

Zitting 1977–1978

14 377

Regelen ter stimulering van de investeringen (Wet investeringsrekening)

Nr. 14

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Commissie van de Europese Gemeenschappen

's-Gravenhage, 16 maart 1978.

De Nederlandse Regering heeft met belangstelling kennis genomen van het schrijven van uw Commissie dd. 26 mei 1977, nr. 5732 naar aanleiding van het haar bij brief van 28 februari 1977 ter kennis gebrachte ontwerp Wet investeringsrekening.

Het inmiddels door het Nederlandse parlement in behandeling genomen wetsontwerp heeft sedertdien onderwerp uitgemaakt van een nader en diepgaand beraad.

Daarbij heeft de Nederlandse Regering ook de brede gedachtenwisseling die, mede met het oog op het nastreven van de selectieve groei aanpak op Europees niveau, zowel op ambtelijk als op ministerieel niveau met uw Commissie over de verenigbaarheid van het wetsontwerp met het EEG-verdrag heeft plaatsgehad, in de beschouwingen betrokken. Een en ander heeft de Nederlandse Regering doen besluiten het wetsontwerp op een aantal onderdelen te herzien. Voor zover van belang voor de onderdelen van het wetsontwerp die in uw hogergenoemde brief van 26 mei 1977 aan de orde zijn gesteld, kan het volgende worden opgemerkt.

In de eerste plaats heeft de Regering besloten af te zien van de invoering van de algemene regionale toeslag en deze derhalve uit het wetsontwerp te schrappen. Dit heeft tot gevolg, dat de door u gestelde vragen ten aanzien van de territoriale toepassing van de algemene regionale toeslag geen antwoord meer behoeven. Tevens is het voornemens de thans in het gebied buiten de randstad geldende vervroegde afschrijvingsmogelijkheid buiten werking te stellen. De Regering zal in de komende periode op andere wijze de congestie tegengaan.

Voorts heeft de Regering ten aanzien van de ruimtelijke ordeningstoelage nagegaan op welke wijze tegemoet zou kunnen worden gekomen aan de in uw brief uit hoofde van artikel 92 van het EEG-verdrag naar voren gebrachte bedenkingen zonder daarbij aan de Nederlandse beleidsdoelstellingen met betrekking tot de ruimtelijke ordening in ernstige mate afbreuk te doen.

Na afweging van de haar ter beschikking staande alternatieven heeft de Regering besloten de ruimtelijke-ordeningstoelage een meer beperkte opzet te geven die een verplaatsingspremiëering inhoudt. De toeslag wordt in deze opzet verstrekt voor die investeringen in gebouwen of vaste installaties in de

open lucht, die voortvloeien uit een verplaatsing van bedrijvigheid vanuit het als zodanig aangemerkte donorgebied naar de als zodanig aangewezen groeikernen en groeisteden. Het premiepercentage voor gebouwen zal 15% bedragen en dat voor vaste installaties in de openlucht 7,5. In enkele groeisteden geldt thans ook een door de Commissie goedgekeurde regeling krachten de IPR. In het geval in zo'n groeistad een investeerder recht heeft op de ruimtelijke-ordeningstoelage en tevens om toekenning van een premie ingevolge de IPR verzoekt, zal deze laatste premie verleend worden indien en voor zover het desbetreffende door de Europese Commissie gestelde plafond voor regionale steunverlening niet zal worden overschreden. Conform het in ons overleg gedane verzoek uwerzijds willen wij u jaarlijks verslag doen van de ROT-premiëringen van investeringen gedaan in die groeisteden waarvoor geen IPR van kracht is en waarvan het bedrag aan gebouwen de 240 000 rekeneenheden te boven gaat. Volledigheidshalve zij opgemerkt dat de ROT niet van toepassing zal zijn op vestigingen vanuit het buitenland.

Het is thans de bedoeling de volgende steden als groeikern c.q. als groeistad aan te wijzen:

Groeikernen: Huizen, Nieuwegein, Hellevoetsluis, Capelle aan de IJssel, Zoetermeer, Spijkenisse, Alkmaar, Hoorn, Purmerend, Almere, Lelystad en Houten.

Groeisteden: Groningen, Zwolle, Breda, Helmond en hetzij Bergen op Zoom hetzij Roosendaal.

Volledigheidshalve zij vermeld, dat de definitieve aanwijzing van de groeikernen en -steden, voor wat betreft het in aanmerking komen voor de (gewijzigde) ruimtelijke ordeningstoelage, pas zal geschieden, nadat de Tweede Kamer der Staten-Generaal haar oordeel over het verstedelijkingsbeleid heeft gegeven. Naar verwachting zal dat laatste in de maand april a.s. kunnen zijn afgerond.

Als donorgebied voor de groeikernen en de groeisteden worden beschouwd de provincies Zuid- en Noord-Holland met uitzondering van de kop van Noord-Holland, Utrecht en de Veluwe.

Ten aanzien van de bijzondere regionale toeslag wordt opgemerkt, dat deze (uitsluitend wanneer daartoe aanleiding bestaat) zal worden ingevoerd in de zones van het IPR-gebied waar zich sociaal-economische moeilijkheden van bijzonder ernstige aard voordoen. Deze drie daarvoor in aanmerking komende gebieden liggen allen in het voor Nederland toegestane regionale stimuleringsgebied:

Gebied 1 is een deel van de provincies Groningen en Drenthe en omvat het gewest Hardenberg en de rayons Winschoten, Stadskanaal, Emmen en Coevorden.

Gebied 2 is een deel van de provincie Friesland en omvat het gewest Dokkum en de rayons Buitenpost, Drachten en Oosterwolde.

Gebied 3 ligt in Limburg en omvat de rayons Oostelijke Mijnstreek, Brunssum en Kerkrade.

Indien een investeerder in genoemde gebieden recht heeft op de bijzondere regionale toeslag maar daarenboven verzoekt om toekenning van een premie krachtens de IPR zal in het algemeen deze laatste premie worden verleend voor zover het door de Commissie vastgestelde subsidieplafond ter zake niet wordt overschreden. Indien in bepaalde onderdelen van gebieden naar het oordeel van de Regering overschrijding van het maximum noodzakelijk zou zijn, zal zij alvorens daartoe over te gaan met de Commissie contact opnemen.

Door de invoering van een administratieve procedure zal verzekerd worden, dat de bijzondere regionale toeslag ten aanzien van vaste installaties niet zal worden verleend voor vervangingsinvesteringen. Daarnaast zal deze toeslag gelden voor de categorie bedrijfsgebouwen.

De vaststelling van het niet-vervangingsgedeelte van een investering in vaste installaties in de open lucht zal geschieden door de ten behoeve van de uitvoering van de Wet investeringsrekening in te stellen administratieve dienst van het Ministerie van Economische Zaken.

Voorts zijn maatregelen getroffen die in gevallen waarin van regionale premiecumulatie sprake is, overschrijding van ter zake door de Commissie gestelde maxima zullen voorkomen.

Naar aanleiding van het aan het slot van uw brief met betrekking tot de basispremie gestelde, wil de Nederlandse regering tot uitdrukking brengen haar bereidheid in een gemeenschappelijke aanpak van de lid-staten en de Commissie naar een verbeterde coördinatie van algemene stimuleringsmaatregelen te komen mits daarin begrepen de traditionele fiscale maatregelen ter zake. Bij de toepassing van het door middel van dit wetsontwerp ter beschikking komende instrumentarium zal uiteraard rekening gehouden worden met mogelijke communautaire sectorstructuurmaatregelen.

Te zijner tijd, zo wordt dezerzijds aangenomen, zullen ons voorstellen van de zijde van de Commissie bereiken ter zake van de te volgen procedure voor het door de commissie voorgenomen overleg.

Bijgaand treft u de 1de en 2de nota van wijzigingen aan op het aan u op 28 februari 1977 ter kennis gebrachte ontwerp Wet investeringsrekening. Deze nota's zijn door de Regering aan het parlement toegezonden mede met het oog op de hierboven vermelde aanpassingen op het oorspronkelijke ontwerp.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
C. A. van der Klaauw