

Zitting 1976–1977

14 354 (R 1062)

Wijzigingen van het Verdrag nopens de Intergouvernementele Maritieme Consultatieve Organisatie, Londen, 14 november 1975

Nr. 1

Ter griffies van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen: 28 februari 1977. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen te kennen worden gegeven uiterlijk op 4 maart 1977.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 19 januari 1977

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 60 en onder verwijzing naar het derde lid van artikel 61 van de Grondwet, alsook naar het eerste lid van artikel 24 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij de Engelse tekst en de vertaling in het Nederlands over te leggen van de op 14 november 1975 te Londen tot stand gekomen wijzigingen van het Verdrag nopens de Intergouvernementele Maritieme Consultatieve Organisatie van 6 maart 1948 (Trb. 1976, 132).¹

Een toelichtende nota bij deze overeenkomst gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Aan de Gouverneur van de Nederlandse Antillen is verzocht hogerge-noemde stukken op 2 februari 1977 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen.

De Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen is van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
M. van der Stoep

¹ Nedergelegd op de bibliotheek ter inzage van de leden.

TOELICHTENDE NOTA

Tijdens de negende gewone zitting van de Algemene Vergadering van de Intergouvernementele Maritieme Consultatieve Organisatie (IMCO), welke van 3 tot en met 14 november 1975 te Londen werd gehouden, zijn een aantal wijzigingen in artikelen van de IMCO-Constitutie aangenomen.

Reeds eerder, tijdens haar vijfde buitengewone zitting, welke van 16 tot en met 18 oktober 1974 te Londen plaatsvond, aanvaardde de Algemene Vergadering van de IMCO enkele amendementen op dit Verdrag strekkende tot uitbreiding van het aantal zetels in de raad en tot openstelling van de Maritieme Veiligheids Commissie voor alle leden (Trb. 1975, 31).

Een en ander vloeide voort uit de omstandigheid dat sedert de inwerkingtreding van het verdrag in 1959 belangrijke veranderingen in het ledenbestand van de IMCO hebben plaatsgevonden, met name door toetreding van een groot aantal jonge staten.

De akte houdende aanvaarding voor het gehele Koninkrijk (destijds inclusief Suriname) van evenbedoelde wijzigingen werd op 23 oktober 1975 bij de Secretaris-Generaal van de IMCO nedergelegd.

Tijdens de vijfde buitengewone zitting van de Algemene Vergadering kwam reeds de wenselijkheid tot uitdrukking het verdrag verder te amenderen, ten einde dit aan te passen aan het sedert 1959 sterk vergrote werkkterrein van de IMCO. Zo heeft de organisatie in het afgelopen decennium in toenemende mate bemoeienis gekregen met juridische vraagstukken, met de verontreiniging van het mariene milieu door schepen en met technische hulpverlening aan ontwikkelingslanden, hetgeen heeft geleid tot het instellen van een drielid nieuwe organen, te weten de Juridische Commissie, de Mariene Milieubeschermings Commissie en de Technische Samenwerkings Commissie.

Deze nieuwe commissies vervullen binnen het geheel van de organisatie functies van zodanig belang dat het wenselijk werd geacht deze te institutionaliseren als organen van de raad.

Tijdens de negende gewone zitting van de Algemene Vergadering zijn unaniem een aantal verdragswijzigingen aanvaard die enerzijds de zojuist genoemde nieuwe ontwikkelingen tot uitdrukking brengen, terwijl anderzijds enkele wenselijk geachte amendementen van voornamelijk organisatorische en administratieve aard werden gerealiseerd (Resolutie A. 358 (IX)).

Ter toelichting van de voornaamste wijzigingen moge het volgende dienen.

In het herziene *artikel 1* wordt tot uitdrukking gebracht dat de samenwerking tussen regeringen binnen de IMCO niet langer beperkt zal zijn tot technische aangelegenheden, maar dat deze wordt uitgebreid tot zaken verband houdend met het voorkomen van verontreiniging van de zee door schepen en met het daartoe strekkend toezicht op schepen.

Evenbedoelde samenwerking zal voorts juridische aangelegenheden omvatten die verband houden met de doelstellingen van de organisatie. Door deze wijzigingen komen ook de nieuwe, in de loop van de jaren gegroeide, activiteiten van de IMCO duidelijk tot uitdrukking.

De taakomschrijving van de IMCO, zoals deze is neergelegd in *artikel 3*, is uitgebreid met een nieuw lid (d), waarin melding wordt gemaakt van de nieuwe taken van administratieve aard die de organisatie in de loop van de tijd zijn toebedeeld.

Deze toevoeging is van belang omdat sedert 1959 onder auspiciën van de IMCO een reeks van internationale overeenkomsten van technische en juridische aard tot stand is gekomen, waarvoor zij als depositaris optreedt en waarbij haar bepaalde nieuwe taken worden opgedragen.

De tekst van *artikel 12* is herzien in die zin dat nu, naast de Algemene Vergadering, de raad en Maritieme Veiligheids Commissie, ook de Juridische Commissie en de Mariene Milieubeschermings Commissie als organen van de organisatie worden benoemd (omtrent de institutionalisering van de Technische Samenwerkings Commissie zal nog nader beraad plaatsvinden).

In de *artikelen 22 tot en met 27*, welke betrekking hebben op de raad vonden enkele noodzakelijk geachte aanpassingen plaats.

Zo is aan *artikel 22* een paragraaf toegevoegd houdende dat de door de Secretaris-Generaal opgestelde ontwerpen voor het werkprogramma en de begroting van de organisatie door de raad dienen te worden gezien in het licht van de voorstellen van de Maritieme Veiligheids Commissie, de Juridische Commissie, de Mariene Milieubeschermings Commissie en andere IMCO-organen.

De raad dient, rekening houdend met bedoelde voorstellen en met inachtneming van het algemeen belang en van de prioriteiten van de Organisatie, het werkprogramma en de begroting vast te stellen en aan de Algemene Vergadering voor te leggen.

Door deze toevoeging wordt duidelijk gestipuleerd dat de primaire verantwoordelijkheid van de raad is aan te geven wat in het licht van de beschikbare financiële en andere middelen mogelijk is en dat de Algemene Vergadering de uiteindelijke verantwoordelijkheid draagt voor de werkzaamheden die de Organisatie verricht.

Aan *artikel 27*, inzake de functies van de raad tussen de zittingen van de Algemene Vergadering, is een zin toegevoegd houdende dat de raad in het bijzonder de activiteiten van de verschillende IMCO-organen zal coördineren en wijzigingen in het werkprogramma zal aanbrengen die voor een doelmatig functioneren van de organisatie strikt vereist zijn.

Deze aanvulling bleek wenselijk met het oog op ontwikkelingen die een herziening van het werkprogramma, bij voorbeeld voor wat betreft het schema van te houden conferenties, noodzakelijk kunnen maken.

De taken en bevoegdheden van de Maritieme Veiligheids Commissie, zoals geregeld in de *artikelen 29 tot en met 32*, omvatten de behandeling van technische zaken die vallen binnen het doel van de organisatie, de uitvoering van taken die rechtstreeks zijn toegewezen door bepaalde internationale overeenkomsten, waarvoor de IMCO als depositaris optreedt en het onderhouden van contact met internationale organen die op hetzelfde gebied werkzaam zijn.

Het nieuwe *artikel 32* schrijft voor dat de commissie bij het uitvoeren van de taken die voortvloeien uit internationale overeenkomsten die procedures zal volgen die in elk van die overeenkomsten zijn neergelegd.

Deze bepaling is opgenomen omdat bij de uitvoering van bedoelde taken onder meer de samenstelling van de commissie kan verschillen met die welke onder de IMCO-Constitutie is voorgeschreven.

In de nieuwe *artikelen 33 tot en met 37* en *38 tot en met 42* worden de taken en bevoegdheden van de nu geïnstitutionaliseerde Juridische Commissie en Mariene Milieubeschermings Commissie geregeld.

Deze zijn, evenals bij de Maritieme Veiligheids Commissie, driedelig en hebben betrekking op de behandeling van zaken die vallen binnen het doel van de organisatie en die een juridisch karakter dragen, respectievelijk de verontreiniging van de zee door schepen betreffen. Ten aanzien van de uitvoering van taken die voortvloeien uit internationale overeenkomsten geldt ook voor de beide nieuwe commissies dat zij in zulke gevallen de procedures zullen volgen die in elk van die overeenkomsten zijn neergelegd.

Artikel 43, vernummerd in *artikel 53*, dat de voor IMCO-organen geldende stemprocedure regelt, behoudens wanneer anders wordt bepaald in overeenkomsten waarbij bepaalde taken aan de IMCO worden toebedeeld, is nu mede van toepassing op de beide nieuwe commissies.

Voorts zijn in de tekst van enkele andere artikelen kleine wijzigingen aangebracht van voornamelijk organisatorische en administratieve aard, welke noodzakelijk zijn in verband met de wijziging, respectievelijk de toevoeging van bovengenoemde artikelen. Deze wijzigingen spreken, naar het voorkomt, voor zich zelf.

Ten slotte is de titel van de Constitutie veranderd aangezien met het oog op de gewijzigde taken van de organisatie het woord «consultative» niet meer passend werd geacht en bovendien door het vervangen van het «inter-governmental» door «international» de naam van de organisatie in over-

eenstemming werd gebracht met de voor de andere gespecialiseerde organisaties van de Verenigde Naties gebezigde benamingen.

De wijzigingen zullen voor wat het Koninkrijk betreft gelden voor het gehele Koninkrijk.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
M. H. M. van Hulten

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
P. H. Kooijmans