

Zitting 1977-1978

14 414

Goedkeuring en uitvoering van de op 1 september 1970 te Genève tot stand gekomen Overeenkomst inzake het internationale vervoer van aan bederf onderhevige levensmiddelen en het gebruik van speciale vervoermiddelen bij dit vervoer (ATP), met Bijlagen (Wet grensoverschrijdend vervoer van aan bederf onderhevige levensmiddelen)

Nr. 4

VOORLOPIG VERSLAG

Vastgesteld 16 januari 1978

I. De overeenkomst

De bijzondere commissie¹ belast met het onderzoek van het ontwerp van Wet heeft de eer als volgt over haar bevindingen te rapporteren.

De leden, behorende tot de fractie van de P.v.d.A. merkten op, dat hoewel de overeenkomst op 21 november 1976 in werking is getreden, het niet mogelijk was om voor die datum tot ratificatie over te gaan. De indruk was bij deze leden gevestigd, dat Nederland vaak achteraan komt bij het ratificeren van internationale overeenkomsten. Is dat in het onderhevige geval mede veroorzaakt doordat de juridische diensten van 4 departementen over deze overeenkomst een oordeel hebben moeten geven? Ware het niet beter geweest een departement ten principale aan te wijzen en dat tevens te belasten met de voortgangscontrole?

De leden behorende tot de fractie van de V.V.D. gevolden behoefte om op te merken, dat zij met instemming hadden kennis genomen van het doel van de overeenkomst inzake het internationale vervoer van aan bederf onderhevige levensmiddelen en het gebruik van speciale vervoermiddelen bij dit vervoer.

Ter zake van de achtergrond en inhoud zouden deze leden gaarne vernemen in hoeverre op andere terreinen ervaring is opgedaan met wederzijdse erkenning van keuringscertificaten door overeenkomstsluitende partijen.

Welke verwachtingen bestaan er, zo vroegen de leden van de V.V.D.-fractie zich af, ten aanzien van wijzigingen in inzichten in het technisch vlak ter zake van het vervoer en de opslag onder geleide temperaturen. Wettigt het huidig onderzoek de verwachting dat hier grote verschuivingen zullen optreden?

Is reeds een conclusie te trekken uit het overleg, dat in Brussel heeft plaats gehad, over de vraag op welke wijze uitvoering moet worden gegeven aan het Commissievoorstel, alsmede over de te treffen interim-maatregelen voor de periode, dat nog niet alle lid-staten partij zijn bij de hierbedoelde overeenkomst, zo vroegen genoemde leden.

¹ Samenstelling: Tolman (CDA), Schakel (CDA), Koekoek (BP) (plv. lid), Dees (VVD) (plv. lid), P. A. M. Cornelissen (CDA), Van Rossum (SGP), Ginjaar-Maas (VVD) (plv. lid), Epema-Brugman (PvdA), Van Zeil (CDA), De Boois (PvdA), Hartmeijer (PvdA), Kolthoff (PvdA), Albers (PvdA), Van de Ven (VVD), Zeevalking (D'66), Knol (PvdA), Eversdijk (CDA), Dijkman (CDA), Gualthérie van Weezel (CDA), Castricum (PvdA).

II. Het wetsontwerp

De leden, behorende tot de fractie van de P.v.d.A. merkten op, dat voor de keuring van vrachtauto's, goederenwagens en laadkisten reeds ervaring zou zijn opgedaan met een keuringsinstelling op vrijwillige basis. Kan, zo vroegen deze leden, worden meegedeeld met welke resultaten? Deze leden stemden er volledig mee in, dat onnodige doublures zullen worden voorkomen door vrijstelling te verlenen voor levensmiddelen, waarvoor de bestaande wetgeving reeds in de keuring voorziet.

De leden van de V.V.D.-fractie vroegen zich met de Algemene Verladereigen Vervoerders Organisatie af, nu de in de bijlage bij de overeenkomst (ATP) opgenomen maximum toegestane temperaturen achterhaald zijn door inmiddels gerealiseerde technische ontwikkelingen, en ook de resultaten van nadere studies inzake de houdbaarheid van aan bederf onderhevige levensmiddelen nog niet verwerkt zijn, of juist thans het moment daar is te streven naar het in werking doen treden van het voorliggende wetsontwerp? Zij zouden daar gaarne de gedachten van de indieners over vernemen.

Dezelfde leden zouden het op prijs stellen een indicatie te krijgen over de gevolgen, die na een inwerkingtreding, zoals thans voorgesteld, de Nederlandse export zal ondervinden.

De leden, behorende tot de fractie van D'66 spitsten deze vraag toe op de boterexport, met name wat die export naar onze partners in de EEG betreft.

De leden, behorende tot de fractie van de P.v.d.A. veronderstelden, dat moet worden aangenomen, dat het niet de bedoeling is de Provinciale Keuringsdiensten uit te sluiten nu volgens de toelichting op het ontwerp van wet de controle op de geschiktheid voor de menselijke consumptie aan de Vleeskeuringsdiensten en de Gemeentelijke Keuringsdiensten van Waren zal worden opgedragen.

De leden, behorende tot de fractie van de S.G.P. stelden, dat noch het verdrag, noch de wet enige richtlijn ten aanzien van controlemethoden, meetpunten enz. in relatie tot de voorgeschreven maximum-producttemperaturen tijdens het vervoer geven. Genoemde leden zouden willen vernemen of de vaststelling van internationaal erkende en uniforme controlemethoden geen voorwaarde dient te zijn vooraleer aan het ATP praktische uitvoering wordt gegeven.

Een slotopmerking waar de leden van de V.V.D.-fractie gaarne de zienswijze van de indieners op zouden vernemen had betrekking op de huidige situatie rond vervoersvoorschriften van de Europese Gemeenschap. Die situatie is allerm minst rooskleurig, zo stelden zij. De vraag rijst dan ook of een vleeskeuringsinspectie, zoals voorgesteld in het wetsontwerp – een soort politiedienst als algemene inspectiedienst – tegen die achtergrond een voet aan de grond kan krijgen.

III. Artikelen van het wetsontwerp

Artikel 2

De leden, behorende tot de fractie van de V.V.D. vroegen of de opvattingen van het produktschap voor margarine, vetten en oliën, inhoudende dat de in de overeenkomst gestelde normen over een maximum-temperatuur voor rauw vet niet relevant zijn. Zijn voor het vervoer van het genoemde produkt gedeeltelijk en licht geïsoleerde vervoermiddelen niet voldoende? Deze leden waren de mening toegedaan, dat hetzelfde kan gelden voor gesmolten dierlijke vetten. Met de leden, behorende tot de fractie van de S.G.P. vroegen de leden van de V.V.D.-fractie hoe de bewindslieden oordelen over de opvatting, dat rauwe en gesmolten dierlijke vetten van de onderhavige overeenkomst dienen te worden uitgezonderd.

Artikel 4

De leden, behorende tot de fractie van de S.G.P. merkten op, dat de Koninklijke Nederlandse Zuivelbond FNZ in zijn schrijven de wijzigingsvoorstellen memoreerde die door de Nederlandse Regering met betrekking tot de bijlagen 2 en 3 van het ATP in Brussel zijn ingediend en die een aanpassing betekenen van de temperatuurvoorschriften van het ATP aan hetgeen blijkens de praktijkervaringen van de Europese zuivelexporteurs voor een goede kwaliteitshandhaving vereist is. Deze leden zouden het op prijs stellen van de bewindslieden te vernemen in hoeverre acceptatie van deze wijzigingsvoorstellen verwacht mag worden? Licht het in de bedoeling om vóór het in werking treden van het verdrag de herziening van de temperatuurvoorschriften te regelen?

Artikel 6

De leden, behorende tot de fractie van de P.v.d.A. vroegen zich af, of het werkelijk nodig is om ambtenaren door de Minister van Landbouw en Visserij te laten aanwijzen voor het toezicht op de naleving van de voorschriften. Het moet toch mogelijk zijn, dat de ambtenaren van de Dienst van Invoerrechten en Accijnzen bij de controle, die toch reeds door hen wordt verricht tevens de naleving van deze voorschriften controleren. Dit zou kunnen leiden tot een aanzienlijk efficiëntere werkwijze, aldus genoemde leden.

De leden, behorende tot de fractie van de V.V.D. vroegen zich met de leden van de S.G.P.-fractie af of uit een oogpunt van hygiëne en veiligheid de controles ex artikel 6, lid 2 sub b en sub c niet beter uitsluitend op de laad- en losplaats kunnen plaatsvinden.

Artikel 7

De leden, behorende tot de fractie van de P.v.d.A.- merkten op, dat in het eerste lid van artikel 7 wordt bepaald, dat machtigingen voor het in het verkeer brengen van levensmiddelen dienen te worden gegeven door twee Ministers, nl. die van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en die van Landbouw en Visserij. Deze leden vroegen of op deze wijze de zaak toch niet weer node-loos ingewikkeld wordt gemaakt en of niet moet worden gevreesd, dat zulks weer zal leiden tot vertraging in de afwikkeling en tot klachten vanuit het bedrijfsleven.

Aangaande het vierde lid van dit artikel werd door dezelfde leden opgemerkt, dat artikel 15 van de Warenwet niet alleen voorziet in een chemische keuring bij de invoer van waren, maar ook in een biologische keuring.

Artikel 8

De leden, behorende tot de fractie van de S.G.P., vroegen zich af in hoeverre de nationale keuringsinstanties gereed zijn en geëquipeerd zijn om de voorgeschreven keuringen te verrichten en de vereiste certificaten af te geven, terwijl de leden van de V.V.D.-fractie, uitgaande van het gegeven, dat deze instanties inderdaad nog onvoldoende toegerust zijn voor genoemde taak, vroegen op welke wijze en op welke terreinen dit euvel zal kunnen worden verholpen. Immers, zo stelden deze leden, terecht heeft de EVO opgemerkt, dat afhankelijk van de vast te stellen temperatuurgrenzen, de volgende vragen blijven bestaan:

- kunnen alle Nederlandse speciale wagens voldoen aan de keurings- en temperatuureisen?
- ontstaat er geen grote vraag naar deze speciale voertuigen en kan op redelijke termijn aan deze vraag worden voldaan?
- welke verhoogde vervoerkosten vloeien voort uit de eisen van het wetsontwerp?

Ook de leden van de fractie van D'66 vroegen welke gevolgen de invoering van dit wetsontwerp heeft op het Nederlandse wagenpark en de Nederlandse uitvoer indien een kostenverhoging moet worden gevreesd bij invoering van de nieuwe temperatuureisen. Overigens vroegen deze leden of deze eisen nog wel bij de tijd zijn en of niet kan worden gesteld dat deze, geruime tijd geleden vastgesteld zijnde, geen rekening houden met inmiddels plaatsgehad hebbende technische ontwikkelingen.

Artikel 14

Door de leden, behorende tot de fractie van de P.v.d.A. werd ten aanzien van de sancties op de overtreding twijfel geuit over de vraag of de maximum-sanctie van f 10 000 of een viervoud daarvan op grond van artikel 1, onder 4° van de Wet op de economische delicten wel als afdoende kan worden beschouwd. De transporten en de transportmiddelen, die onder deze bepalingen vallen vertegenwoordigen veelal een zeer hoge waarde. Verdient het geen aanbeveling in het algemeen deze sanctie te herzien gelet op de grote geldontwaarding, die na de vaststelling is opgetreden, zo vroegen genoemde leden.

De fungerend voorzitter van de commissie,
Tolman

De (wnd.) griffier van de commissie,
Nieuwenhuizen