

Zitting 1980–1981

14 322

Wijziging van de Provinciewet, de gemeentewet en een aantal andere wetten, strekkende tot reorganisatie van het binnenlands bestuur (Wet reorganisatie binnenlands bestuur)

Nr. 29 herdruk

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGINGEN

Ontvangen 25 november 1980

Het ontwerp van wet zoals het is gewijzigd bij nota van wijzigingen (stuk nr. 11), wordt nader gewijzigd als volgt:

I

In artikel I worden in onderdeel E de volgende wijzigingen aangebracht:

1°. De aanhef wordt gelezen:

Na artikel 79 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat als volgt luidt:

2°. Artikel 79b vervalt.

II

In artikel I worden na onderdeel F twee nieuwe onderdelen G en H ingevoegd, die als volgt luiden:

G. Na artikel 87 worden zeven nieuwe artikelen ingevoegd, die als volgt luiden:

Artikel 87a

1. Provinciale staten zijn bevoegd aan de besturen van een of meer gemeenten richtlijnen te geven met betrekking tot de uitoefening van hun bevoegdheden.

2. De richtlijnen kunnen uitsluitend worden gegeven ter voorziening in zaken waarbij twee of meer gemeenten zijn betrokken, voorzover het belang van het gebied van die gemeenten het vordert.

3. Provinciale staten houden bij het geven van richtlijnen rekening met de financiële mogelijkheden van de betrokken gemeenten.

4. De kosten van voorzieningen die door het bestuur van een gemeente worden getroffen ter voldoening aan de richtlijn, komen ten laste van die gemeente.

5. In afwijking van het bepaalde in het vierde lid kunnen provinciale staten besluiten de kosten, bedoeld in dat lid, geheel of gedeeltelijk ten laste van een of meer andere gemeenten dan wel van de provincie te brengen.

Artikel 87b

1. Alvorens een voorstel voor een richtlijn en voor een besluit als bedoeld in artikel 87a, vijfde lid, aan provinciale staten te doen, plegen gedeputeerde staten daarover overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en rijksdiensten.

2. Wij kunnen bij algemene maatregel van bestuur nadere regels geven met betrekking tot de voorbereiding van een richtlijn en van een besluit als bedoeld in artikel 87a, vijfde lid.

Artikel 87c

1. Gedeputeerde staten delen een richtlijn en een besluit als bedoeld in artikel 87a, vijfde lid, aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken, aan Onze Minister die het mede aangaat, en aan de besturen van de betrokken gemeenten mede.

2. De richtlijn wordt in het provinciaal blad afgekondigd.

Artikel 87d

1. Provinciale staten kunnen aan de besturen van een of meer gemeenten aanwijzingen geven ter verwezenlijking van een richtlijn.

2. In spoedeisende gevallen kunnen provinciale staten aan de besturen van een of meer gemeenten aanwijzingen geven zonder een voorafgaande richtlijn.

3. Met betrekking tot het geven van een aanwijzing is het bepaalde in artikel 87a, tweede tot en met vijfde lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 87e

Gedeputeerde staten delen de aanwijzing aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken, aan Onze Minister die het mede aangaat, en aan de besturen van de betrokken gemeenten mede.

Artikel 87f

De besturen van de betrokken gemeenten zijn verplicht aan een aanwijzing gevolg te geven. Daarbij is het bepaalde in artikel 85, tweede lid, niet van toepassing.

Artikel 87g

De besturen van de gemeenten kunnen binnen een maand na ontvangst van de mededeling van een besluit als bedoeld in artikel 87a, vijfde lid, of van een aanwijzing bij Ons beroep instellen. Gedurende de termijn voor en de behandeling van het beroep blijven de richtlijn waarop het besluit betrekking heeft, onderscheidenlijk de aanwijzing buiten werking.

H. In Hoofdstuk VII van titel III wordt na artikel 88a een nieuw artikel 88b ingevoegd, dat als volgt luidt:

Artikel 88b

1. De bevoegdheid van het provinciaal bestuur strekt zich niet uit tot onderwerpen welke van zuiver plaatselijk belang zijn.

2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet, voor zover het provinciaal bestuur en gemeentebesturen besluiten tot het aangaan van gemeenschappelijke regelingen als bedoeld in hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

3. Het bepaalde in het eerste lid geldt evenmin ten aanzien van het beslissen van administratieve geschillen, indien de gemeenteraad bij verordening van besluiten, krachtens die verordening te nemen, beroep op gedeputeerde staten of Onze commissaris heeft opengesteld.

De onderdelen G tot en met O worden onderscheidenlijk verletterd tot I tot en met Q.

III

In artikel II vervalt het gestelde onder C. De letter D wordt verletterd tot C.

IV

In artikel II wordt een nieuw onderdeel D ingevoegd, dat als volgt luidt:

D. Na artikel 156 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat als volgt luidt:

Artikel 156a

Met betrekking tot aanwijzingen als bedoeld in artikel 87d van de Provinciewet is het bepaalde in de artikelen 151–156 van overeenkomstige toepassing.

V

In artikel II vervalt het gestelde onder E, F en G. De onderdelen H tot en met X worden verletterd tot E tot en met U.

VI

In artikel II wordt in onderdeel P de volgende wijziging aangebracht: In het gestelde onder 1° vervallen de woorden «, alsmede van artikel 17, tweede lid, de woorden «een door dien Minister te bepalen»».

VII

Artikel III wordt gelezen:

Artikel 1

Onze Ministers, die het aangaat, doen de maatregelen die de belangen van de provincies, gemeenten en andere lagere publiekrechtelijke lichamen in het bijzonder raken, vergezeld gaan van een toelichting welke ter zake van die maatregelen vermeldt:

- a. de overwegingen met betrekking tot het beleid, dat daarin wordt voorgestaan;
- b. de wijze van uitvoering van dat beleid;
- c. de taken en bevoegdheden die daarin aan de lagere publiekrechtelijke lichamen worden toegekend dan wel onttrokken;
- d. de mate waarin bestaande taken en bevoegdheden van de lagere publiekrechtelijke lichamen daardoor worden verruimd dan wel ingeperkt;
- e. de financiële gevolgen van het gestelde onder c. en d. voor de lagere publiekrechtelijke lichamen;
- f. welke voorzieningen ten aanzien van die financiële gevolgen worden getroffen;
- g. eventuele andere gevolgen van die maatregelen voor de inrichting en de werking van de lagere publiekrechtelijke lichamen.

Artikel 2

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken doet aan de beide Kamers der Staten-Generaal jaarlijks uiterlijk een maand na de aanbieding van de rijksbegroting een verslag toekomen van de algemene maatregelen die door de regering in het voorafgaande begrotingsjaar zijn getroffen en van die, welke voor het komende begrotingsjaar zijn voorgenomen, en die de belangen van de provincies, gemeenten en andere lagere publiekrechtelijke lichamen in het bijzonder raken.

2. Het verslag, bedoeld in het eerste lid, bevat tenminste een overzicht van:

- a. de maatregelen, bedoeld in het eerste lid;

- b. de daarvoor verantwoordelijke Ministers en Staatssecretarissen;
- c. de taken en bevoegdheden die daarin aan de lagere publiekrechtelijke lichamen worden toegekend dan wel onttrokken;
- d. de mate waarin bestaande taken en bevoegdheden van de lagere publiekrechtelijke lichamen daardoor worden verruimd dan wel ingeperkt;
- e. de financiële gevolgen van het gestelde onder c. en d. voor de lagere publiekrechtelijke lichamen;
- f. welke voorzieningen ten aanzien van die financiële gevolgen worden getroffen;
- g. de hoofdlijnen van de adviezen die de Raad voor het binnenlands bestuur en de Raad voor de gemeentefinanciën over die maatregelen hebben uitgebracht.

Artikel 3

Onze Ministers van Binnenlandse Zaken en van Financiën doen aan de beide Kamers der Staten-Generaal jaarlijks uiterlijk een maand na de aanbieding van de rijksbegroting een overzicht toekomen van de uitkeringen ten laste van de rijksbegroting, die in het komende begrotingsjaar aan de provincies, onderscheidenlijk de gemeenten en de andere lagere publiekrechtelijke lichamen worden gedaan. Daarbij worden tevens de maatregelen vermeld, waarop deze uitkeringen zijn gebaseerd.

Artikel 4

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken voert met Onze Ministers, die het aangaat, overleg ter zake van het verslag, bedoeld in artikel 2, eerste lid, alsmede ter zake van het overzicht, bedoeld in artikel 3, voorzover deze voor hen rechtstreeks van belang zijn.
2. Onze Ministers, die het aangaat, verlenen de nodige medewerking aan het tot stand komen van het verslag, bedoeld in artikel 2, eerste lid, en het overzicht, bedoeld in artikel 3.

VIII

Artikel V vervalt.

IX

Artikel VII vervalt.

X

Artikel VIII vervalt.

XI

Artikel IX vervalt. De artikelen VI en X tot en met XII worden onderscheidenlijk vernummerd tot V en VI tot en met VIII.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
H. Wiegel

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
H. E. Koning