

Zitting 1979-1980

15 921

Wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

De voortschrijdende automatisering van de werkzaamheden met betrekking tot de heffing en de invordering van belastingen heeft thans het stadium bereikt waarin de werkzaamheden inzake de loonbelasting kunnen worden geautomatiseerd. Met ingang van 1 januari 1980 zal in heel Nederland de automatisering van de loonbelastingwerkzaamheden van de belastingdienst een feit zijn. Momenteel worden die werkzaamheden nog «met hand en hoofd» verricht op inspecties en ontvangkantoren. Straks zal een groot deel daarvan worden overgenomen door het automatiseringscentrum van de rijksbelastingdienst te Apeldoorn. De automatisering van de loonbelastingwerkzaamheden heeft vooral gevolgen voor het werk op de ontvangkantoren. De heffingstechniek van de loonbelasting is die van afdracht op aangifte. Tot dusver houdt dit in dat de inhoudingsplichtige tegelijk met de afdracht van de ingehouden loonbelasting bij de ontvanger, bij die zelfde ontvanger de aangifte moet inleveren die betrekking heeft op het afgedragen bedrag. Het is duidelijk dat dit voorschrift – neergelegd in artikel 10, eerste lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen – is ingegeven door controle-overwegingen: de ontvanger kan snel nagaan of betaald is «overeenkomstig de aangifte». Zie in dit verband artikel 19, eerste en derde lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen. Overigens geldt het voorschrift dat gelijktijdig met de betaling bij de ontvanger bij deze ook aangifte moet worden gedaan voor alle belastingen die bij wege van voldoening of afdracht op aangifte worden geheven, zoals de omzetbelasting en de dividendbelasting.

In het geautomatiseerde systeem van de loonbelasting wordt de ingehouden loonbelasting formeel nog wel betaald aan de lokale ontvanger, maar als regel niet meer rechtstreeks, aangezien deze belasting in feite aan of via het Centraal betaalkantoor rijksbelastingen te Apeldoorn moet worden betaald. Daarmede komt de controlerende taak van de ontvanger te vervallen. Het is dan ook niet langer nodig dat de aangifte waarop de loonbelasting moet worden afgedragen, nog bij de ontvanger wordt ingeleverd. Deze schakel kan nu worden overgeslagen; de aangifte dient in het vervolg te worden ingeleverd bij de inspecteur die tot taak heeft de aangifte op haar juistheid te toetsen. De van belang zijnde gegevens van die aangifte geeft hij, mede ter controle van de afgedragen bedragen, door aan het Centraal bureau administratie heffing rijksbelastingen, waarmede hij via een terminal rechtstreeks verbinding heeft.

In verband met het voorschrift van artikel 10, eerste lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen is rechtstreekse inlevering van de aangifte bij de inspecteur niet mogelijk. Daarom wordt in het voorliggende wetsontwerp

voorgesteld die mogelijkheid te openen. Daartoe moet genoemd artikel 10, eerste lid, zodanig worden gewijzigd dat uit het aangiftebiljet moet blijken of de aangifte bij de ontvanger, dan wel bij de inspecteur moet worden gedaan.

Deze redactie heeft het voordeel dat voor de aangifte voor voldoenings- en afdrachtsbelastingen waarvan de administratieve verwerking nog «met hand en hoofd» geschiedt, de regel gehandhaafd kan blijven dat deze bij de ontvanger moet worden ingeleverd, terwijl voor de aangifte voor die belastingen welke in een geautomatiseerd systeem zijn opgenomen – met ingang van 1980 de loonbelasting, maar later ook de omzetbelasting – het voorschrift kan gelden dat deze bij de inspecteur moet worden gedaan.

De Staatssecretaris van Financiën,
A. Nootboom