

Zitting 1979–1980

16 233

Opzegging van het Verdrag nopens de waarde van goederen in douanezaken; Brussel, 15 december 1950 (Trb. 1951, 123)

Nr. 1

Ter griffies van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 4 juni 1980. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 4 juli 1980.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 27 mei 1980

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 64, juncto het tweede lid van artikel 62 en onder verwijzing naar het derde lid van artikel 61 van de Grondwet, de Raad van State gehoord, heb ik de eer u ter goedkeuring voor te leggen de opzegging van het Verdrag nopens de waarde van goederen in douanezaken (Trb. 1951, 123)¹.

Een toelichtende nota ter zake gelieve u hiernevens aan te treffen.
De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
C. A. van der Klaauw

¹ Nedergelegd op de bibliotheek ter inzage.

TOELICHTENDE NOTA

Ter zake van de invoer van goederen wordt in het algemeen invoerrecht geheven over de douanewaarde. Voor wat betreft de omschrijving van het begrip douanewaarde is Nederland gebonden aan de definitie zoals die voorkomt in artikel II, juncto Bijlage I van het Verdrag nopens de waarde van goederen in douanezaken; Brussel, 15 december 1950 (Trb. 1951, 123). Het verdrag is goedgekeurd bij de wet van 2 januari 1953, Stb. 6. De in het verdrag opgenomen definitie van de douanewaarde is opgesteld volgens de beginselen die zijn neergelegd in de Algemene Overeenkomst betreffende Tarieven en Handel (GATT), met name in artikel VII daarvan (Trb. 1951, 53). Ten einde in zo veel mogelijk landen bij de toepassing van de genoemde beginselen te komen tot een rechtvaardig en eenvormig systeem voor de berekening van de douanewaarde is in het kader van de in 1979 afgeronde multilaterale handelsbesprekingen te Genève besloten tot een «Overeenkomst inzake de toepassing van artikel VII van de Algemene Overeenkomst betreffende Tarieven en Handel» (Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen 1980, L 71). De nieuwe regeling inzake de toepassing van artikel VII behelst een definitie van de douanewaarde die het begrip douanewaarde meer gedetailleerd benadert dan het Verdrag van Brussel dat doet. Het Verdrag van Brussel omschrijft de douanewaarde van de goederen als een «normale prijs», dat wil zeggen de prijs die geacht wordt voor de ingevoerde goederen te kunnen worden bedongen ingevolge een onder voorwaarden van vrije mededinging tot stand gekomen koop en verkoop tussen een koper en een verkoper die onafhankelijk van elkaar zijn. Met deze definitie gaat het verdrag uit van de z.g. theoretische conceptie ofwel van de prijs waarvoor het goed zou kunnen worden verkocht. Deze definitie maakt het mogelijk om in alle gevallen de waarde van de ingevoerde goederen te bepalen. Daarbij doet het niet ter zake of die goederen al dan niet het voorwerp van een overeenkomst van koop en verkoop zijn. In noot 5 voor de interpretatie van de definitie, welke noot deel uitmaakt van het verdrag, wordt aanbevolen om, indien de ingevoerde goederen ingevolge een bona fide overeenkomst van koop en verkoop worden geleverd, de betaalde of te betalen prijs te aanvaarden als de douanewaarde.

De thans gesloten overeenkomst gaat niet uit van de theoretische, doch van wat wel wordt genoemd de positieve conceptie, welke men zou kunnen omschrijven als: de prijs waartegen het goed waarvan de waarde moet worden bepaald wordt verkocht. Deze conceptie maakt het noodzakelijk om voor de gevallen waarin een goed niet wordt verkocht gedetailleerd te omschrijven hoe de douanewaarde moet worden berekend. Aldus kent de nieuwe overeenkomst in feite zes op elkaar volgende methoden voor de bepaling van de douanewaarde. De eerste methode is de berekening op basis van de koopprijs. Een volgende methode mag slechts worden toegepast nadat de voorafgaande niet toepasbaar is gebleken, behoudens de mogelijkheid om, op verzoek van de importeur, de volgorde van toepassing van de in de artikelen 5 en 6 van de overeenkomst voorziene methoden om te keren.

Het systeem wijkt dermate af van de definitie van de douanewaarde zoals die geldt onder het Verdrag van Brussel dat de ondertekening door de Europese Economische Gemeenschap van de nieuwe overeenkomst medebracht dat het Verdrag van Brussel door de lid-staten van de EG, die alle bij dat verdrag partij zijn, moest worden opgezegd. Het optreden van de lid-staten is daarbij in het kader van de EG gecoördineerd (aanbeveling van de Raad van de EG van 25 juni 1979)¹. Aangezien opzegging van het Verdrag van Brussel, ingevolge artikel XVI, van kracht wordt een jaar na de kennisgeving van opzegging en het in de bedoeling ligt dat de lid-staten van de EG en de Verenigde Staten met ingang van 1 juli 1980 de nieuwe overeenkomst zullen toepassen, diende de kennisgeving van opzegging vóór 1 juli 1979 te zijn ontvangen door de depositaris van het verdrag. In verband met de korte tijd die was gelegen tussen de datum van de aanbeveling en de datum waarop de kennisgeving uiterlijk moest worden gedaan is de kennisgeving geschied vóór-

¹ De tekst van deze aanbeveling is niet gepubliceerd in het Publikatieblad van de EG. Een exemplaar daarvan is derhalve ter griffie gedeponeerd van beide Kamers der Staten-Generaal ter inzage van de leden.

dat het voornemen tot opzegging door het parlement was goedgekeurd, zulks met toepassing van artikel 64, juncto artikel 62, eerste lid, letter d, van de Grondwet. De kennisgeving van opzegging is gedaan op 26 juni 1979 en door de Belgische regering geregistreerd op 30 juni 1979.

Aangezien de toepassing van de nieuwe overeenkomst met ingang van 1 juli 1980 mede afhankelijk is van door de Verenigde Staten te vervullen voorwaarden is rekening gehouden met de mogelijkheid dat de kennisgeving van opzegging moet worden ingetrokken of gewijzigd. Tussen de EG en de Verenigde Staten is nl. overeengekomen de nieuwe overeenkomst reeds met ingang van 1 juli 1980 toe te passen, hetgeen onder meer betekent dat het American Selling Price-system en de Final list van de Verenigde Staten zullen moeten worden afgeschaft. In verband hiermede is in de kennisgeving van opzegging de volgende zinsnede opgenomen:

«Aangezien de Ministerraad van de Europese Gemeenschappen de bedoelde overeenkomst nog niet formeel heeft goedgekeurd en de tenuitvoerlegging ervan op 1 juli 1980 slechts zal geschieden indien de Regering van de Verenigde Staten bepaalde voorwaarden heeft vervuld, behoudt de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden zich het recht voor deze kennisgeving indien nodig in te trekken of te wijzigen».

De nieuwe overeenkomst betreft materie die behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de EG. De overeenkomst is dan ook alleen door de EG gesloten en niet mede door de lid-staten. Dat de lid-staten wel partij waren bij het Verdrag van Brussel vindt zijn oorzaak in het feit dat dat verdrag van vóór het tot stand komen van de EG dateert.

De opzegging van het Verdrag van Brussel brengt op zich zelf niet met zich mede dat ook in de verhouding tot landen waarvoor de nieuwe overeenkomst niet met ingang van 1 juli 1980 effectief wordt, de in het Tariefbesluit 1960 opgenomen waardedefinitie ophoudt te gelden. Het is het effectief worden van de nieuwe overeenkomst en van de in EG-verband daaraan te geven uitvoering die ertoe zullen leiden dat de in het Tariefbesluit 1960 opgenomen waardedefinitie ophoudt te gelden en dat de nieuwe bepalingen zullen worden toegepast ten aanzien van de invoer uit alle landen, ongeacht of die landen partij zijn bij de nieuwe overeenkomst.

Opgemerkt zij ten slotte dat de nieuwe overeenkomst, zoals hierboven reeds werd aangeduid, één van de resultaten is van de multilaterale handelsbesprekingen te Genève. Op het totale resultaat van deze onderhandelingen heeft betrekking de brief van de Staatssecretaris van Economische Zaken mr. K. H. Beyen van 20 december 1979 (kamerstuk zitting 1979/1980, 15 993).

Tot de overeenkomsten waarop die brief betrekking heeft, behoort ook de onderhavige nieuwe overeenkomst.

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
D. F. van der Mei