

Zitting 1979–1980

15 027

Wijziging van de Hinderwet

Nr. 12

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGINGEN

Ontvangen 6 mei 1980

Artikel I wordt gewijzigd als volgt:

- In onderdeel C vervalt het vierde lid van artikel 2a.
- In onderdeel F wordt in artikel 4a, eerste lid, in plaats van «artikel 4, lid 2, onder d,» gelezen: «artikel 4, lid 2, onder c,».
- In onderdeel H wordt de tweede alinea gelezen:
«Het eerste lid wordt gelezen:
«Het gemeentebestuur stelt de inspecteur, het districtshoofd, alsmede de door Ons bij algemene maatregel van bestuur aangewezen ambtenaren en officieren, voor zover bij het verzoek om vergunning belangen betrokken kunnen zijn, die tot het terrein hunner werkzaamheden behoren, in de gelegenheid advies uit te brengen omtrent het verzoek en omtrent het ontwerp van de beschikking daarop.»».
- De onderdelen I en J vervallen.
- In de aanhef van onderdeel K wordt in plaats van «artikel 12» gelezen: «artikel 8».
- In onderdeel L vervalt in de aanhef «, eerste lid,» en wordt in de voorgestelde tekst van artikel 13 de aanduiding «1.» geschrapt.
- In onderdeel M vervalt in de laatste alinea: «en in het vierde lid, derde volzin,»; aan dat onderdeel wordt een nieuwe alinea toegevoegd, luidende:
«Aan het artikel wordt een lid toegevoegd, luidende:
«4. Hoofdstuk 4 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking tot verlenging van een termijn als bedoeld in het eerste lid. Voor de toepassing van dat hoofdstuk wordt de verlenging beschouwd als een wijziging van de vergunning.»».
- De onderdelen O, P en Q vervallen.
- In onderdeel R vervallen de laatste twee alinea's.

– In onderdeel T wordt de tweede alinea gelezen: «In de onderdelen a, b en c van het eerste lid wordt telkens in plaats van «voorwaarden» gelezen «voorschriften»».

De derde alinea wordt gelezen:

«In de eerste volzin van het tweede lid wordt na «de vergunninghouder» ingevoegd: «, van de inspecteur» en wordt na «slechts genomen» gelezen: «in het belang van het voorkomen of beperken van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting.»; in de tweede volzin van dat lid wordt in plaats van «voorwaarden» gelezen: «voorschriften»».

De vierde alinea wordt gelezen:

«In het derde lid wordt na «slechts genomen» gelezen: «indien het belang van het voorkomen of beperken van gevaar, schade en hinder buiten de inrichting zich daartegen niet verzet.»».

– De laatste alinea van onderdeel T vervalt.

– In onderdeel U vervalt het vierde lid, wordt het vijfde lid (oud) vernummerd tot vierde lid en wordt in dat lid in plaats van «een krachtens artikel 20 of 26, lid 6, dan wel het vierde lid van dit artikel ingesteld beroep» gelezen: «een krachtens artikel 29 ingesteld beroep».

– In onderdeel W vervalt aan het slot van de tweede alinea het woord «aan».

De derde alinea wordt gelezen:

«In het tweede lid wordt in plaats van «Het gemeentebestuur» gelezen: «Het bevoegde gezag» en wordt in plaats van «het districtshoofd en aan de betrokken ambtenaren en officieren» gelezen: «de inspecteur, het districtshoofd en de betrokken ambtenaren en officieren, alsmede aan het gemeentebestuur in gevallen waarin dit niet het bevoegde gezag is.»».

De vierde alinea wordt gelezen:

«In het derde lid, eerste volzin, wordt in plaats van «Het districtshoofd of een van de betrokken ambtenaren en officieren kan het gemeentebestuur» gelezen: «De inspecteur, het districtshoofd of een van de betrokken ambtenaren en officieren, alsmede het gemeentebestuur in gevallen waarin dit niet het bevoegde gezag is, kan het bevoegde gezag»; in de tweede volzin van dat lid wordt in plaats van «het gemeentebestuur» gelezen: «het bevoegde gezag»».

De vijfde alinea wordt gelezen:

«In het vierde lid wordt in plaats van «dat aan de bij de verordening of bij de vergunning gestelde voorschriften of voorwaarden is voldaan.» gelezen: «dat aan de krachtens artikel 2a, lid 1, gestelde regels dan wel bij de verordening of bij de vergunning gestelde voorschriften is voldaan.»».

De zesde alinea wordt gelezen:

«In het vijfde lid wordt telkens in plaats van «Het gemeentebestuur» gelezen: «Het bevoegde gezag»; in de eerste volzin wordt in plaats van «of de bij de verordening gestelde voorschriften of de aan de vergunning verbonden voorwaarden» gelezen: «of de krachtens artikel 2a, lid 1, gestelde regels dan wel de bij de verordening of bij de vergunning gestelde voorschriften»; in de tweede volzin wordt in plaats van «het districtshoofd en aan de betrokken ambtenaren en officieren» gelezen: «de inspecteur, het districtshoofd en de betrokken ambtenaren en officieren, alsmede aan het gemeentebestuur in gevallen waarin dit niet het bevoegde gezag is»; aan dat lid worden drie nieuwe volzinnen toegevoegd, luidende:

«De vergunninghouder of degene die de inrichting drijft, kan het bevoegde gezag schriftelijk verzoeken het bevel tot sluiting in te trekken. Het bevoegde gezag beslist zo spoedig mogelijk op het verzoek. Is het binnen een

maand nadat het verzoek is ontvangen niet tot intrekking van het bevel tot sluiting overgegaan, dan wordt het geacht die intrekking te hebben geweigerd.»».

In de zevende alinea wordt in plaats van «een verzoek tot opheffing van de sluiting» gelezen: «een verzoek tot intrekking van het bevel tot sluiting».

De negende, tiende en elfde alinea vervallen.

In de aanhef van de laatste alinea wordt in plaats van «het elfde lid» gelezen: «het zevende lid» en wordt de tekst van het voorgestelde lid genummerd als achtste lid.

– Onderdeel X wordt gelezen:

«X

Artikel 29 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid, onder b, wordt in plaats van «voorwaarden» gelezen: «voorschriften».

Het derde lid wordt gelezen:

«Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking:

- a. houdende een beslissing met betrekking tot de verlenging van een termijn als bedoeld in artikel 16, lid 1;
- b. houdende een beslissing als bedoeld in artikel 26, lid 2, betreffende de aan een vergunning te verbinden of reeds verbonden voorschriften.».

Het vijfde lid wordt gewijzigd als volgt.

Na onderdeel a wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

«b. houdende een besluit omtrent het toekennen van een vergoeding als bedoeld in artikel 17, lid 2;».

Onderdeel b (oud) wordt aangeduid als onderdeel c. In dat onderdeel wordt «voorwaarden» gelezen als «voorschriften». Na dat onderdeel wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

«d. houdende een beslissing op een verzoek om schadevergoeding krachtens artikel 26a;».

De onderdelen c en d worden aangeduid als e en f. Na die onderdelen wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

«g. houdende een weigering te voldoen aan een verzoek tot intrekking van een bevel tot sluiting, als bedoeld in artikel 28, lid 5.».

In het zesde lid wordt na «artikel 28, lid 3, tweede volzin,» ingevoegd: «en lid 5, vijfde volzin,».

Na artikel 29 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

«**Artikel 29a.** 1. Tegen een beschikking waarbij een nadere eis als bedoeld in artikel 2a, lid 3, is gesteld, kunnen belanghebbenden bij een met redenen omkleed beroepschrift beroep instellen bij Onze Minister binnen een maand na de dag waarop de beschikking is verzonden.

2. Tegen de beschikking waarbij een nadere eis als bedoeld in artikel 17, lid 3, wordt gesteld, kunnen belanghebbenden bij een met redenen omkleed beroepschrift beroep instellen bij het gezag dat in eerste aanleg de vergunning waarin de bevoegdheid tot het stellen van die eis is neergelegd, heeft verleend, binnen een maand na de dag waarop de beschikking is verzonden.

3. Wanneer het beroepschrift na afloop van de daarvoor gestelde termijn is ingediend, blijft niet-ontvankelijkverklaring op grond daarvan achterwege indien de klager aantoont dat hij beroep heeft ingesteld zo spoedig als dit redelijkerwijs verlangd kon worden.

4. Tegen een krachtens het eerste of tweede lid gegeven beschikking kan beroep worden ingesteld. Hoofdstuk 5, paragraaf 3, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.

5. Een beschikking als bedoeld in het eerste en tweede lid wordt niet van kracht, voordat de termijn van beroep ongebruikt is verstreken, dan wel, indien daartegen bij het in het eerste onderscheidenlijk het tweede lid bedoelde gezag beroep is ingesteld, voordat de termijn die krachtens artikel 56, eerste of tweede lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne geldt ten aanzien van de door dat gezag gegeven beschikking, is verstreken.».

– In onderdeel AA wordt in artikel 34, tweede lid, in plaats van «in het vorige lid bedoelde personen, ambtenaren en officieren» gelezen: «in het eerste lid bedoelde ambtenaren».

Na artikel II wordt een artikel ingevoegd, luidende:

«ARTIKEL IIA

De Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99) wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 181, eerste lid, wordt in plaats van de aanduiding «e» gelezen: «d»; aan dat lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

«In artikel 4a, eerste lid, van de Hinderwet wordt in plaats van «artikel 2, lid 2, onder c, of lid 3» gelezen «artikel 4, lid 2, onder c of d, of lid 3» en in artikel 26a, eerste en tweede lid, wordt telkens na «Wet inzake de luchtverontreiniging» ingevoegd: «of de Wet geluidhinder».

Na artikel III wordt een artikel ingevoegd, luidende:

«ARTIKEL IIIA

De teksten van de Hinderwet en de Wet inzake de luchtverontreiniging worden door Onze Minister van Justitie in het Staatsblad geplaatst.».

Toelichting

Omdat de Hinderwet ten gevolge van de inwerkingtreding van de bij de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne behorende Invoeringswet op tal van plaatsen gewijzigd wordt, is het noodzakelijk het wetsontwerp tot wijziging van de Hinderwet op verscheidene plaatsen in overeenstemming te brengen met die wijzigingen. Hieronder zal op de inhoud van de uit de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne voortvloeiende wijzigingen niet worden ingegaan. Voor een toelichting daarop zij hier verwezen naar de toelichting bij de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne en de Invoeringswet zelf.

In de memorie van antwoord heb ik toegezegd de Kamer een tekst van de Hinderwet over te leggen zoals die zou moeten komen te luiden na het in werking treden van zowel het gedeelte van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen milieuhygiëne, dat op de Hinderwet betrekking heeft, als de bij het onderhavige wetsontwerp voorgestelde wijzigingen van de Hinderwet. Bij de nota naar aanleiding van het eindverslag is – naast deze nota van wijzigingen – overeenkomstig die toezegging een zodanige tekst gevoegd, waarin de bij deze nota van wijzigingen aangebrachte aanpassingen van de oorspronkelijk onder dit kamerstuknummer voorgestelde wijzigingen van de Hinderwet zijn verwerkt.

ARTIKEL I

Onderdeel C (artikel 2a)

Bij het in werking treden van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne worden de – thans verspreid in de Hinderwet voorkomende – beroepsbepalingen geüniformeerd en deels overgebracht naar de eerstgenoemde wet, deels op één plaats in de Hinderwet, in hoofdstuk VIII, samengebracht. De

inhoud van het oorspronkelijk voorgestelde vierde lid van artikel 2a wordt bij deze tweede nota van wijzigingen overgebracht naar het nieuwe artikel 29a (onderdeel X). Het vierde lid dient in verband daarmee te vervallen.

Onderdeel F (artikel 4a, eerste lid)

De verwijzing in dit lid is aangepast aan de bij de Invoeringswet in artikel 4, tweede lid, aangebrachte wijziging.

Onderdeel H (artikel 8)

Omdat de tekst van artikel 8 na inwerkingtreding van de bij de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne behorende Invoeringswet anders komt te luiden, dient de formulering van de voorgestelde wijziging te worden aangepast.

Onderdelen I, J en K (artikelen 11 en 12)

Deze artikelen vervallen bij het in werking treden van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. In verband daarmee is ook de aanhef van onderdeel K gewijzigd.

Onderdeel L (artikel 13)

De in het tweede lid opgenomen motiveringsplicht is overbodig nu ingevolge artikel 30, tweede lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne de beschikking de gronden dient te bevatten waarop zij berust. Dit lid kan daarom vervallen.

Onderdeel M (artikel 16)

De leden 4 en 5 van artikel 16 vervallen bij het in werking treden van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. In verband met de wenselijkheid inspraak mogelijk te doen zijn bij de totstandkoming van een beschikking tot verlenging van de termijn waarvoor een vergunning is gegeven, is een nieuw vierde lid toegevoegd. De beknopte, voor wijziging van beschikkingen ontworpen inspraakprocedure lijkt voldoende mogelijkheden te bieden voor die inspraak. Hoofdstuk 4 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne wordt daarom van toepassing verklaard.

Onderdelen O, P, Q en R (artikelen 8, 20, 24 en 25)

De artikelen 18, 20 en 24 vervallen bij het in werking treden van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne, evenals het grootste deel van artikel 25.

Onderdeel T (artikel 26)

Ook deze wijzigingen zijn het gevolg van het in werking treden van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. Zoals in de memorie van antwoord bij het onderhavige wetsontwerp op blz. 28 al is vermeld, was bij de voorgestelde wijzigingen van artikel 26 al rekening gehouden met het onderscheid dat in de Invoeringswet voor de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne wordt gemaakt tussen wijzigingen op verzoek van de vergunninghouder zelf en wijzigingen die ambtshalve dan wel op verzoek van belanghebbenden, niet zijnde de vergunninghouder, tot stand komen.

Onderdeel U (artikel 26a)

Deze wijzigingen zijn het gevolg van het samenbrengen van de beroepsbepalingen in artikel 29.

Onderdeel W (artikel 28)

Naast de aanpassingen aan de bij de Invoeringswet van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne aangebrachte wijzigingen, is in het vierde en vijfde lid alsnog een verwijzing opgenomen naar krachtens artikel 2a gestelde regels.

Onderdeel X (artikel 29 en 29a)

Artikel 29 komt als gevolg van de inwerkingtreding van de Invoeringswet van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne geheel anders te luiden. Artikel 29 zal niet langer een aantal procedurebepalingen bevatten met betrekking tot elders in de wet geopende beroepsmogelijkheden. In het artikel worden alle beroepsmogelijkheden geconcentreerd. De procedurele bepalingen zijn te vinden in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. De concentratie heeft tot gevolg dat een aantal bepalingen waarin beroep wordt opgesteld, komt te vervallen. Inhoudelijk worden die bepalingen opgenomen in artikel 29. De Invoeringswet voorziet hierin voor de huidige bepalingen van de Hinderwet; hierop betrekking hebbende bepalingen in het onderhavige wetsontwerp zijn derhalve geschrapt. Een nieuwe bij het onderhavige wetsontwerp voorgestelde beroepsbepaling moet nog in artikel 29 worden opgenomen: de inhoud van het voorgestelde vierde lid van artikel 26a is thans opgenomen in artikel 29, vijfde lid, onder d. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt de mogelijkheid te scheppen beroep in te stellen tegen beschikkingen met betrekking tot de verlenging van een termijn waarvoor een vergunning is verleend (op grond van artikel 16, eerste lid), met betrekking tot een vergoeding als vermeld in artikel 17, tweede lid, en met betrekking tot de weigering op een verzoek krachtens artikel 28, vijfde lid, om een bevel tot sluiting in te trekken (artikel 29, derde lid, onder a, en vijfde lid, onder b en g).

De beroepsmogelijkheden tegen beschikkingen waarbij een nadere eis wordt gesteld, zijn bij deze nota van wijzigingen geconcentreerd in een nieuw artikel 29a, dat is opgezet overeenkomstig soortgelijke bepalingen in andere milieuhygiënische wetten.

Onderdeel AA (artikel 34, tweede lid)

Abusievelijk was de tekst van deze bepaling – thans artikel 34, zesde lid, – niet aangepast aan het nieuwe eerste lid van dit artikel. Dat is nu alsnog geschied.

ARTIKEL IIA

Hoofdstuk IV van de Wet geluidhinder houdt een vergunningstelsel in voor inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Deze inrichtingen worden voor dat aspect aan de werking van de Hinderwet onttrokken. De vergunning zal door gedeputeerde staten worden verleend. Evenals dat bij vergunningen op grond van de Wet inzake de luchtverontreiniging het geval is, wordt in verband daarmee ook de bevoegdheid tot het verlenen van de hinderwetvergunning voor de overige aspecten van gevaar, schade en hinder aan gedeputeerde staten verleend. De hiertoe nodige wijzigingen van de Hinderwet zijn opgenomen in artikel 181 van de Wet geluidhinder.

Naast de in dat artikel genoemde bepalingen zal ook ten aanzien van enkele van de bij het onderhavige wetsontwerp voorgestelde bepalingen een afstemming tussen de Hinderwet en de Wet geluidhinder – of de bij inwerkingtreding van artikel 181 in de Hinderwet te wijzigen bepalingen – moeten geschieden. Daar komt bij dat in artikel 181 nog geen rekening kon worden gehouden met de wijzigingen die de Invoeringswet van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne in de Hinderwet zou aanbrengen. Een en ander betreft de artikelen 4, 4a en 26a.

Bij deze tweede nota van wijzigingen wordt daarom een aanpassing van artikel 181 van de Wet geluidhinder in het onderhavige wetsontwerp ingebracht. De opzet is zodanig dat hoofdstuk IV van de Wet geluidhinder en de wijzigingen die bij het onderhavige wetsontwerp worden voorgesteld, onafhankelijk van elkaar in werking kunnen treden.

Treden hoofdstuk IV en artikel 181 het eerst in werking (gestreefd wordt naar 1 januari 1981) dan worden door het huidige artikel 181 de nodige wijzigingen in de huidige Hinderwet aangebracht. Bij de inwerkingtreding daarna van de nu voorgestelde wijzigingen wordt tegelijkertijd artikel 181 gewijzigd, waardoor de aanpassing van de wijzigingen van de Hinderwet aan de Wet geluidhinder haar beslag krijgt.

Treden de wijzigingen, voorgesteld in het onderhavige wetsontwerp, eerder in werking, dan wordt artikel 181 daaraan tegelijkertijd aangepast. Bij de latere inwerkingtreding van dat artikel wordt dan de nodige afstemming bereikt tussen de Wet geluidhinder en de gewijzigde Hinderwet.

ARTIKEL IIIA

Gezien de ingrijpende wijzigingen die in de tekst van de Hinderwet worden aangebracht, is het gewenst de volledige gewijzigde tekst in het Staatsblad te doen plaatsnemen.

De Wet inzake de luchtverontreiniging wordt door een drietal wetten gewijzigd; evenals het onderhavige wetsontwerp bevatten het wetsontwerp tot instelling van een Centrale Raad voor de Milieuhygiëne (nr. 14 818) en de Invoeringswet van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne een aantal wijzigingen. Ook in het verleden is de wet op enkele punten gewijzigd. Een en ander maakt het wenselijk ook de gewijzigde tekst van de Wet inzake de luchtverontreiniging in het Staatsblad te doen plaatsnemen.

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,
L. Ginjaar