
Zitting 1977–1978

14 818

**Uitbreiding van de Wet algemene bepalingen
milieuhygiëne (Instelling van een Centrale raad voor de
milieuhygiëne)**

Nr. 4

BIJLAGEN BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING

Bijlage I

Onderwerpen van de door de Voorlopige Centrale Raad voor de Milieuhygiëne uitgebrachte adviezen en commentaren	Advies gevraagd door	Datum advies-aanvraag	Datum waarop advies/ commentaar is uitgebracht	Voorbereiding in commissie of door secretariaat	Besproken in Raadsvergaderingen d.d.
Milieu-effectrapportering	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	06-09-1974	08-11-1976 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	commissie	in diverse Raadsvergaderingen gedurende 2 jaar
Rapport van de Werkgroep Inspraak en Beroep Milieuhygiëne (Cie Duk)	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	16-09-1974	16-04-1975 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	secretariaat	17-11-1974 07-01-1975 04-02-1975 04-03-1975 01-04-1975
Energienota	ongevraagd	—	05-06-1975 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	secretariaat	04-03-1975 01-04-1975 06-05-1975
Nota Intensieve Veehouderij	ongevraagd	—	22-10-1975 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	secretariaat	05-08-1975 07-10-1975
Ontwerp-Afvalstoffenwet	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	23-04-1975	01-10-1975 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	commissie	02-09-1975
Concept-ontwerp van Wet Reorganisatie binnenlands bestuur	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en Minister van Binnenlandse Zaken	29-07-1975	10-12-1975 aan Ministers van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en van Binnenlandse Zaken	secretariaat	07-10-1975 04-11-1975 02-12-1975
Ontwerp Wet geluidhinder	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	02-10-1975	04-03-1976 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	commissie	06-01-1976 03-02-1976
Structuurschema elektriciteitsvoorziening	ongevraagd	—	11-12-1975 aan Ministers van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en van Economische Zaken	secretariaat	01-12-1975
Ontwerp-Grondwaterwet	ongevraagd	—	08-06-1976 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	secretariaat	02-03-1976 06-04-1976
Discussienota 'Sectorraden'	Minister voor Wetenschapsbeleid	16-03-1976	13-07-1976 aan Ministers van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en van Wetenschapsbeleid	secretariaat	04-05-1976
Interimnota Landinrichtingswet	Ministers van Landbouw en Visserij en van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	31-03-1976	22-09-1976 aan Ministers van Landbouw en Visserij en van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	secretariaat	07-09-1976
Stoffen- en processenbesluit Wet chemische afvalstoffen	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	15-06-1976	10-11-1976 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	commissie	02-11-1976

Onderwerpen van de door de Voorlopige Centrale Raad voor de Milieuhygiëne uitgebrachte adviezen en commentaren	Advies gevraagd door	Datum advies-aanvraag	Datum waarop advies/ commentaar is uitgebracht	Vorbereiding in commissie of door secretariaat	Besproken in Raadsvergaderingen d.d.
Wijziging van het Hinderbesluit	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	26-06-1976	14-09-1976 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	secretariaat	07-09-1976
Nota Milieuhygiënische Normen 1976	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	30-12-1976	12-07-1977	commissie	05-04-1977 03-05-1977 07-06-1977
Ontwerp-Wet algemene bepalingen milieuhygiëne	ongevraagd	—	11-05-1977 aan Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	commissie	03-05-1977
Vorbereiding Wetsontwerp Centrale raad voor de milieuhygiëne. Ontwerp van Wet tot aanvulling van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Instelling van een Centrale raad voor de milieuhygiëne)	Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne	04-02-1977	03-03-1977	commissie	01-03-1977

Aan de Raad is opdracht verleend de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne op diens verzoek of uit eigen beweging van advies te dienen over onderwerpen behorende tot diens taken op het terrein van de milieuhygiëne.

In de brief van de toenmalige Minister-President van 1 oktober 1971 aan de Tweede Kamer werd milieuhygiëne omschreven als de zorg voor de conditie van lucht, water en bodem en de voorkoming van geluidshinder en de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne belast met de noodzakelijke coördinatie op het gebied van de milieuhygiëne. In de loop van de daarop volgende jaren heeft het werkterrein zich verdiept en verbreed. Daarbij wordt het belang van de volksgezondheid niet meer zo benadrukt, maar gaat het, in ruimere zin, om de bescherming van het natuurlijk milieu met het oog op de mens, de flora en de fauna tegen de achtergrond van de inpasbaarheid van het menselijk handelen in een stelsel van evenwicht van mens en natuurlijk milieu. Zo wordt het geformuleerd in de brief van de huidige Minister-President van 3 oktober 1975.

Deze verbreding van het werkterrein is tot uitdrukking gebracht in het lidmaatschap van de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne van de Raad voor Economische Aangelegenheden (REA). Het werkterrein en de taak van de Minister is in eerste aanleg bepalend voor het gebied waarop de adviezen van de raad betrekking zullen hebben alsook de aard van deze adviezen. Indien de Minister tot taak heeft de hygiëne van het milieu te behartigen dan behoort in de advisering van de raad aan de Minister de zorg voor het milieu voorop te staan. Dit wil niet zeggen dat de raad in zijn adviezen andere aspecten zoals de sociaal-economische buiten beschouwing zou moeten laten. Integendeel, het is onmogelijk de milieuvraagstukken goed in het vizier te krijgen zonder zich bezig te houden met maatschappelijk gebeuren in zijn geheel. De adviezen zullen winnen aan waarde wanneer blijkt dat de raad bij de totstandkoming daarvan zich rekenschap heeft gegeven van de samenhang van het milieubeleid met dat op sociaal, economisch en cultureel gebied en van de wisselwerking tussen deze beleidsterreinen. Van de raad mag evenwel niet gevergd worden dat hij in zijn adviezen een afweging van allerlei belangen ten opzichte van het milieubelang biedt. Hiervoor zijn zowel principiële als praktische redenen. De principiële reden is dat de adviezen van de raad zijn te beschouwen als een bijdrage in de voorbereiding van het overheidsbeleid. Dit beleid is de resultante van de afweging van de soms met elkaar in conflict zijnde belangen die daarbij in het geding zijn. Deze taak van afweging is typisch een overheidstaak.

De praktische redenen zijn in de eerste plaats de onvoldoende deskundigheid die de raad bezit om in zijn adviezen naast de behartiging van het milieubelang ook aan de andere belangen recht te doen wedervaren. Meer dan het vragen van de aandacht voor (bij-)effecten van maatregelen en het signaleren van sociale en economische gevolgen van het milieubeleid kan van de raad niet worden verwacht. Voorts het feit dat de andere belangen worden behartigd in de advieslichamen die de overheid juist voor deze heeft ingesteld. Het zou daarom verspilling van tijd en moeite zijn wanneer de raad de discussies die in deze adviesorganen plaatsvinden zou gaan herhalen, met het niet onwaarschijnlijke gevolg dat hij aan zijn specifieke taak, namelijk het inbrengen van het milieu-aspect in het gehele overheidsbeleid, niet meer in voldoende mate zou toekomen.