

Zitting 1980-1981

15 972

Wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering met het oog op overdracht van strafvervolgingen door en aan Nederland, alsmede uitvoering van de desbetreffende Europese en Beneluxverdragen, wijziging van de Uitleveringswet en uitvoering van het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

C

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 17 juni 1980, nr. 51, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk zijn advies betreffende het bovenvermelde ontwerp rechtstreeks aan de eerste ondergetekende te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 22 juli 1980, nr. 800716/9 mogen wij U hierbij aanbieden.

De Raad merkt op dat bij het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme van 27 januari 1977 de 21 landen van de Raad van Europa partij kunnen worden, terwijl de Overeenkomst van Dublin van 4 december 1977 betreffende de toepassing van het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme tussen de lid-staten van de Europese Gemeenschappen alleen voor de beperkte groep van die lid-staten zal kunnen gaan gelden. Uit dien hoofde acht de Raad het meer voor de hand te liggen de goedkeuring van deze beide verdragen in afzonderlijke ontwerpen van Rijkswet respectievelijk wet aan het parlement ter goedkeuring aan te bieden.

De ondergetekenden menen, dat het onderbrengen van de goedkeuring van de Overeenkomst van Dublin in het ontwerp van Rijkswet tot goedkeuring van de meergenoemde drie andere verdragen, gelet op de nauwe verwantschap van de in al die verdragen geregelde materie, veeleer voor de hand ligt dan de indiening van een af-

zonderlijk wetsontwerp tot goedkeuring van de Overeenkomst van Dublin. De kring van potentiële verdragspartijen bij de goed te keuren verdragen achten zij niet doorslaggevend. Die is immers bij de Europese en Beneluxverdragen inzake de overdracht van strafvervolging ook verschillend. Evenmin is doorslaggevend of de goed te keuren verdragen wel of geen medegelding voor de Nederlandse Antillen krijgen. Dat wordt immers voor genoemd Beneluxverdrag ook niet voorzien.

In de toelichting is erop gewezen dat ten gevolge van het voorstel tot goedkeuring van de Overeenkomst van Dublin een wijziging dient te worden aangebracht in het wetsontwerp tot uitvoering van meergenoemde verdragen (wetsontwerp 15 972). Dientengevolge kan de Overeenkomst van Dublin toch niet aan een gescheiden parlementaire behandeling worden onderworpen. De voorkeur om ook op de goedkeuringswet een nota van wijzigingen in te dienen berust dan ook uitsluitend op praktische overwegingen. Dat is in de toelichting verduidelijkt.

De met deze nota van wijziging gevolgde procedure verschilt overigens niet van die welke een afzonderlijk wetsontwerp zou hebben gevolgd: de Rijksministerraad is erover gehoord evenals de Raad van State van het Koninkrijk. In dat opzicht heeft de ene vorm dus geen voordelen boven de andere.

Voor het overige heeft de Raad van State van het Koninkrijk geen opmerkingen.

Wij veroorloven ons U in overweging te geven ermee in te stemmen dat wij de nota van wijziging met de overeenkomstig het vorenstaande verduidelijkte toelichting, waarvan het concept bij dit nader rapport is gevoegd, zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal en aan de Staten van de Nederlandse Antillen.

De Minister van Justitie,

De Minister van Buitenlandse Zaken,