpen. De tegen het ontwerp van het plan ingebrachte bezwaren worden tezamen met het vastgestelde plan aan Onze Minister gezonden. Ten aanzien van de door Ons te nemen beslissing geldt in plaats van de artikelen 162–164 der Provinciewet het in de volgende leden bepaalde.

2. Een plan kan, indien zijn inhoud zich daartegen niet verzet, gedeeltelijk worden goedgekeurd. Daarbij kan de beslissing omtrent het overige gedeelte worden aangehouden; in zodanig geval wordt deze zo spoedig mogelijk daarna genomen. Een besluit tot aanhouding van de beslissing is met redenen omkleed.

3. Besluiten waarbij de goedkeuring van een plan of een gedeelte van een plan wordt geweigerd, zijn met redenen omkleed en worden niet vastgesteld dan nadat de Raad van State over een door Onze Minister voorgelegde ontwerp voor het te nemen besluit is gehoord. Het advies van de Raad van State wordt voorbereid door de Afdeling voor de geschillen van bestuur. Artikel 62 van de Wet op de Raad van State is hierbij van overeenkomstige toepassing.

De bestaande tekst van *artikel 14* wordt genummerd als eerste lid. Toegevoegd wordt een tweede lid, inhoudende de bestaande tekst van artikel 15.

*Artikel 15* vervalt.

*Artikel 16* wordt vernummerd tot artikel 15.

De titel van § 3 wordt geplaatst boven artikel 15 (nieuw).

*Artikel 16* wordt gelezen:

1. De besturen van de in een samenwerkingsgebied gelegen gemeenten treffen met het oog op het bepaalde in artikel 15, eerste lid, binnen een jaar nadat het plan is goedgekeurd, gezamenlijk een regeling; van deze regeling doen zij, voor zover de regeling geen goedkeuring behoeft, mededeling aan gedeputeerde staten. Indien binnen de genoemde termijn geen regeling in overeenstemming met het plan is tot stand gekomen, leggen gedeputeerde staten een gemeenschappelijke regeling op. De artikelen 11, eerste lid, tweede volzin, en 12, onder b, van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn van toepassing.

2. Tegen een besluit tot oplegging van een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in het eerste lid kan het bestuur van elke der bij de regeling betrokken gemeenten binnen een maand na de verzending daarvan bij Ons in beroep komen.

3. Ten aanzien van het opleggen van een regeling en een opgelegde regeling zijn de artikelen 1, tweede lid, 2–5 en 7–9 van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing.

4. Wij treden, gedeputeerde staten der betrokken provincies gehoord, voor de toepassing van het eerste lid in de plaats van gedeputeerde staten, indien een regeling getroffen dient te worden door gemeenten in meer dan één provincie. Het tweede lid als alsdan niet van toepassing.

5. Alvorens gebruik te maken van de bevoegdheid, bedoeld in het vierde lid, horen Wij de Raad van State, Afdeling voor de geschillen van bestuur.

6. In de in artikel 15, tweede, derde en vierde lid, bedoelde gevallen is het eerste lid, eerste volzin, van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in het in artikel 15, tweede lid, bedoelde geval de mededeling wordt gedaan aan Onze Minister.

In *artikel 27*, achtste lid, wordt in plaats van «binnen een bij die bekendmaking te stellen termijn» gelezen: binnen een termijn van een maand.

In *artikel 40*, tweede lid, wordt in plaats van «een plan dat reeds overeenkomstig artikel 8 ter inzage is gelegd doch nog niet is goedgekeurd» gelezen: een plan dat reeds is vastgesteld doch nog niet is goedgekeurd.

In *artikel 54*, eerste lid, wordt in plaats van «het bepaalde in een verordening krachtens artikel 2 of 30, tweede lid.» gelezen: het bepaalde in een verordening krachtens artikel 30, tweede lid.

In *artikel 56*, eerste lid, tweede volzin, wordt in plaats van «De opbrengst van de heffingen kan strekken» gelezen: De opbrengst van de heffingen strekt.

In *artikel 56*, derde lid, wordt in plaats van «Artikel 27, zevende lid,» gelezen: Artikel 27, zevende en achtste lid.

*Artikel 61* wordt gewijzigd als volgt:

Het eerste lid wordt gelezen:

1. Uit de opbrengst van de in de artikelen 57, eerste en derde lid, en 58, eerste lid, bedoelde heffingen worden volgens bij algemene maatregel van bestuur te stellen regelen uitkeringen gedaan aan de provincies en aan andere openbare lichamen als bijdrage in de door hen gemaakte kosten als bedoeld in die bepalingen, voor zover verbonden aan de uitvoering van deze wet.

In het tweede lid wordt in plaats van: «de heffingen» gelezen: de in het eerste lid bedoelde heffingen, in plaats van «91»: 90 en in plaats van: «of bij een voorziening als bedoeld in artikel 63»: of bij de beslissing op een krachtens artikel 63 ingesteld beroep.

Toegevoegd wordt een derde lid, luidende:

3. Voorts kunnen uit de opbrengst van de in de artikelen 56, eerste lid, 57, eerste en derde lid, en 58, eerste lid, bedoelde heffingen uitkeringen worden gedaan aan de provincies en aan andere openbare lichamen als bijdrage in door hen gemaakte kosten van maatregelen als in die bepalingen bedoeld.

In *artikel 72*, tweede lid, wordt in plaats van «goederen» gelezen: stoffen.

*Artikel 81*, onder e, vervalt, behoudens de woorden «is verboden», welke op een nieuwe regel worden geplaatst.

In *artikel 84*, eerste lid, wordt in plaats van «Een gedraging in strijd met het bepaalde in een verordening krachtens artikel 2 of met het bepaalde in artikel 81, onder e,» gelezen: Een gedraging in strijd met het bepaalde in een verordening krachtens artikel 2.

*Artikel 86* vervalt. De artikelen 87 tot en met 100 worden vernummerd tot 86 tot en met 99.

*Artikel 88*, tweede lid, (oud) wordt gelezen:

2. Indien provinciale staten van oordeel zijn dat op het tijdstip waarop het plan, bedoeld in artikel 4, onderscheidenlijk 25, voor het eerst wordt vastgesteld, voor een samenwerkingsgebied nog niet definitief een wijze van verwijdering van de afvalstoffen kan worden aangegeven, kunnen zij, onder opgave van de redenen daarvoor, voor dat gebied meerdere wijzen aangeven onder vermelding van de omstandigheden die de uiteindelijke keuze zullen bepalen.

## Toelichting

De wijzigingen in de voorgestelde tekst zijn in het algemeen reeds afzonderlijk in de memorie van antwoord toegelicht. Voor wat betreft artikel 16 (nieuw) kan nog worden opgemerkt dat in ieder geval binnen een jaar na de goedkeuring van het plan een regeling voor de uitwerking ervan getroffen dient te zijn; zo niet, dan moet, voorzover het betreft uitvoering van het plan door twee of meer gemeenten, een gemeenschappelijke regeling worden opgelegd, hetzij door gedeputeerde staten, hetzij door de Kroon ingeval de betrokken gemeenten in meer dan één provincie gelegen zijn. Ten aanzien van het opleggen van een regeling bevat het artikel uitsluitend voorschriften welke gelden voor twee of meer gemeenten. In andere gevallen (te weten uitvoering van het plan door een provincie, een openbaar lichaam met verordende bevoegdheid of een enkele gemeente) is er geen sprake van samenwerking tussen twee of meer bestuurslichamen zodat het opleggen van samenwerking niet aan de orde komt. Het artikel (zesde lid) volstaat dan ook op dit punt met het geven van het voorschrift dat in die gevallen een regeling voor de uitvoering van het provinciale plan eveneens binnen een jaar moet zijn getroffen.

In het eerste lid, eerste volzin, van het onderhavige artikel is er sprake van het treffen van een «regeling». Voor wat betreft de vorm van een zodanige regeling wordt – zoals reeds is vermeld in de memorie van toelichting op het wetsontwerp – de keuze aan de samenwerkende gemeenten overgelaten, zij het dat een duidelijke voorkeur is uitgesproken voor een gemeenschappelijke regeling in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De term «regeling» omvat derhalve zowel een – publiekrechtelijke – gemeenschappelijke regeling als een privaatrechtelijke regeling (contract).

Voorts vloeit uit het eerste lid voort dat een zodanige gezamenlijke regeling in alle gevallen aan gedeputeerde staten wordt meegedeeld, zulks ten einde het voor gedeputeerde staten mogelijk te maken om vast te stellen of de samenwerkende gemeenten binnen de gestelde termijn het plan hebben uitgevoerd. Bedoelde plicht tot het mededelen van de regeling aan gedeputeerde staten is met name van belang ingeval de regeling niet aan goedkeuring (op grond van de gemeentewet of de Wet gemeenschappelijke regelingen) door gedeputeerde staten is onderworpen.

Ingeval de regeling wel aan goedkeuring door gedeputeerde staten is onderworpen, valt het inzenden ter goedkeuring samen met het mededelen van de regeling aan gedeputeerde staten, zoals bedoeld in het eerste lid van artikel 16.

Ten aanzien van de wijziging van artikel 40 zij opgemerkt dat deze verband houdt met de voorgestelde wijziging in de wijze van totstandkoming van het provinciaal plan.

De voorgestelde wijziging van artikel 54, eerste lid, betekent dat ontheffingen van bepalingen in een verordening krachtens artikel 2 niet zullen worden verleend door gedeputeerde staten. Ingeval er behoefte bestaat aan een ontheffingsmogelijkheid ter zake, kan in zodanige verordening worden bepaald dat ontheffingen kunnen worden verleend door burgemeester en wethouders. De wijziging van artikel 81 houdt verband met de wijziging van artikel 54.

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,  
I. Vorrink