

Zitting 1977–1978

14 312

## Invoering van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne

Nr. 7

### NOTA VAN WIJZIGINGEN

Ontvangen 11 juli 1978

A

In artikel I wordt in de tweede volzin van artikel 9, derde lid, na «De hoofdstukken 3» toegevoegd: «, 3a».

B

Artikel II wordt gewijzigd als volgt.

– In onderdeel F wordt in de tekst van het nieuwe tweede lid van artikel 21 in plaats van «eerste en derde lid» gelezen: «leden 1 en 3».

– In onderdeel H wordt in de tekst van het nieuwe tweede lid na «de artikelen 6a–17» ingevoegd: «en 21, lid 2,».

– In onderdeel I wordt de derde alinea gelezen:

«De eerste volzin van het tweede lid wordt gelezen:

«De maatregelen, bedoeld in het vorige lid, worden ambtshalve dan wel op verzoek van een belanghebbende, niet zijnde de vergunninghouder, van het districtshoofd of van een der ambtenaren en officieren, slechts genomen, wanneer de ondervindingen de noodzakelijkheid daarvan in het belang van het tegengaan van gevaar, schade of hinder, welke de inrichting daarbuiten kan veroorzaken, heeft aangetoond.»; de tweede en derde volzin vervallen.».

De vijfde alinea wordt gelezen:

«Het vijfde lid wordt gelezen:

«5. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is in gevallen als bedoeld in lid 2 van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van de beschikking. Artikel 8 is van overeenkomstige toepassing.».

In de zesde alinea wordt in de tekst van het zesde lid de tweede volzin gelezen: «Artikel 8 is van overeenkomstige toepassing.».

Aan het onderdeel wordt een nieuwe alinea toegevoegd, luidende:

«Aan het artikel wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

«7. In gevallen waarin Wij de vergunning in eerste aanleg hebben verleend met toepassing van artikel 25, lid 2, kunnen Wij de hoofdstukken 3 en 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne om redenen van staatsbelang buiten toepassing laten.».

– Onderdeel K wordt gewijzigd als volgt.

In de tekst van artikel 29 worden, onder vernummering van het derde en vierde lid tot vijfde en zesde lid, twee nieuwe leden ingevoegd, luidende:

«3. Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking als bedoeld in artikel 26, lid 2, betreffende de aan een vergunning te verbinden of reeds verbonden voorwaarden.

4. Hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing op een beroep ingesteld krachtens lid 3.».

In het vijfde lid (nieuw) wordt onderdeel b gelezen:

«b. houdende een weigering te voldoen aan een verzoek betreffende de aan een vergunning te verbinden of reeds verbonden voorwaarden, gedaan krachtens artikel 26, lid 2, tenzij het een beschikking betreft, die op grond van artikel 36b, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne dient te worden aangemerkt als een beschikking waartegen beroep openstaat krachtens lid 3;».

Onderdeel d wordt gelezen:

«d. houdende een weigering te voldoen aan een verzoek een bevel tot sluiting te geven, gedaan krachtens artikel 28, lid 3.».

In het zesde lid (nieuw) wordt in plaats van «krachtens lid 3» gelezen: «krachtens lid 5».

## C

Artikel III wordt gewijzigd als volgt.

– In onderdeel B wordt de tekst van het nieuwe artikel 5a genummerd als eerste lid.

Aan dat artikel wordt een nieuw lid toegevoegd luidende:

«2. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking krachtens het eerste lid.».

– In onderdeel C wordt de tekst van het nieuwe tweede lid van artikel 6 gelezen:

«2. De artikelen 5, derde lid, en 5a zijn van overeenkomstige toepassing.».

– In onderdeel D wordt in de tekst van artikel 22, onder vernummering van het derde en vierde lid tot vijfde en zesde lid, na het tweede lid toegevoegd:

«3. Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking die is genomen krachtens of met overeenkomstige toepassing van artikel 5a, eerste lid.

4. Hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.»;

in het vijfde lid (nieuw) vervalt «5a,»;

In het zesde lid (nieuw) wordt in plaats van «derde lid» gelezen: «vijfde lid».

## D

Artikel IV wordt gewijzigd als volgt.

– In onderdeel A wordt in artikel 17, tweede lid, onder b, na «vereist» ingevoegd: «dan wel voor het zich ontdoen van splijtstoffen, die rechtstreeks afkomstig zijn uit een zodanige inrichting of uitrusting».

– Aan onderdeel C wordt een alinea toegevoegd, luidende:

«Aan artikel 18 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

«3. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regelen worden gesteld omtrent de gevallen waarin en de wijze waarop de in het tweede lid bedoelde beschikkingen worden bekendgemaakt.».

– In onderdeel D wordt in het vierde lid (nieuw) van artikel 20 in plaats van «18, tweede lid» gelezen: «18, tweede en derde lid».

– In onderdeel E wordt aan artikel 20a een nieuw lid toegevoegd, luidende:

«3. In gevallen waarin ambtshalve toepassing is gegeven aan artikel 20, tweede lid, en hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing is gebleven, zijn de artikelen 18, derde lid, en 20, derde lid, van overeenkomstige toepassing.».

- Na onderdeel F wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende: «FA»
- In artikel 30, tweede lid, wordt in plaats van «tweede lid» gelezen: «tweede en derde lid».
- In onderdeel H wordt in de tekst van artikel 34, derde lid, (nieuw) in plaats van «16 en 18, tweede lid,» gelezen: «16, 17a en 18, tweede en derde lid,».
- In onderdeel I wordt in de tekst van artikel 53, tweede lid, (nieuw) in plaats van «artikel 53» gelezen: «artikel 52».
- Aan het artikel wordt een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende: «J»
- Artikel 67 wordt gewijzigd als volgt.
- In het derde lid wordt in plaats van «18, tweede lid,» gelezen: «18, tweede en derde lid,».
- Het zesde lid wordt gelezen: «6. Artikel 20, eerste en tweede lid, is van overeenkomstige toepassing. Een beschikking krachtens dit artikellid wordt aan de houder der vergunning bij aangetekende brief toegezonden; zij vermeldt de gronden waarop zij steunt. Artikel 18, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.».

## E

- Artikel V wordt gewijzigd als volgt.
- In onderdeel B wordt artikel 7a gelezen als volgt:
    - «1. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een ambtshalve te nemen beschikking tot wijziging van een vergunning, met betrekking tot de totstandkoming waarvan hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing is.
    2. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat in daarbij aangegeven gevallen het eerste lid buiten toepassing blijft. In die gevallen gaat het bevoegde gezag tot wijziging niet over dan nadat omtrent het voornemen daartoe de vergunninghouder is gehoord.
    3. Het bevoegde gezag dat voornemens is ambtshalve een vergunning in te trekken, gaat hiertoe niet over dan nadat daaromtrent de vergunninghouder is gehoord.
    4. Het bevoegde gezag stelt de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen overheidsorganen in de gelegenheid hem omtrent het voornemen van advies te dienen.».
  - In onderdeel C wordt in de tekst van artikel 9, eerste lid, in plaats van «met betrekking waartoe hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing is gebleven» gelezen: «met betrekking waartoe de hoofdstukken 3 en 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing zijn gebleven», en wordt na «7a» ingevoegd», vierde lid,».
  - In onderdeel E wordt in de aanhef in plaats van «twee» gelezen: «drie»; onder vernummering van artikel 12 tot artikel 13 wordt na artikel 11 een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

### «Artikel 12

1. Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking als bedoeld in artikel 7a, eerste lid, waarop hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing is.
2. Hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.».

## F

Artikel VI wordt gewijzigd als volgt.

– Aan onderdeel B wordt een alinea toegevoegd, luidende:

«Aan het vijfde lid (nieuw) worden twee volzinnen toegevoegd, luidende:

«Met betrekking tot zodanige wijziging of intrekking is hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing. Bij de maatregel kunnen categorieën van gevallen worden aangewezen, waarin dat hoofdstuk buiten toepassing blijft.»».

– Onderdeel I wordt gelezen:

«Artikel 33, tweede lid, wordt gelezen:

«2. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking als bedoeld in het eerste lid.»».

– Na onderdeel I worden vijf onderdelen ingevoegd, luidende:

«IA

Artikel 34 wordt gewijzigd als volgt.

Onder vernummering van het derde lid tot vierde lid, wordt een nieuw derde lid ingevoegd, luidende:

«3. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking als bedoeld in het eerste lid, onder b».

Het vierde lid (nieuw) wordt gelezen:

«4. Gedeputeerde staten gaan tot een intrekking krachtens het eerste lid, onder c, niet over zonder aan de vergunninghouder de gelegenheid te hebben geboden binnen een daartoe te bepalen termijn van ten minste twee weken schriftelijk of mondeling bezwaren tegen de intrekking aan hen kenbaar te maken.».

IB

In artikel 35 wordt in plaats van «artikel 24, eerste lid,» gelezen: «artikel 25, derde lid,».

IC

Aan artikel 36 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

«3. Met betrekking tot de totstandkoming van beschikkingen krachtens artikel 33, eerste lid, is artikel 25, derde lid, van overeenkomstige toepassing.».

ID

Artikel 37, eerste lid, wordt gelezen:

«1. Een krachtens artikel 33, eerste lid, of 34, eerste lid, genomen besluit is met redenen omkleed. Voor zover in de toezending niet door hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is voorzien, wordt het besluit gelijktijdig toegezonden:

- a. aan de vergunninghouder bij aangetekende brief;
- b. aan burgemeester en wethouders van de gemeente waar de inrichting geheel of in hoofdzaak is gelegen;
- c. aan de inspecteur en het districtshoofd.».

IE

In artikel 39, tweede lid, vervalt: «– met uitzondering van het in het eerste lid van dat artikel, onder c, bepaalde –.».

– In onderdeel K wordt in plaats van «artikel 68» gelezen: «artikel 67, 68 of 69».

– In onderdeel L wordt, onder vernummering van de artikelen 68–71 tot 69–72, een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

#### «Artikel 68

1. Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een besluit als bedoeld in artikel 33, eerste lid, of 34, tweede lid, onder b.

2. Hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.»

Onderdeel b van artikel 69 (nieuw), eerste lid, wordt gelezen:

«b. ten aanzien van een vergunning genomen krachtens artikel 34, eerste lid, onder a of c;».

In artikel 72 (nieuw) wordt, onder vernummering van het derde en vierde lid tot vierde en vijfde lid, een nieuw derde lid ingevoegd, luidende:

«3. Hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing op het beroep tegen een besluit met betrekking tot de totstandkoming waarvan hoofdstuk 3a van die wet toepassing heeft gevonden.».

In het vierde lid (nieuw) wordt in plaats van «hoofdstuk 3 van die wet buiten toepassing is gebleven» gelezen: «de hoofdstukken 3 en 3a van die wet buiten toepassing zijn gebleven».

In het vijfde lid (nieuw) wordt in plaats van «tweede en derde lid» gelezen: «tweede, derde en vierde ldi» en in plaats van «artikel 70»: «artikel 71».

– Na onderdeel L wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

«LA

In artikel 84 vervalt: «24, eerste lid,» en «30, tweede lid,».».

#### G

Artikel VII wordt gewijzigd als volgt.

– Onderdeel A vervalt.

– In de aanhef van onderdeel B wordt in plaats van «wordt het tweede lid» gelezen: «worden het tweede en derde lid».

In artikel 8, vierde lid, vervalt «, zodat ter wille van een doelmatige verwijdering van de stoffen met spoed op de aanvraag moet kunnen worden beslist».

– In onderdeel C wordt de aanhef gelezen:

«Na artikel 8 worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:».

Onder vernummering van artikel 8a tot artikel 8b wordt na de aanhef een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

#### Artikel 8a

1. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is, behoudens het bepaalde in het tweede lid, van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een ambtshalve te geven beschikking tot wijziging of aanvulling van de aan een ontheffing verbonden voorschriften. Een zodanige beschikking is met redenen omkleed.

2. In overeenkomstige gevallen als bedoeld in artikel 8, derde lid, blijft hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing. In overeenkomstige gevallen als bedoeld in artikel 8, vierde lid, kan Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne bepalen dat hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing blijft.».

In het eerste lid van artikel 8b (nieuw) wordt in plaats van «hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing is gebleven» gelezen: «de hoofdstukken 3 en 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing zijn gebleven».

– Onderdeel D wordt gelezen:

«In artikel 9 wordt het tweede lid vervangen door twee nieuwe leden, luidende:

«2. Met betrekking tot een beschikking als bedoeld in het eerste lid, onder a en b, is artikel 8b, eerste lid, van overeenkomstige toepassing.

3. Met betrekking tot een beschikking als bedoeld in het eerste lid, onder c, is artikel 8a van overeenkomstige toepassing.».

– In onderdeel E wordt het tweede lid van artikel 10 vervangen door twee nieuwe leden, luidende:

«2. Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking als bedoeld in artikel 8a, eerste lid, of 9, eerste lid, onder c, waarop hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing is. Hoofdstuk 4, § 1a, van die wet is op een zodanige beroep van toepassing.

3. Voorts kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking als bedoeld in artikel 8b of artikel 9, eerste lid, onder a of b. Hoofdstuk 4, § 2, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.».

## H

Artikel VIII wordt gewijzigd als volgt.

– Onder aanduiding van onderdeel A als AA wordt na de aanhef een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

### «A

Het cijfer «1» voor de tekst van het eerste lid van artikel 9 vervalt; het tweede, derde en vierde lid van dat artikel vervallen.».

– In onderdeel AA wordt in artikel 12, eerste lid, voor «van toepassing» ingevoegd: «behoudens het bepaalde in het derde lid.».

Aan het artikel worden twee leden toegevoegd, luidende:

«3. Onze Minister kan bepalen dat hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing blijft indien de aanvraag betrekking heeft op chemische afvalstoffen waarvan door een ongewoon voorval de verwijdering op korte termijn nodig is.

4. In gevallen als bedoeld in het derde lid is de beschikking met redenen omkleed en wordt zij de betrokkene bij aangetekende brief toegezonden. Een zodanige beschikking ligt gedurende een maand vanaf de dag der verzending voor een ieder ter inzage. Van de terinzagelegging wordt in de Nederlandse Staatscourant mededeling gedaan.».

– Onderdeel B wordt gelezen:

«Artikel 15 wordt gelezen:

### «Artikel 15

1. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is, behoudens het bepaalde in het tweede lid, van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking krachtens artikel 13.

2. In overeenkomstige gevallen als bedoeld in artikel 12, derde lid, kan Onze Minister bepalen dat hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing blijft. In dat geval is artikel 12, vierde lid, van overeenkomstige toepassing.

3. Een beschikking krachtens artikel 14 is met redenen omkleed en wordt de betrokkene bij aangetekende brief toegezonden. Van zodanige beschikking wordt in de Nederlandse Staatscourant mededeling gedaan.

4. Met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking als in het eerste of derde lid bedoeld is artikel 12, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.».

– In onderdeel C wordt in het vijfde lid (nieuw) van artikel 35 na «12, eerste lid,» toegevoegd: «of 15, eerste lid,» en wordt in plaats van «de totstandkoming van beschikkingen op aanvragen om een ontheffing van het bepaalde in een algemene maatregel van bestuur krachtens bepalingen, vervat in artikel 43» gelezen:

«ontheffingen van het bepaalde in een krachtens artikel 34 vastgesteld besluit».

Het zesde lid (nieuw) wordt gelezen:

«6. In gevallen als bedoeld in het vijfde lid, wordt de beschikking aan de aanvrager onderscheidenlijk de houder van de ontheffing bij aangetekende brief toegezonden. Buiten de gevallen waarin de beschikking strekt tot verlening van een gevraagde ontheffing, is zij met redenen omkleed. Van de totstandkoming van een beschikking wordt in de Nederlandse Staatscourant mededeling gedaan. Daarbij wordt de wijze vermeld, waarop belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld van de inhoud ervan kennis te nemen.».

– In onderdeel D wordt de aanhef gelezen: «De artikelen 38–40 worden gelezen:».

Artikel 38, eerste lid, wordt gelezen:

«1. Tegen een beschikking, houdende een beslissing op een aanvraag om een vergunning of een ontheffing, daaronder niet begrepen een beschikking tot niet-ontvankelijkverklaring van de aanvrager, kan beroep worden ingesteld.».

Aan artikel 38 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

«3. In afwijking van het tweede lid is hoofdstuk 4, § 2, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing op een beroep, ingesteld tegen een beschikking, gegeven in een geval als bedoeld in artikel 12, derde lid, of 35, vijfde lid.».

Na de tekst van artikel 38 wordt onder vernummering van artikel 39 tot 40 een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

#### «Artikel 39

1. Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking, genomen krachtens of met overeenkomstige toepassing van artikel 13.

2. Hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.

3. In afwijking van het tweede lid is hoofdstuk 4, § 2, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing op een beroep, ingesteld tegen een beschikking, gegeven in een geval als bedoeld in artikel 15, tweede lid, of 35, vijfde lid.».

In de aanhef van artikel 40 (nieuw), eerste lid, wordt in plaats van «besluit» gelezen: «beschikking»;

onderdeel b vervalt;

de onderdelen c en d worden aangeduid als b en c;

in onderdeel b (nieuw) vervalt: «13 of».

Na artikel VIII wordt een nieuw artikel VIIIA ingevoegd, luidende:

#### «Artikel VIIIA

De Afvalstoffenwet (Stb. 1977, 455) wordt gewijzigd als volgt.

#### A

Het cijfer «1» voor de tekst van het eerste lid van artikel 34 vervalt; het tweede en het derde lid van dat artikel vervallen.

#### B

Artikel 35, tweede lid, wordt gelezen:

«2. In geval zij toepassing hebben gegeven aan het eerste lid, verklaren gedeputeerde staten de aanvrager niet-ontvankelijk, indien de aanvraag, ingediend met het oog op de bedoelde verandering, geen betrekking heeft op een vergunning van de aan het slot van dat lid bedoelde strekking.».

C

Artikel 36 vervalt.

D

Artikel 37 wordt gelezen:

**«Artikel 37**

Hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van de beschikking op de aanvraag om een vergunning.».

E

Artikel 38 wordt gewijzigd als volgt.

In het eerste lid wordt in plaats van «en voorts, indien verlening van een vergunning wordt overwogen, omtrent het ontwerp daarvan» gelezen: «en omtrent het ontwerp van de beschikking daarop.».

Na het tweede lid wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

«3. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen overheidsorganen worden aangewezen, die – anders dan als adviseurs – overeenkomstig de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne eveneens bij de totstandkoming van de beschikking op de aanvraag worden betrokken.».

F

Aan artikel 40, tweede lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende: «Van de aanhouding wordt aan de aanvrager schriftelijk mededeling gedaan.».

G

De artikelen 43, 44 en 45 vervallen.

H

Artikel 46, tweede lid, wordt gelezen:

«2. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking als bedoeld in het eerste lid.».

I

In artikel 47 wordt, onder vernummering van het derde lid tot vierde lid, een nieuw derde lid ingevoegd, luidende:

«3. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking als bedoeld in het eerste lid, onder b.».

Het vierde lid (nieuw) wordt gelezen:

«4. Gedeputeerde staten gaan tot een intrekking krachtens het eerste lid, onder c, niet over zonder aan de vergunninghouder de gelegenheid te hebben geboden binnen een daartoe te bepalen termijn van tenminste twee weken schriftelijk of mondeling bezwaren tegen de intrekking aan hen kenbaar te maken.».

J

In artikel 48 wordt in plaats van «artikel 37, eerste lid,» gelezen: «artikel 38, derde lid,».



## K

Aan artikel 49 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

«3. Met betrekking tot de totstandkoming van beschikkingen krachtens artikel 46, eerste lid, is artikel 38, derde lid, van overeenkomstige toepassing.».

## L

Artikel 50, eerste lid, wordt gelezen:

«1. Een krachtens artikel 46, eerste lid, of 47, eerste lid, genomen besluit is met redenen omkleed. Voor zover in de toezending niet door hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is voorzien, wordt het besluit gelijktijdig toegezonden:

- a. aan de vergunninghouder bij aangetekende brief;
- b. aan burgemeester en wethouders van de gemeente waar de inrichting geheel of in hoofdzaak is gelegen;
- c. aan de inspecteur en het districtshoofd.».

## M

Artikel 54 wordt gewijzigd als volgt.

Het derde lid wordt gelezen:

«3. De artikelen 41, 46, eerste en derde lid, en 47, eerste, tweede en vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in de gevallen waarin het besluit wordt genomen door Onze Minister, de daarin aan gedeputeerde staten toegekende bevoegdheden uitgeoefend worden door deze.».

Na het derde lid worden drie nieuwe leden ingevoegd, luidende:

«4. Voorts zijn de artikelen 38 en 49 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in de gevallen waarin het besluit wordt genomen door Onze Minister, ook gedeputeerde staten in de gelegenheid worden gesteld van advies te dienen.

5. Hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van de beschikking op de aanvraag om een ontheffing van het bepaalde krachtens artikel 24, 27, 28, 29 of 30, eerste lid, dan wel van het bepaalde in een verordening krachtens artikel 30, tweede lid. Bij een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 27, 28, 29 of 30, eerste lid, kunnen categorieën van gevallen worden aangegeven waarin dat hoofdstuk buiten toepassing blijft met betrekking tot de totstandkoming van beschikkingen op aanvragen om ontheffing van het in die maatregelen, dan wel van het in een verordening krachtens artikel 30, tweede lid, bepaalde.

6. Hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking krachtens het derde lid, indien overeenkomstige toepassing wordt gegeven aan artikel 46, eerste lid, of 47, eerste lid, onder b, ten aanzien van ontheffingen met betrekking waartoe hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing is.».

Het vierde lid (oud) wordt vernummerd tot zevende lid. In de eerste volzin van dat lid wordt in plaats van «aanvraag om ontheffing» gelezen: «aanvraag om ontheffing met betrekking waartoe hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing blijft»: na «47, eerste lid,» wordt ingevoegd: «met betrekking waartoe hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing blijft,».

## N

In artikel 61, tweede lid, wordt in plaats van «artikel 63» gelezen: «artikel 63, 64 of 65».

De artikelen 63–67 worden vervangen door vijf nieuwe artikelen, luidende:

**«Artikel 63**

1. Tegen een besluit:
  - a. houdende een beslissing op een aanvraag om een vergunning, daaronder niet begrepen een besluit tot niet-ontvankelijkverklaring van de aanvrager;
  - b. houdende een beslissing op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 54, vijfde lid, met betrekking waartoe hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne toepassing heeft gevonden, kan beroep worden ingesteld.
2. Hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is een zodanig beroep van toepassing.
3. In een geval als bedoeld in artikel 40, tweede lid, vindt artikel 33, tweede volzin, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne geen toepassing zolang niet drie maanden zijn verlopen nadat over het in de eerstgenoemde bepaling bedoelde plan is beslist.

**Artikel 64**

1. Voorts van beroep worden ingesteld tegen een besluit:
  - a. houdende een beslissing tot intrekking van een vergunning dan wel tot wijziging of aanvulling van de aan een vergunning verbonden voorschriften, met betrekking waartoe hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne toepassing heeft gevonden;
  - b. houdende een beslissing tot intrekking van een ontheffing dan wel tot wijziging of aanvulling van de aan een ontheffing verbonden voorschriften, als bedoeld in artikel 54, zesde lid, met betrekking waartoe hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne toepassing heeft gevonden.
2. Hoofdstuk 4, § 1a, van de WET algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.

**Artikel 65**

- a. houdende een beslissing op een verzoek als bedoeld in artikel 3, tweede lid;
  - b. tot niet-ontvankelijkverklaring van de aanvrager van een vergunning of ontheffing;
  - c. ten aanzien van een vergunning genomen krachtens artikel 47, eerste lid, onder a of c;
  - d. houdende weigering van een verzoek als bedoeld in artikel 48;
  - e. houdende een beslissing met betrekking tot een ontheffing als bedoeld in artikel 54, zevende lid;
  - f. houdende een beslissing op een verzoek om schadevergoeding.
2. Hoofdstuk 4, § 2, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.

**Artikel 66**

Een aanwijzing, krachtens artikel 53 ter zake van het nemen van een besluit gegeven, wordt voor de toepassing van dit hoofdstuk geacht deel van dat besluit uit te maken.

**Artikel 67**

1. Tegen een besluit waarbij een nadere eis als bedoeld in artikel 41, zesde lid, wordt gesteld, kunnen belanghebbenden bij een met-redenen omkleed beroepschrift beroep instellen bij gedeputeerde staten binnen een maand na de dag waarop het besluit is verzonden.

2. Wanneer het beroepschrift na afloop van de daarvoor gestelde termijn is ingediend, blijft niet-ontvankelijkverklaring op grond daarvan achterwege, indien de klager aantoont dat hij beroep heeft ingesteld zo spoedig als dit redelijkerwijs verlangd kon worden.

3. Tegen een krachtens het eerste lid door gedeputeerde staten genomen beslissing kan beroep worden ingesteld. Hoofdstuk 4, § 2, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.

4. Een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt niet van kracht, voordat de termijn van beroep ongebruikt is verstreken, dan wel, indien daartegen bij gedeputeerde staten beroep is ingesteld, voordat de termijn die krachtens artikel 41, eerste of tweede lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne geldt ten aanzien van de door gedeputeerde staten genomen beslissing, is verstreken.».

## P

In artikel 93 wordt in plaats van «artikel 38, tweede lid,» gelezen: «artikel 38' vierde lid,».

Artikel X wordt gelezen:

«1. Indien de aanvraag tot het geven van een beschikking is ingediend, of het voornemen tot het geven van een beschikking krachtens wettelijk voorschrift aan degene tot wie de beschikking zal zijn gericht, is bekendgemaakt, vóór het tijdstip waarop deze wet met betrekking tot zodanige beschikking in werking treedt, doch de beschikking op dat tijdstip nog niet is gegeven, blijft het vóór dat tijdstip met betrekking tot de totstandkoming van en het beroep tegen zodanige beschikking geldende recht van toepassing.

2. Indien een beschikking reeds is gegeven op het tijdstip waarop deze wet met betrekking tot zodanige beschikking in werking treedt, blijft het vóór dat tijdstip met betrekking tot het beroep tegen zodanige beschikking geldende recht van toepassing.».

## Toelichting

De meeste veranderingen die bij nota van wijzigingen in het onderhavige wetsontwerp zijn aangebracht, zijn het gevolg van het inbrengen van het nieuwe hoofdstuk 3a in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. Evenals bij de verwerking van de procedure van hoofdstuk 3 van die wet in de bijzondere wetten is ook hier de systematiek gevolgd dat in de bijzondere wetten uitdrukkelijk voorzieningen worden getroffen ter realisering van de beoogde toepassing van hoofdstuk 3a. Dat leidde ertoe dat elk van de bijzondere wetten telkenmale op een aantal analoge punten wijziging moest ondergaan. Deze punten zijn:

1. De aanwijzing van de beschikkingen waarop de nieuwe procedure voor de totstandkoming van wijzigings- en intrekkingbeschikkingen van toepassing zal zijn. Zoals ook in de toelichting op de nota van wijzigingen bij het wetsontwerp algemene bepalingen milieuhygiëne is uiteengezet (onderdeel N, bij artikel 31a) zijn de beschikkingen tot intrekking bij wege van sanctie niet onder de werking van de procedure gebracht. Hetzelfde geldt voor de beschikkingen tot intrekking van vergunningen of ontheffingen op verzoek van de houder of omdat de desbetreffende inrichting reeds buiten werking is of de activiteit niet meer wordt verricht. Toepassing van de procedure van hoofdstuk 3a op dit soort beschikkingen lijkt niet zinvol. In enkele bijzondere wetten zijn nog andere beschikkingen buiten de toepassing van de uniforme procedure gelaten; daarop wordt bij de desbetreffende onderdelen ingegaan.

2. De uitdrukkelijke aanwijzing van de beschikkingen waarop de beroepsregeling van hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing zal zijn. Aangesloten is bij de onder 1 aangegeven selectie.

3. In verband met de afzonderlijke regeling van het beroepsrecht tegen wijzigings- en intrekkingbeschikkingen was het noodzakelijk de omschrijving van de gevallen waarop de beroepsregeling van hoofdstuk 4, § 2, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing zal zijn, aan te passen.

4. Ten slotte dienen ook bij of krachtens de bijzondere wetten de bij de procedure voor de totstandkoming van wijzigings- en intrekkingbeschikkingen te betrekken overheidsorganen aan te worden gewezen. Ter wille van de mogelijkheid tot differentiatie is gekozen voor een afzonderlijke aanwijzing van deze overheidsorganen en niet voor een automatische gelijkstelling met de aanwijzing ten behoeve van de procedure voor beschikkingen op aanvraag.

Voor het overige betreffen de veranderingen in de eerste plaats de invoering van een nieuw artikel in verband met het feit dat de Afvalstoffenwet kracht van wet heeft verkregen, alsmede op enkele plaatsen een terminologische verbetering of herstel van een omissie. Op een en ander zal bij de onderdelen worden ingegaan; daar worden de wijzigingen in verband met de nieuwe procedure van hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne verder vrijwel geheel buiten de beschouwing gelaten.

Ter wille van de toegankelijkheid van de stukken zal deze nota van wijzigingen gevolgd worden door een gewijzigd ontwerp van wet; daarbij zullen tevens geconstateerde zetfouten worden verbeterd.

## B

De onderdelen F en K (voor wat betreft onderdeel d van het vijfde lid van artikel 28) behelzen terminologische aanpassingen; onderdeel H herstelt een omissie. In onderdeel K wordt artikel 29, vijfde lid, onder d, beperkt tot gevallen van weigering. Een positieve beslissing wordt genomen door een bevel tot sluiting uit te vaardigen; daartegen staat krachtens onderdeel c reeds beroep open.

In onderdeel b van hetzelfde lid wordt beroep opengesteld tegen de weigering te voldoen aan een verzoek tot aanvulling of wijziging van voorwaarden, indien daartegen niet reeds via de procedure van hoofdstuk 4, § 1a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne beroep kan worden ingesteld. Deze bepaling is van toepassing op afwijzende beslissingen op verzoek tot wijziging of aanvulling van voorwaarden, die genomen zijn zonder dat het bevoegde gezag voornemens is geweest om aan het verzoek gevolg te geven en van dat voornemen naar buiten (aan de vergunninghouder, de verzoeker en de betrokken overheidsorganen) kennis heeft gegeven. Via artikel 38 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is deze bepaling eveneens van toepassing indien het bevoegde gezag nalaat enigerlei beslissing op het verzoek te nemen.

## D

Anders dan bij de andere wetten die onder de werkingssfeer van de regeling voor inspraak en beroep van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne vallen, bestaat er bij de Kernenergiewet de mogelijkheid dat de gevaarstelling als gevolg van een ambtshalve gegeven beschikking wordt vergroot. Daarom was er in het ontwerp van wet tot invoering van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne al in voorzien dat op de totstandkoming van deze beschikkingen in beginsel hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing zou zijn. Het in de Kernenergiewet in te voegen nieuwe artikel 20a bepaalde dat. Het artikel zonderde – door terug te grijpen op artikel 20, vierde lid, en daardoor op artikel 17 – echter van de toepassing van dat hoofdstuk uit beschikkingen die gegeven zouden worden in overeenkomstige gevallen als aangegeven in het nieuwe artikel 17, tweede en derde lid. In deze gevallen blijft ingevolge die artikelliden ook bij de verlening van vergunningen het genoemde hoofdstuk buiten toepassing. Het

ligt dan ook niet voor de hand in gelijksoortige gevallen wel het nieuwe hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing te doen zijn bij intrekking of wijziging van vergunningen.

Deze categorie omvat onder meer gevallen waarin beschikkingen worden gewijzigd of ingetrokken in het kader van het toezicht op de naleving van de Kernenergiewet. Daarbij is in het belang van een goede stralenbescherming een zo groot mogelijke slagvaardigheid vereist om aan ongewenste toestanden een einde te maken. Met name moet een snelle reactie mogelijk zijn indien een met het toezicht belaste inspecteur ontdekt dat een bepaalde situatie een direct risico voor de omgeving kan opleveren. Aanpassing van de betrokken voorschriften om daaraan een einde te maken, moet dan zonder verwijl kunnen geschieden.

De wijzigingen die wel in dit onderdeel van de invoeringswet zijn aangebracht, houden deels verbeteringen (onderdeel I) en herstel van enkele omissies in (onderdelen A, E, H (gedeeltelijk), J). Door de wijziging van de onderdelen C, D en H (gedeeltelijk) en de invoeging van onderdeel FA is de mogelijkheid geschapen om ook voor beschikkingen die niet de procedure voor de totstandkoming van beschikkingen van hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne doorlopen, een ruimere bekendmaking voor te schrijven dan de mededeling aan de direct betrokkene.

## E

Intrekking van vergunningen op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren komt slechts sporadisch voor. In feite vindt zij slechts plaats bij wege van sanctie of ingeval van de vergunningen geen gebruik wordt gemaakt. Om die reden zal de procedure van hoofdstuk 3a ten aanzien van ambtshalve te nemen beschikkingen slechts van toepassing zijn op het wijzigen van reeds verleende vergunningen.

Het nieuwe tweede lid van artikel 7a geeft de mogelijkheid in bij algemene maatregel van bestuur aan te geven gevallen ook bij wijziging van vergunningen de procedure voor ambtshalve beschikkingen buiten toepassing te laten. Daarbij ware te denken aan die gevallen waarin het aan inspraak onderwerpen van een ontwerp-beschikking weinig zinvol zou zijn, bij voorbeeld bij beschikkingen waarbij de vergunningvoorschriften in overeenstemming worden gebracht met bij algemene maatregel van bestuur bindend vastgestelde grenswaarden voor bepaalde stoffen (vgl. het aanhangige wetsontwerp, nr. 14 963, tot wijziging van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren).

## F

Een schadevergoeding als bedoeld in artikel 63 kan niet alleen door gedeputeerde staten naar aanleiding van een verzoek worden toegekend, maar ook door de Kroom ambtshalve bij een beslissing op een beroep tegen bij voorbeeld een weigering van een uitbreidingsvergunning of het verzwaren van voorschriften. Dergelijke beroepen worden ingesteld op grond van artikel 67 respectievelijk 68 (nieuw). Uiteraard dienen ook die schadevergoedingen ten laste van de heffingen te komen. Daarom is onderdeel K gewijzigd.

Onderdeel LA bevat een aanpassing aan het feit dat artikel 24 een heel andere inhoud krijgt en dat artikel 30 vervalt; de verwijzingen daarnaar in artikel 84 dienen derhalve te vervallen.

## G

In onderdeel B is in de aanhef een omissie hersteld. De formulering van het in dat onderdeel voorgestelde nieuwe vierde lid van artikel 8 is vereenvoudigd. De oorspronkelijk opgenomen laatste zinsnede – «zodat ..... beslist» – houdt slechts een toelichting op de eerder gestelde voorwaarde in. Zij bevat geen nieuw element dat relevant is voor de beoordeling van de vraag of al dan niet de door de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne voorgeschreven procedure moet worden gevolgd. Bij nader inzien bestaat dan ook geen behoefte aan handhaving van deze zinsnede.

In onderdeel C is in het tweede lid van artikel 8a (nieuw) de mogelijkheid opgenomen om de procedure van hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne buiten toepassing te laten. Die mogelijkheid geldt voor soortgelijke gevallen als waarvoor in artikel 8, derde en vierde lid, voor beschikkingen op aanvragen de mogelijkheid tot het buiten toepassing laten van hoofdstuk 3 is opgenomen. Hieromtrent moge verwezen worden naar de memorie van toelichting op dit punt (blz. 16).

## H

Een aantal gebeurtenissen van de laatste tijd heeft aangetoond dat het noodzakelijk kan zijn in bepaalde situaties zeer snel beslissingen te nemen over de verwijdering van chemische afvalstoffen. Gedacht kan worden aan het aanspoelen van grote hoeveelheden olie of chemische afvalstoffen op het strand of het ontstaan van afvalstoffen bij het optreden van een calamiteit in een productiebedrijf. Indien in een dergelijk geval de capaciteit van de bestaande opslag- of verwerkingsbedrijven ontoereikend is, is het nodig op zeer korte termijn de op grond van de Wet chemische afvalstoffen voor de verwijdering vereiste vergunning of ontheffing te kunnen verlenen. Zelfs de kortst mogelijke termijn die bij de door de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne voorgeschreven procedure bij de verlening van een vergunning of ontheffing haalbaar is ( $\pm$  een maand), kan dan te lang zijn.

Om deze reden is besloten alsnog voor te stellen om in de Wet chemische afvalstoffen de mogelijkheid op te nemen in dit soort situaties de inspraakprocedure bij de verlening of wijziging van een vergunning of ontheffing buiten toepassing te laten. Daartoe zijn wijzigingen aangebracht in de oorspronkelijk voorgestelde onderdelen A (=nieuw AA) en B van artikel VIII. De bij die onderdelen gewijzigde – op vergunningverlening c.q. -wijziging betrekking hebbende – artikelen 12 en 15 van de Wet chemische afvalstoffen worden ook nu al in artikel 35 van die wet van overeenkomstige toepassing verklaard voor het verlenen c.q. wijzigen van een ontheffing.

Er zij nog op gewezen dat voor de verwijdering van chemische afvalstoffen over het algemeen ook nog andere vergunningen of ontheffingen nodig zijn dan die op grond van de Wet chemische afvalstoffen. Er wordt echter vooralsnog van uitgegaan dat verwijdering van het afval in de bovenbedoelde gevallen kan geschieden in bestaande inrichtingen waarvoor vergunningen of ontheffingen van kracht zijn, die voldoende ruimte bieden voor deze extra activiteit. Veelal zal een beroep kunnen worden gedaan op bedrijven die gelijksoortige uit het eigen bedrijf afkomstige afvalstoffen verwerken en daarom tevoren geen vergunning op grond van de Wet chemische afvalstoffen – alleen vereist voor verwerken van afval dat van anderen afkomstig is – nodig hadden.

In onderdeel D zijn bepalingen inzake beroep mede in verband met het hiervoor besprokene gewijzigd. De toevoeging van onderdeel A houdt het herstellen van een omissie in; in de memorie van antwoord is daarop reeds ingegaan. Ten slotte is op een enkel punt de eenheid van redactie verder doorgevoerd.

## I

De in de Afvalstoffenwet aangebrachte wijzigingen zijn in hoofdzaak gelijk aan hetgeen reeds in Bijlage I bij de memorie van toelichting bij het onderhavige wetsontwerp in het vooruitzicht was gesteld (blz. 21–24). Voor de toelichting op de onderdelen A t/m G moge eveneens naar die bijlage worden verwezen (blz. 24).

De wijzigingen die door middel van de onderdelen H t/m L in de Afvalstoffenwet worden aangebracht, zijn het gevolg van de invoering van de procedure voor de totstandkoming van wijzigings- en intrekkingbeschikkingen (hoofdstuk 3a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne).

De wijzigingen die door onderdeel M in artikel 54 worden aangebracht, zijn grotendeels gelijk aan die in onderdeel I van de genoemde bijlage. Alleen is de nieuwe procedure inzake ambtshalve beschikkingen erin verwerkt. Ter toelichting van de overige in dit artikel voorgestelde wijzigingen moge naar die bijlage (blz. 24, 25) worden verwezen.

Onderdeel N verschilt van onderdeel J uit Bijlage I bij de memorie van toelichting omdat ook schadevergoeding kan worden toegekend in beroep met toepassing van de artikelen 63 of 64. Zie hierover de toelichting op onderdeel F van deze nota van wijzigingen.

Onderdeel O verschilt slechts in zoverre van onderdeel K uit Bijlage I bij de memorie van toelichting dat het beroep tegen wijzigings- en intrekkingen erin is verwerkt. Zie voor het overige blz. 25 van die bijlage.

Van de gelegenheid is voorts gebruik gemaakt een verwijzingsfout in artikel 93 (de wijziging van de Hinderwet betreft niet het tweede doch het vierde lid van artikel 38) te corrigeren (onderdeel P).

J

In verband met het opnemen van hoofdstuk 3a in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne was het noodzakelijk de overgangsbepaling aan te passen. Hierbij is tevens een vereenvoudiging in het overgangsregime aangebracht.

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,  
L. Ginjaar

De Minister van Verkeer en Waterstaat,  
D. S. Tuijnman

De Minister van Economische Zaken,  
G. M. V. van Aardenne

De Minister van Sociale Zaken,  
W. Albeda