

Zitting 1978–1979

15 619

Protocol tot wijziging van het Additioneel Protocol van 6 juli 1970 bij het Internationaal Verdrag tot samenwerking in het belang van de veiligheid van de luchtvaart «EUROCONTROL»; Brussel, 21 november 1978

Nr. 1

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 11 juni 1979. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 11 juli 1979.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 6 juni 1979

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 60 en onder verwijzing naar het derde lid van artikel 61 van de Grondwet, de Raad van State gehoord, heb ik de eer u hierbij de Franse en de Nederlandse tekst over te leggen van het op 21 november 1978 te Brussel tot stand gekomen Protocol tot wijziging van het Additioneel Protocol van 6 juli 1970 bij het Internationaal Verdrag tot samenwerking in het belang van de veiligheid van de luchtvaart «EUROCONTROL» (Trb. 1979, 1).¹

Een toelichtende nota bij deze overeenkomst gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
C. A. van der Klaauw

¹ Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

TOELICHTENDE NOTA

De salarissen van de functionarissen van EUROCONTROL zijn momenteel onderworpen aan de inkomstenbelastingen van de lid-staten. De nettosalariissen, die de basis van de salariskalkulaties vormen, worden tot brutobedragen herleid met inachtneming van de belastingtabellen van de lid-staten. Het huidige artikel 3 van het bovenvermelde Additionele protocol verplicht evenwel de lid-staat, die belasting heft over de salarissen «een zo nauwkeurig mogelijke financiële tegemoetkoming overeenkomend met die belasting te verlenen ten gunste van de desbetreffende begroting van de organisatie».

Het huidige systeem past op zich zelf zeer wel in het Nederlandse fiscale beleid met betrekking tot internationale organisaties en hun functionarissen. Dit beleid is er onder meer op gericht de salarissen van de functionarissen van die organisaties zoveel mogelijk aan nationale belastingheffing te onderwerpen. In het geval van EUROCONTROL is evenwel gebleken, dat dit tot uitgebreide en gecompliceerde administratieve arbeid leidt. Met name is dit een gevolg van de omstandigheid dat personeelsleden van EUROCONTROL in meerdere lid-staten werkzaam zijn en er mitsdien met de belastingtarieven van al die staten rekening dient te worden gehouden. Voorts leidt de financiële tegemoetkoming door de lid-staten ertoe dat de nationale belasting niet wezenlijk wordt geëffectueerd. Bovendien kan de huidige methode van salariskalkulatie ten gevolge hebben dat in bepaalde gevallen – te denken valt aan de negatieve opbrengst van de eigen woning – er zelfs sprake is van overcompensatie.

Bovengenoemde bezwaren worden opgeheven door de thans opgestelde regeling, welke overeenkomt met die van internationale organisaties van recente datum, zoals de Europese Octrooiorganisatie (Trb. 1976, 101; 1977, 144) en het Europees Ruimte-Agentschap (Trb. 1975, 123). De nationale inkomstenbelasting over de salarissen wordt in deze regeling vervangen door een interne belasting, geheven door en ten gunste van het budget van EUROCONTROL. Bij de vaststelling van de belasting over de overige – niet van nationale belasting vrijgestelde – inkomsten kan echter rekening worden gehouden met deze salarissen. De vrijstelling van nationale belasting is voorts niet van toepassing op door EUROCONTROL betaalde pensioenen.

De nieuwe regeling heeft in beginsel een neutraal effect. De huidige opbrengst van de belastingheffing over de salarissen van EUROCONTROL-personeel in Nederland wordt immers door de eerder aangegeven financiële tegemoetkoming aan de organisatie te niet gedaan. Onder het voorgestelde systeem zijn de salarissen vrijgesteld van nationale inkomstenbelasting en vervalt derhalve de financiële tegemoetkoming.

De Staatssecretaris van Financiën,
A. Nooteboom

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
D. F. van der Mei

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes