

Zitting 1976–1977

14 343

Wijziging van de Visserijwet 1963

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

De Raad van de Europese Gemeenschappen heeft ultimo oktober 1976 een besluit genomen ertoe strekkende dat de lid-staten in een gecoördineerde actie hun visserijzones zullen uitbreiden tot 200 zeemijlen. Verwezen zij in dit verband naar het wetsontwerp Wet tot instelling visserijzone en de op dit ontwerp gegeven toelichting.

De uitbreiding van de grenzen van de visserijzone leidt ertoe, dat de EEG haar communautair visserijbeleid zal herzien in welk verband zij onder meer regelingen zal treffen – zulks met het oog op de bescherming van de visstand – inzake de verdeling van de visstapels in de zones (quoteringsregelingen). De commissie der Europese Gemeenschappen heeft hierover voorstellen bij de Raad van Ministers ingediend.

Ook zal de verhouding van de EEG en haar lid-staten enerzijds en andere volkenrechtelijke organisaties anderzijds dienen te worden herzien. In dit verband kan met name gedacht worden aan de Visserijcommissie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan, ingesteld bij het Verdrag inzake de visserij in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (Trb. 1959, nr. 114; Trb. 1971, nr. 36).

Te verwachten valt, dat bedoelde herzieningen tijd zullen vergen en er moet ernstig rekening worden gehouden met de mogelijkheid, dat op een bepaald tijdstip thans vigerende regelingen, zoals quoteringsregelingen, niet langer van kracht zijn en nieuwe regelingen binnen internationaal kader nog niet konden worden getroffen. Gezien het vorenstaande kan het noodzakelijk blijken te zijn, dat de betrokken landen – zij het tijdelijk – zelf maatregelen treffen. De huidige Visserijwet biedt deze mogelijkheid slechts voor wat betreft de visserijzone, tot op heden de zone van drie zeemijlen, samenvallende met de territoriale zee van Nederland (artikel 5, derde lid, juncto artikel 1, vierde lid, onder a).

Wanneer de zone tot maximaal 200 zeemijlen wordt uitgebreid, zal de noodzaak kunnen bestaan ook buiten deze zone de visserij te kunnen regelen. Zo zal een regeling tot vangstbeperking, wil zij effectief zijn, ook de regels voor de vangsten buiten de zone moeten kunnen stellen. Het voorgestelde artikel 4 strekt ertoe het treffen van regelingen als hiervoren bedoeld mogelijk te maken.

De controle op de naleving van de quoteringsvoorschriften is essentieel voor het voeren van een beleid ter zake. Deze controle kan niet plaatsvinden

zonder inzicht in de aangevoerde hoeveelheden vis. Naast de bestaande op-gaveplicht zoals die voor het Produktschap voor Vis en Visprodukten is op-gelegd aan de aanvoerders van vis is het noodzakelijk de mogelijkheid te scheppen deze gegevens tevens te verkrijgen van degenen die vis van de aanvoerders betrekken en van degenen, die hun bemiddeling verlenen bij het veilen van vis. In de artikelen 3a, derde lid, 4, derde lid en 9, derde lid wordt daartoe de noodzakelijke wettelijke basis geschapen.

Artikelsgewijs

Artikel I, onder A, juncto Artikel III

Voorgesteld wordt de «visserijzone» te omschrijven als de zone, die op grond van de Wet tot instelling van een visserijzone kan worden ingesteld, te weten de zone ten hoogste 200 zeemijlen breed.

Zolang deze instelling nog geen feit is, blijft krachtens de in Artikel III ver-vatte overgangsbepaling de huidige begripsomschrijving van kracht.

Artikel I, onder B

Daar de strekking van de regelen, bedoeld in artikel 3a (nieuw) dezelfde is als die van de regelen bedoeld in de in artikel 2, eerste lid, genoemde artike-len, zal artikel 3a aan de reeds gegeven opsomming dienen te worden toege-voegd.

Artikel I, onder C

Het huidige artikel 4, eerste lid, kan gezien zijn redactie slechts betrekking hebben op internationale verplichtingen. De voorgestelde redactie van arti-kel 3a, eerste lid, schept een wettelijke – tot dusverre ontbrekend – basis om van internationaal verleende bevoegdheden gebruik te maken. Uit dien hoofde wordt niet, zoals in artikel 4, eerste lid, over «naleving», doch over «uitvoering» gesproken.

Daar de regelen als in artikel 3a, eerste lid, bedoeld, in welk verband met name wordt gedacht aan quoteringsregelingen, niet alleen de zeevisserij, maar ook de meer binnenwaarts gelegen visserij, bij voorbeeld die in de Waddenzee, kunnen betreffen, wordt voorgesteld «zeevisserij» te vervangen door visserij.

Gezien het vorenstaande kan het tweede lid niet worden gemist, in welk verband verwezen wordt naar artikel 4, tweede lid, (nieuw) en artikel 9, twee-de lid, (nieuw). In laatstbedoelde artikelen zijn de desbetreffende bepalingen overgenomen uit de huidige wetgeving.

Het derde lid schept de mogelijkheid een zo efficiënt mogelijke controle uit te oefenen, in welk verband met name wordt gedacht aan de naleving van quoteringsregelingen.

Artikel I, onder D

Dit artikel bevat in het tweede en vierde lid de bepalingen van artikel 5, vierde en vijfde lid (oud). Voor het voorgestelde eerste en derde lid zij verwe-zen naar de algemene toelichting op dit wetsontwerp.

Artikel I, onder E

Dit artikel is gelijklopend aan artikel 4, eerste en tweede lid (oud), met dien verstande, dat de mogelijkheid wordt geschapen bij algemene maatre-gel van bestuur van het verbod van het eerste lid af te wijken. Gezien de toe-komstige ontwikkeling op het gebied van de visserij kan het hebben van zulk een mogelijkheid noodzakelijk blijken te zijn. Met name moet hier worden gedacht aan het verlenen van visrechten aan niet-EEG-lid-staten en de in-stelling van kustzones op grond van bij internationale overeenkomsten of besluiten van volkenrechtelijke organisaties verleende bevoegdheden.

Artikel I, onder F

De voorgestelde wijziging strekt ertoe het mogelijk te maken voor de kustvisserij regelen te treffen soortgelijk aan die, welke voor de zeevisserij (artikel 4) worden voorgesteld.

Artikel I, onder G en Artikel II

Uit het ten aanzien van Artikel I, onder F, gestelde vloeit voort, dat uit oogpunt van gelijkheid in rechtsbedeling ook overtreding van het bepaalde bij en krachtens artikel 9 (nieuw) onder het regiem van de Wet op de economische delicten dient te worden gebracht.

De Minister van Landbouw en Visserij,
A. P. J. M. M. van der Stee

De Minister van Justitie,
A. A. M. van Agt

De Minister van Buitenlandse Zaken,
M. van der Stoep