

Zitting 1977

14 377

Regelen ter stimulering en sturing van de investeringen (Wet investeringsrekening)

Nr. 6

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

De vroegere stukken zijn gedrukt
in de zitting 1976–1977

De Heer Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 17 augustus 1977

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 93, lid 3, van het EEG-Verdrag heeft de Nederlandse Regering het ontwerp voor een Wet investeringsrekening (Kamerstukken 1976–1977, 14 377) op 28 februari 1977 ter kennis van de Europese Commissie gebracht. Bij schrijven van 26 mei jl. heeft de Commissie om nadere informatie verzocht met betrekking tot twijfelpunten en bedenkingen die de Commissie, vanuit het oogpunt van de communautaire bepalingen inzake steunmaatregelen, ten aanzien van het wetsontwerp heeft.

Bijgaand bied ik u, mede namens mijn ambtgenoten van Financiën en van Sociale Zaken, deze brief ter kennisneming aan. Zoals in de memorie van toelichting op het wetsontwerp reeds was verwoord is het streven van de Regering erop gericht in EG-verband de noodzakelijke discussie te bevorderen, opdat Nederland van EG-zijde voldoende ruimte wordt gelaten voor het voeren van een breed opgezet selectief groeibeleid en daarmee voor het hanteren van de Investeringsrekening. Tevens wil zij bevorderen dat een dergelijke filosofie op Gemeenschapsniveau tot ontwikkeling wordt gebracht. Zo spoedig mogelijk zult U over de voortgang van het overleg daarentrent op de hoogte worden gesteld.

De Minister van Economische Zaken,
R. F. M. Lubbers

COMMISSIE VAN DE
EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

De Vice-Voorzitter

Zijne Excellentie
Mr. M. Van der Stoep
Minister van Buitenlandse Zaken
Plein 23
's-Gravenhage

Excellentie,

Bij brief van 28 februari 1977, op 2 maart 1977 ontvangen, heeft uw Regering de Commissie medegedeeld dat zij in het kader van het selectieve groei-beleid bij het Nederlandse parlement een ontwerp «Wet Investeringsrekening» had ingediend.

Naar aanleiding van de voorgenomen maatregelen wil de Commissie de volgende opmerkingen maken:

Een algemene regionale premie zal worden toegekend voor investeringen, waarvan het geografisch toepassingsgebied zal worden aangewezen bij algemene maatregel van bestuur. Tegen een dergelijke steunregeling maakt de Commissie geen bezwaar, voor zover de steun wordt toegekend binnen de regio's en de maxima waarvoor de Commissie op 18 februari 1974 een uitzondering heeft toegestaan. Aangezien de Commissie echter niet weet, welk geografisch toepassingsgebied voor de premie aldus wordt aangewezen, kan zij niet nagaan of deze steun in aanmerking kan komen voor toepassing van één der uitzonderingsvoorschriften op de verenigbaarheid van steunmaatregelen als bedoeld in artikel 92, lid 3, EEG.

Derhalve zou uw Regering de kennisgeving van 28 februari 1977 moeten aanvullen door de Commissie mede te delen welke regio's in het genot van deze premie zouden komen, met vermelding van hun sociaal-economische problematiek. Daarna zal de Commissie de sociaal-economische situatie in deze regio's onderzoeken in het licht van artikel 92, lid 3, EEG.

Een premie zal worden verleend voor investeringen in centra, die zijn uitgekozen op grond van overwegingen inzake de ruimtelijke ordening. Volgens de toelichting bij het wetsontwerp gaat het hier om de volgende overwegingen:

Het stimuleren van een evenwichtige staatsgewestelijke structuur, het tegengaan van suburbanisatie, het terugdringen van de regionale achterstanden en de ongelijkheden op het gebied van de sociaal-economische ontwikkeling of van het regionale voorzieningsniveau, alsmede het beperken van de groei van de mobiliteit.

Op grond van enkele van deze criteria mag worden verondersteld, dat deze premie wordt toegekend in regio's waar de algemene steunmaatregel met regionale strekking, de Investeringspremieregeling, wordt toegepast, waarvoor de Commissie reeds een uitzondering op het verbod van steunmaatregelen van artikel 92, lid 1, van het EEG-Verdrag heeft toegekend krachtens lid 3, sub c, van genoemd artikel. Andere criteria voor de toepassing van deze steunregeling schijnen uitsluitend gebaseerd te zijn op overwegingen i.v.m. de ruimtelijke ordening. Ten einde te kunnen nagaan of een steunregeling, toegepast volgens laatstgenoemde criteria, in aanmerking kan komen voor toepassing van het uitzonderingsvoorschrift van artikel 92, lid 3, van het EEG-Verdrag, nodigt de Commissie uw Regering uit haar kennisgeving van 28 februari 1977 aan te vullen door aan de Commissie een lijst van centra te doen toekomen, die voor toekenning van deze premie in aanmerking kunnen komen.

Een speciale regionale premie zal worden toegekend voor investeringen in bepaalde regio's, waar ernstige sociaal-economische moeilijkheden heersen. Tegen een dergelijke steunregeling maakt de Commissie geen bezwaar

voor zover deze steun wordt toegekend binnen de regio's en de maxima waarvoor de Commissie op 18 februari 1974 een uitzondering heeft toegestaan.

Aangezien de Commissie niet weet welk geografisch toepassingsgebied voor de premie aldus wordt aangewezen, kan zij niet nagaan of deze steun in aanmerking kan komen voor toepassing van één der uitzonderingsvoorschriften op de onverenigbaarheid van steunmaatregelen als bedoeld in artikel 92, lid 3, EEG.

Derhalve zou uw Regering de kennisgeving van 28 februari 1977 moeten aanvullen door de Commissie mede te delen welke regio's in het genot van deze premie zouden treden, met vermelding van hun sociaal-economische problematiek. Daarna zal de Commissie de sociaal-economische situatie in deze regio's onderzoeken in het licht van artikel 92, lid 3, EEG.

De algemene regionale premie, de premie die verleend wordt op grond van overwegingen in verband met de ruimtelijke ordening evenals de speciale regionale premie zouden worden verleend voor investeringen in gebouwen en vaste installaties in de open lucht, en zowel voor nieuwe investeringen als voor investeringen ter vervanging van bestaande installaties.

Deze steun betekent derhalve een permanente steunmaatregel. Herhaalde malen (beschikking van 23 juli 1971, nr. 71/295/EEG en beschikking van 25 juli 1973, nr. 73/274/EEG) heeft de Commissie het standpunt verdedigd, dat een dergelijke steun niet in aanmerking kan komen voor toepassing van het uitzonderingsvoorschrift van artikel 92, lid 3, sub c), EEG.

Het zou hier een steunmaatregel betreffen ten gevolge waarvan de exploitatiekosten van de ondernemingen, en derhalve ook hun kostprijs, permanent worden verlaagd. Het gevolg van een dergelijke steun kan niet worden geacht een aansporing voor de betrokken ondernemingen te zijn om zich aan te passen aan de reële concurrentieomstandigheden van hun bedrijfsvoering. Het is bijgevolg twijfelachtig of een dergelijke steun als verenigbaar met de gemeenschappelijke markt kan worden geacht.

Alle premies die krachtens het wetsontwerp zullen worden ingevoerd, kunnen gecumuleerd worden verleend. Volgens de Commissie ter beschikking staande inlichtingen inzake de interne richtlijnen om de gecumuleerde steunverlening te houden beneden het voor Nederland in de coördinatieoplossing vastgestelde maximum, zijn deze richtlijnen ontoereikend om te voorkomen, dat de steun in de praktijk boven dit maximum uitstijgt. De Commissie nodigt u derhalve uit haar in deze interne richtlijnen mede te delen op grond waarvan deze overschrijding kan worden voorkomen.

De in het voorgaande beschreven problemen krijgen een bijzondere betekenis gezien in het licht van de omstandigheid, dat Nederland deel uitmaakt van de centrale gebieden van de Gemeenschap, die het sterkst geïndustrialiseerd zijn. Laatstgenoemde gebieden maken enerzijds geen deel uit van de gebieden waar de ernstige sociale en economische problemen bestaan, en zijn anderzijds vanwege hun geografische ligging regio's waar het risico van overbieding zeer reëel is en waar, meer dan elders, iedere steunmaatregel het handelsverkeer tussen lid-staten ongunstig kan beïnvloeden.

Uit hoofde van het voorgaande heeft de Commissie besloten de procedure van artikel 93, lid 2, van het EEG-Verdrag, aan te vangen ten aanzien van bovengenoemde steunmaatregelen.

Dit schrijven vormt de aanmaning als bedoeld in artikel 93, lid 2, EEG, en de Commissie verzoekt u haar de opmerkingen van uw Regering op zo kort mogelijke termijn mede te delen.

De Commissie heeft de regeringen van de overige lid-staten eveneens in kennis gesteld van de inleiding van de procedure ten aanzien van de WIR-regeling. Via een mededeling in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen worden andere belanghebbenden dan de lid-staten uitgenodigd hun opmerkingen te maken.

Gezien de mogelijke uitwerking van de basis-investeringspremie op de gezamenlijke economieën van de Gemeenschap wil de Commissie overigens ten aanzien van dit onderwerp een meer algemeen overleg in het kader van de procedure betreffende de coördinatie van de economische beleidsmaatregelen bewerkstelligen.

Gelieve, Excellentie, de verzekering van mijn zeer bijzondere hoogachting te aanvaarden.

Voor de Commissie,
Finn Gundelach