

Zitting 1980–1981

15 382

Wijziging van de Wet Autovervoer Goederen

Nr. 6

De vroegere stukken zijn gedrukt in de zittingen 1978–1979 en 1979–1980

NOTA VAN WIJZIGINGEN

Ontvangen 4 december 1980

A

In de considerans wordt vóór de laatste alinea de volgende alinea opgenomen:

dat het voorts wenselijk is de effectiviteit van het toezicht op de naleving van de Wet Autovervoer Goederen te verhogen;

B

Artikel I, onderdeel D wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 56, eerste lid, wordt in plaats van «in bijzondere gevallen» gelezen: in geval van overlijden, dan wel wettelijke of lichamelijke onbekwaamheid van een ondernemer of een bestuurder.

C

Na artikel I, onder E, wordt een nieuw onderdeel F ingevoegd, luidende:

F
§ 8 wordt gelezen:

§ 8. *Inbewaringstelling*

Artikel 62

1. De ambtenaren belast met de opsporing van overtredingen van deze wet, zijn bevoegd in het geval van overtreding van de artikelen 4, 37, eerste lid, en 59, eerste lid, het motorrijtuig waarmee de overtreding is gepleegd in bewaring te stellen, teneinde de verboden toestand te doen ophouden, doch nooit langer dan voor ten hoogste 48 uur.

2. Gelijke bevoegdheid komt hun toe ten aanzien van een motorrijtuig dat blijkens het kenteken in het buitenland thuisbehoort indien met dat motorrijtuig een bij algemene maatregel van bestuur vastgesteld voorschrift is overtreden, doch alleen voor zover dit ten aanzien van de overtreding in de algemene maatregel van bestuur uitdrukkelijk is bepaald.

3. De in het eerste lid bedoelde ambtenaren zijn bevoegd het in bewaring gestelde motorrijtuig op kosten van de houder naar een door hen aangewezen plaats over te brengen of te doen overbrengen. Zo nodig kunnen zij hierbij de hulp van de sterke arm inroepen.

4. De bestuurder van het motorrijtuig is verplicht op eerste vordering van de in het eerste lid bedoelde ambtenaren zijn medewerking te verlenen ter zake van de uitvoering van het in de vorige leden bepaalde.

5. Van iedere inbewaringstelling maakt de betrokken ambtenaar proces-verbaal op. Hij zendt dit proces-verbaal binnen vierentwintig uur aan de officier van justitie bij de arrondissementsrechtbank binnen het rechtsgebied waarvan de inbewaringstelling is geschied. Een afschrift van het proces-verbaal wordt gelijktijdig uitgereikt of toegezonden aan de bestuurder, alsmede de houder van het motorrijtuig.

6. Tegen een inbewaringstelling kan elke belanghebbende gedurende dertig dagen bij bezwaarschrift opkomen op grond dat

a. zij in strijd was met het bepaalde in het eerste en tweede lid, of omdat geen redelijk vermoeden van een strafbaar feit als daar bedoeld, aanwezig was, dan wel

b. het belang dat door het overtreden voorschrift werd beschermd in geen redelijke verhouding stond tot het belang dat door de inbewaringstelling werd geschaad, dan wel

c. de inbewaringstelling anderszins in strijd was met enig in het algemeen rechtsbewustzijn levend beginsel van behoorlijk bestuur.

7. Het bezwaarschrift wordt ingediend bij de rechtbank, bedoeld in het vijfde lid. De behandeling vindt plaats door een economische kamer van die rechtbank. De rechtbank beslist zo spoedig mogelijk nadat de belanghebbende is gehoord, althans behoorlijk opgeroepen. Indien de rechtbank het bezwaarschrift gegrond acht, kan zij bepalen dat ten laste van het Rijk een vergoeding zal worden toegekend, onverminderd het recht van de belanghebbende om op grond van andere wettelijke bepalingen schadevergoeding te vragen.

8. Van de beschikking van de rechtbank kan het Openbaar Ministerie binnen veertien dagen en de belanghebbende binnen veertien dagen nadat zij hem betekend werd in beroep te komen bij het hof. Het vorige lid is op de behandeling van het beroepschrift van overeenkomstige toepassing.

9. Van de beschikking van het hof kan het Openbaar Ministerie binnen veertien dagen en de belanghebbende binnen veertien dagen nadat zij hem betekend werd beroep in cassatie instellen. De Hoge Raad beslist zo spoedig mogelijk.

D

De artikelen II, III en IV worden onderscheidenlijk genummerd III, IV en V en een nieuw artikel II wordt ingevoegd, luidende:

ARTIKEL II

In artikel 1, onder 4^o, van de Wet op de economische delicten wordt in het gestelde ten aanzien van de Wet Autovervoer Goederen in plaats van «50, eerste lid, en 59» gelezen: 50, eerste lid, 59 en 62, vierde lid.

E

Artikel III, tweede lid, alsmede de aanduiding «1» voor het eerste lid vervallen.

Toelichting

Nadat het onderhavige ontwerp van wet tot wijziging van de Wet Autovervoer Goederen (WAG) was aangeboden is de regeling in de WAG van de z.g. politiedwang zo urgent geworden dat hiervoor niet op een nieuw ontwerp van wet tot wijziging van de WAG kan worden gewacht. Het gaat hierbij om de inbewaringstelling van een vrachtauto indien de chauffeur daarvan niet

in het bezit is van de vereiste papieren. Voor het overige zijn nog enkele aanpassingen van het bestaande wetsontwerp nodig gebleken. Hieronder zal artikelsgewijs een en ander nader uiteen worden gezet.

ad B

De wijziging in onderdeel D van het wetsontwerp houdt verband met een uitspraak¹ van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen naar aanleiding van een verzoek van de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State om een prejudiciële beslissing over de uitlegging van de richtlijn inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal goederenvervoer over de weg. Het Hof heeft bij deze onder meer beslist dat artikel 4, tweede lid, van de richtlijn uitsluitend van toepassing is in het in het eerste lid genoemde geval van overlijden, lichamelijke of wettelijke onbekwaamheid van de natuurlijke persoon die de werkzaamheden van vervoer verricht of voldoet aan de voorwaarde van vakbekwaamheid. Het eerste lid van artikel 56, dat thans een ruimere strekking heeft, dient derhalve tot bovengenoemde gevallen te worden beperkt.

ad C en D

In het kader van het toezicht op de naleving van de WAG bestaat behoefte om in navolging van andere vervoerswetten zoals de Wet Autovervoer Personen, overtredingen welke een ernstig marktverstoring effect kunnen hebben, te kunnen doen ophouden. Het betreft hier overtredingen van de vergunningsplicht en van het verbod, gericht tot de houder van een vergunning voor ongeregeld vervoer, om voor meer dan twee verladings tegelijk per vrachtauto te vervoeren. Ten slotte gaat het om overtreding van de verplichting de nodige vergunnings- en toestemmingsbewijzen bij zich te hebben. Voor zover het betreft buitenlanders zal het eveneens gaan om overtreding van de verplichting de nodige documenten bij zich te hebben. Waar echter deze verplichting in het Uitvoeringsbesluit Autovervoer Goederen is geregeld, zal de nadere invulling van de hier bedoelde regeling eveneens in dit besluit dienen plaats te vinden.

Ter uitwerking van een en ander wordt voorgesteld de opsporingsambtenaren de bevoegdheid te geven in geval van de hier aangeduide overtredingen de vrachtauto waarmee de overtreding wordt gepleegd, ten hoogste 48 uur vast te houden (inbewaringstelling) en zo nodig naar een door hen aangewezen plaats te brengen, teneinde de verboden toestand te doen ophouden. De inbewaringstelling zal steeds onmiddellijk worden beëindigd zodra aan de vereisten die de wet stelt blijkt te zijn voldaan. De bestuurder van de vrachtauto is verplicht medewerking aan een en ander te verlenen. Overtreding hiervan is een economisch delict (D). De opsporingsambtenaar is verplicht van iedere inbewaringstelling binnen 24 uur proces-verbaal op te maken en dit aan de betrokken (economisch) officier van justitie te zenden. Afschrift wordt uitgereikt of gezonden aan de bestuurder en de houder van de vrachtauto.

Tegen iedere inbewaringstelling kan elke belanghebbende op nader omschreven gronden, waarbij aansluiting is gezocht bij artikel 8, eerste lid, van de Wet-AROB, gedurende dertig dagen een bezwaarschrift indienen bij de rechtbank in het arrondissement waar de inbewaringstelling heeft plaatsgevonden. Acht de rechtbank een bezwaarschrift gegrond, dan kan deze aan de belanghebbende ten laste van het Rijk een schadevergoeding toekennen (zie voor een analoge bepaling artikel 58b, lid 4, van de Wet op de Raad van State). Behandeling van het bezwaarschrift zal geschieden door een economische kamer van die rechtbank, waarbij dient te worden gedacht aan een meervoudige economische kamer (vgl. artikel 46 WED).

Ten slotte zij er nog op gewezen, dat in aansluiting op de termijn van inbewaringstelling (van ten hoogste 48 uur) in bijzondere gevallen door de officier van justitie een voorlopige maatregel kan worden bevolen. Hij moet dan gebruik maken van de hem in artikel 28 van de WED toegekende bevoegdheid.

¹ Jurisprudentie Hof van Justitie 1979, III, pag. 1041.

Die voorlopige maatregel kan bij voorbeeld hierin bestaan, dat de verdachte van het in de WAG jo. artikel 1, onder 4°, van de Wet op de economische delicten omschreven strafbare feit wordt gelast zich te onthouden van bepaalde handelingen. Het spreekt overigens voor zich dat toepassing van de ingrijpende maatregel van inbewaringstelling in de meeste gevallen – bij voorbeeld bij landelijke controle-acties – in nauw vooroverleg met de betrokken officier van justitie zal geschieden. Ten slotte is met betrekking tot dit voorstel de considerans van het betreffende wetsontwerp aangevuld.

ad E

In het nieuwe artikel III, tweede lid, is bepaald dat personen aan wie in de periode tussen 31 december 1974 en 1 januari 1978 ontheffing is verleend van de eis van vakbekwaamheid alsnog vóór 1 januari 1980 aan deze eis moeten voldoen. Ondergetekende heeft gemeend hiermee uitvoering te hebben gegeven aan het bepaalde in artikel 5, tweede lid, van de richtlijn. Blijkens het hogergenoemde arrest van het Hof is echter artikel 5, tweede lid, niet van toepassing op personen die krachtens een ontheffing zijn gemachtigd het beroep van vervoerondernemer uit te oefenen. Artikel II, tweede lid, dient derhalve te vervallen.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes