

Zitting 1978–1979

15 520

**Wijziging van de Wet op de kansspelen (Stb. 1964, 483)**

Nr. 3

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### 1. Inleiding

Tijdens het debat naar aanleiding van de interpellatie-Haas-Berger, op 11 mei 1978 in de Tweede Kamer gehouden, is door de derde ondergetekende in antwoord op een desbetreffende vraag meegedeeld, dat hij wilde bezien in hoeverre de Algemene Rekenkamer achteraf de eindcontrole (van het financieel beheer) van de Nationale Stichting tot Exploitatie van Casinospelen zou kunnen krijgen. Ingevolge de aan de Algemene Rekenkamer in artikel 65 van de Comptabiliteitswet 1976 (Stb. 671) opgedragen controle op de ontvangsten van het Rijk dient de Kamer ook de netto-opbrengsten van de casino's als bedoeld in artikel 27p, derde lid van de Wet op de kansspelen, in haar controle te betrekken. Ten dienste van deze controle kan de Kamer op grond van artikel 68 van de Comptabiliteitswet 1976 overlegging van de jaarrekeningen en accountantsrapporten verzoeken voor zover deze stukken in het bezit zijn van de derde ondergetekende. Zij heeft echter geen wettelijke bevoegdheden om bij de Nationale Stichting tot Exploitatie van Casinospelen inlichtingen in te winnen, indien vorengenoemde stukken daartoe aanleiding geven, noch om bij de stichting zelf een onderzoek in te stellen. Wel heeft de stichting zich reeds bereid verklaard de Algemene Rekenkamer desgewenst gelegenheid te geven bij de stichting onderzoeken in te stellen en alle inlichtingen te verstrekken, die de Kamer zou verlangen. De ondergetekenden zijn echter van mening dat de taak en de bevoegdheden van de Algemene Rekenkamer niet bij onderlinge overeenstemming met de gecontroleerden, maar bij de wet geregeld behoren te worden. Deze opvatting sluit ook aan bij artikel 76, eerste lid van de Comptabiliteitswet 1976. De Algemene Rekenkamer heeft zich desgevraagd met deze opvatting verenigd.

Het onderhavige wetsontwerp strekt ertoe de controle van de Kamer de vereiste wettelijke basis te geven. De controle door de Rekenkamer laat onverlet de procedure die de wet reeds bevat ten aanzien van vaststelling en goedkeuring van de jaarstukken van de instelling.

### 2. Toelichting van het artikel

Het wetsontwerp, dat bestaat uit toevoeging aan Titel IVb van de Wet op de kansspelen van een nieuw artikel 27z, sluit in zijn formulering en opzet zoveel mogelijk aan op de overeenkomstige bepalingen van de Comptabiliteitswet 1976. Hoewel het geenszins in de bedoeling van het kabinet ligt aan

anderen dan de Nationale Stichting tot Exploitatie van Casinospelen vergunning te verlenen tot het organiseren van een speelcasino, spreekt artikel 27z, eerste lid van *de* instelling als bedoeld in artikel 27p, eerste lid. In het eerste lid van artikel 27z is de controletaak van de Algemene Rekenkamer tot uitdrukking gebracht. Het tweede lid van het ontwerp-artikel betreft de z.g. rechtmatigheidscontrole. Het derde lid geeft de Algemene Rekenkamer de mogelijkheid een eigen controle geheel of gedeeltelijk achterwege te laten en haar oordeel in zoverre mede te baseren op de resultaten van door anderen verrichte controles.

Het bepaalde in het vierde lid legt de verantwoordelijkheid voor de overlegging van de jaarrekening en het daarop betrekking hebbende accountantsrapport bij de instelling, die met betrekking tot het accountantsrapport als opdrachtgever is aan te merken. In het vierde lid is geen termijn opgenomen. Immers de jaarrekening zelf en de verklaring van de accountant zijn aan een termijn gebonden ingevolge reeds bestaande wetgeving, en derhalve is impliciet ook het rapport aan die termijn gebonden. Hier gaat het om de toezending aan de Algemene Rekenkamer. Een termijn te noemen in deze bepaling leidt in wezen tot vertraging, daar, zo kan men stellen, de instelling de stukken onmiddellijk na ontvangst behoort in te zenden.

In het vijfde lid wordt aan de Algemene Rekenkamer de bevoegdheid verleend naar aanleiding van haar controle overleg te plegen met de Raad voor de Casinospelen, welke raad op grond van de vergunningsvoorwaarden ook een taak heeft met betrekking tot de financiële controle. In overeenstemming met de systematiek van de Comptabiliteitswet 1976 is naast de bepalingen met betrekking tot de rechtmatigheidscontrole een bepaling over het toezicht op de doelmatigheid opgenomen. Hetgeen hierover in de verschillende kamerstukken indertijd met betrekking tot de ontwerp-Comptabiliteitswet 1976 is opgemerkt zal mutatis mutandis ook hier van toepassing zijn.

Het is wenselijk aan de Algemene Rekenkamer de bevoegdheid te geven om analoog aan het bepaalde in artikel 75 van de Comptabiliteitswet 1976, in het kader van de hier te regelen controletaak, die opmerkingen te maken, die zij van belang acht. Hiervoor zijn het zevende en achtste lid in het wetsontwerp opgenomen. De Algemene Rekenkamer zal daarnaast in het verslag van haar werkzaamheden als bedoeld in artikel 82 van de Comptabiliteitswet 1976 ook aandacht kunnen schenken aan haar werkzaamheden ingevolge de onderhavige regeling.

De Minister van Financiën,  
F. H. J. J. Andriessen

De Staatssecretaris van Justitie,  
E. A. Haars

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
Th. M. Hazekamp