

Zitting 1980-1981

16 481

Herziening van de Wet op de kansspelen (speelautomaten)

A

TEKST VAN ONTWERP VAN WET EN MEMORIE VAN TOELICHTING, ZOALS AAN DE RAAD VAN STATE VOORGELEGD EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

ONTWERP VAN WET

Artikel 30

Voor de toepassing van het bij of krachtens deze Titel bepaalde wordt onder een speelautomaat verstaan een toestel, ingericht voor de beoefening van een spel, dat bestaat uit een door de speler in werking gesteld mechanisch, elektrisch of elektronisch proces, waarbij het geregistreerde resultaat kan leiden tot de middellijke of onmiddellijke uitkering van prijzen of premies, daaronder begrepen het recht om gratis verder te spelen.

Artikel 30c

1. De vergunning kan slechts worden verleend, indien zij betreft het aanwezig hebben van een of meer speelautomaten:

- a. in een inrichting, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a, van de Drank- en Horecawet, waarvoor ingevolge die wet vergunning is verleend;
- b. in een inrichting, waarvan de ondernemer inschrijfplichtig en ingeschreven is bij het Bedrijfschap Horeca;
- c. in een inrichting, niet zijnde een inrichting als bedoeld onder a of b, bestemd om het publiek gelegenheid te geven een spel door middel van speelautomaten te beoefenen (speelautomatenhal);
- d. op of aan de openbare weg bij tijdelijke gelegenheden van openbaar vermaak voor de periode dat de gelegenheid duurt.

Artikel 30e

1. De vergunning wordt geweigerd:

- a. indien een eerder aan de aanvrager verleende vergunning is ingetrokken en nog geen twee jaren zijn verstreken sedert de beslissing tot intrekking onherroepelijk is geworden;
- b. indien voor een inrichting of gelegenheid, als bedoeld in artikel 30c, eerste lid, onder a, b, c en d, niet de vergunning van kracht is, die ingevolge de voor die inrichting of gelegenheid geldende bepalingen is vereist;
- c. indien door het verlenen der vergunning zou worden afgeweken van het bij of krachtens artikel 30c bepaalde.

2. De vergunning kan worden geweigerd:

- a. indien de aanvrager niet heeft voldaan aan de bij of krachtens deze Titel vastgestelde bepalingen;
- b. indien de vrees gewettigd is, dat het verlenen der vergunning ernstig gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.
3. Het besluit tot weigering van de vergunning is met redenen omkleed en wordt de aanvrager bij aangetekende brief toegezonden.

Artikel 30f

1. De vergunning wordt ingetrokken:

- a. indien de gegevens, die met het oog op de verkrijging der vergunning zijn verstrekt, zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen

als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;

- b. indien niet de vergunning van kracht is, die voor een inrichting of gelegenheid als bedoeld in artikel 30c, eerste lid, onder a, b, c en d, ingevolge de voor die inrichting of gelegenheid geldende bepalingen is vereist;
- c. indien de vergunninghouder het in artikel 30t, onder c, bedoelde verbod heeft overtreden.

2. De vergunning kan worden ingetrokken:

- a. indien de vergunninghouder, onverminderd het bepaalde in het eerste lid, onder c, de bij of krachtens deze Titel vastgestelde bepalingen of de aan de vergunning verbonden voorschriften heeft overtreden;
- b. indien de vrees gewettigd is, dat het van kracht blijven der vergunning ernstig gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.

3. De intrekking van de vergunning vindt niet plaats dan nadat de burgemeester van zijn voornemen daartoe de vergunninghouder bij aangetekende brief, onder opgave van redenen, mededeling heeft gedaan en hem in de gelegenheid heeft gesteld zich in persoon of bij gemachtigde door hem of een door hem aangewezen ambtenaar te doen horen. In het geval bedoeld in het tweede lid, onder b, kan, indien dringende omstandigheden zulks vorderen, de vergunning onmiddellijk worden ingetrokken.

4. Het besluit tot intrekking van de vergunning is met redenen omkleed en wordt de vergunninghouder bij aangetekende brief toegezonden.

Artikel 30i

2. Bij het indienen van een aanvraag is een bij algemene maatregel van bestuur vast te stellen bedrag verschuldigd.

Artikel 30j

1. Aan de vergunning kunnen voorschriften worden verbonden, die zo nodig kunnen worden gewijzigd, aangevuld of ingetrokken.

2. De vergunning wordt voor bepaalde of onbepaalde tijd verleend.

Artikel 30k

1. De vergunning wordt geweigerd, indien een eerder aan de aanvrager verleende vergunning is ingetrokken en nog geen drie jaren zijn verstreken sedert de beschikking tot intrekking onherroepelijk is geworden.

2. De beschikking tot weigering van de vergunning is met redenen omkleed en wordt de aanvrager bij aange tekende brief toegezonden.

Artikel 30l

1. De vergunning wordt ingetrokken:

a. indien de gegevens, die met het oog op de verkrijging der vergunning zijn verstrekt, zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;

b. indien de vergunninghouder het in artikel 30t, onder b, bedoelde verbod heeft overtreden.

2. De vergunning kan worden ingetrokken, indien de vergunninghouder, onverminderd het bepaalde in het eerste lid, onder b, de bij of krachtens deze Titel vastgestelde bepalingen of de aan de vergunning verbonden voorschriften heeft overtreden.

3. De intrekking van de vergunning vindt niet plaats dan nadat Onze Minister van Economische Zaken van zijn voornemen daartoe de vergunninghouder bij aangetekende brief, onder opgave van redenen, mededeling heeft gedaan en hem in de gelegenheid heeft gesteld zich in persoon of bij gemachtigde door hem of een door hem aangewezen ambtenaar te doen horen.

Artikel 30o

5. Wegens het onderzoek, dat met het oog op de toelating van een model wordt verricht, is een bedrag verschul-

digd. Een algemene maatregel van bestuur stelt de hoogte van het bedrag vast en geeft regels ten aanzien van de betaling daarvan.

Artikel 30p

1. Een model wordt niet toegelaten, indien het niet voldoet aan de krachtens artikel 30n gegeven voorschriften of niet de redelijke verwachting bestaat, dat overeenkomstig het model vervaardigde speelautomaten aan die voorschriften zullen voldoen.

2. De beschikking tot weigering van de toelating is met redenen omkleed en wordt de aanvrager bij aangetekende brief toegezonden.

Artikel 30r

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden voorschriften gegeven omtrent:

a. de met het aanbrengen van merktekens samenhangende verplichtingen van degene, aan wie de merktekens zijn afgegeven;

b. het aanwezig houden van in of op speelautomaten aangebrachte merktekens;

c. het voorhanden hebben, tonen en ter inzage geven van merktekenbewijzen en afschriften van de verklaring, houdende de toelating.

Artikel 30s

1. De toelating van een model wordt ingetrokken, indien de gegevens, die met het oog op de verkrijging der toelating zijn verstrekt, zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest.

2. De toelating van een model kan worden ingetrokken:

a. indien de bij of krachtens deze Titel vastgestelde bepalingen of de voorschriften opgenomen in de verklaring, houdende de toelating, zijn overtreden;

b. indien de krachtens artikel 30n gegeven voorschriften zodanig zijn gewijzigd, dat het model onder de werking van de gewijzigde voorschriften niet zou zijn toegelaten.

3. De intrekking van de toelating vindt niet plaats dan nadat Onze Minister van Economische Zaken van zijn voornemen daartoe de fabrikant bij aangetekende brief, onder opgave van redenen, mededeling heeft gedaan en hem in de gelegenheid heeft gesteld zich in persoon of bij gemachtigde door hem of een door hem aangewezen ambtenaar te doen horen.

4. In gevallen waarin de toelating kan worden ingetrokken, kan, in plaats daarvan, een beperking aan de toelating worden toegevoegd.

5. De beschikking, waarbij de toelating wordt ingetrokken of een beperking aan de toelating wordt toegevoegd, is met redenen omkleed en wordt de fabrikant bij aangetekende brief toegezonden.

6. Van de intrekking en van de aan de toelating toegevoegde beperking wordt in de Staatscourant mededeling gedaan.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Artikel 30d

Aan de vergunning zal door de burgemeester tevens het voorschrift moeten worden verbonden, dat alleen door de Minister van Economische Zaken toegelaten speelautomaten mogen worden opgesteld (zie artikel 30f, eerste lid, onder c).

Artikelen 30e en 30f

De gronden, waarop de burgemeester bevoegd dan wel verplicht is een vergunning te weigeren of in te trekken, kwamen in § 5.4 reeds ter sprake. Met betrekking tot de weigeringsgrond, bedoeld in artikel 30e, eerste lid, onder a, verwijzen wij naar de toelichting bij de artikelen 30k en 30l. Tegen de beslissing van de burgemeester staan de voorzieningen ingevolge de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen open.

In het wetsontwerp is de intrekking van een vergunning aan een bijzondere voorwaarde gebonden (artikel 30f, derde lid). Alvorens de vergunning in te trekken is de burgemeester verplicht de vergunninghouder in de gelegenheid te stellen zich tegen het voornemen tot intrekking te verweren. Deze verplichting bestaat niet indien dringende omstandigheden op het gebied van openbare orde, veiligheid of zedelijkheid een onmiddellijke intrekking vorderen. Het gelegenheid geven om op een voorgenomen intrekking te worden gehoord past in een procedure die gericht is op een zorgvuldige besluitvorming. Als zodanig sluit de voorgestelde regeling aan bij de in de jurisprudentie tot ontwikkeling gekomen regel, dat het intrekken van de vergunning zonder vooraf de vergunninghouder te horen, ook indien dit niet wettelijk is voorgeschreven, in bepaalde gevallen kan worden aangemerkt als een handeling in strijd met het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur, dat een besluit met de nodige zorgvuldigheid dient te worden geno-

men (zie o.a. Afd. rechtspraak van de Raad van State, 17 november 1977, AB 1978, 97, en 30 juni 1978, Gemeentestem 6522 (1978)).

Artikel 30i

Het in het tweede lid van dit artikel bedoelde bedrag strekt tot vergoeding van de kosten, die aan het verlenen der vergunning zijn verbonden.

Artikelen 30k en 30l

In deze artikelen is aangegeven op welke gronden de Minister van Economische Zaken tot weigering en intrekking van een vergunning bevoegd dan wel verplicht is. Zij lijken weinig toelichting te behoeven. Het zijn gebruikelijke bepalingen in administratieve wetten, waarin een vergunningenstelsel is opgenomen. Wij wijzen hier slechts op de weigeringsgrond, genoemd in het eerste lid van artikel 30k. De bepaling, dat de vergunning moet worden geweigerd, indien nog geen drie jaren zijn verstreken sedert een eerdere vergunning is ingetrokken, is bedoeld als een extra administratieve sanctie. Wij merken op dat, wanneer het weigeren van een vergunning het karakter draagt van een sanctie op het overtreden van een aan de voorafgaande vergunning verbonden voorwaarde, zodanige weigering in de jurisprudentie materieel is gelijkgesteld met de intrekking wegens zo'n overtreding (Wvd. Vz. Afd. rechtspraak van de Raad van State, 23 mei 1978, Gemeentestem 6518). De zorgvuldigheid, die de vergunningweigerende instantie in acht moet nemen kan dan met zich brengen dat de betrokkene in de gelegenheid wordt gesteld zich tegen de voorgenomen weigering te doen horen. Zulks is, voorafgaande aan de intrekking van een vergunning, in dit ontwerp wel uitdrukkelijk voorgescreven (derde lid van artikel 30l). Zie de toelichting bij de artikelen 30e en 30f.

Tegen weigering of intrekking van de vergunning dan wel tegen wijziging, aanvulling of intrekking van de aan de vergunning verbonden voorschriften zal beroep kunnen worden ingesteld bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State op de wijze als bepaald in de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen. Deze rechtsgang verdient de voorkeur boven die van beroep op de Kroon, omdat het ontworpen vergunningenstelsel aan strikte, concrete regels is gebonden, zodat voor een hertoetsing van de beleidsbeslissing in «vol» beroep minder plaats is.

Artikel 30o

De formulering van het vijfde lid van dit artikel maakt duidelijk, dat de hoogte van het bij de aanvraag verschuldigde bedrag samenhangt met de kosten voortvloeiende uit het onderzoek, dat met het oog op de toelating van een model wordt verricht.

Artikel 30p

De in dit artikel genoemde gronden, waarop de toelating van een model wordt geweigerd, spreken voor zich zelf. De als tweede genoemde weigeringsgrond maakt het de vergunningverlenende instantie mogelijk de toelating te weigeren van een model dat weliswaar formeel aan de technische eisen voldoet, doch ten aanzien waarvan niet met redelijke zekerheid kan worden vastgesteld, dat ook de overeenkomstig het model vervaardigde speelautomaten aan die vereisten zullen (blijven) voldoen.

Tegen de beslissing tot niet-toelating van een model kan beroep worden ingesteld conform de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen. Men vergelijkte de toelichting bij de artikelen 30k en 30l.

Artikel 30 s

In dit artikel worden de gronden aangegeven voor de intrekking van de vergunning, waarbij een model tot de markt is toegelaten. De intrekking van die toelating zien wij als een ingrijpende administratieve sanctie. Toepassing van deze sanctie betekent immers, dat de fabrikant of importeur de naar het model vervaardigde speelautomaten niet meer in de handel mag brengen en dat degene, die een van die fabrikant of importeur afkomstige speelautomaat exploiteert, vanaf het moment der intrekking buiten zijn schuld in strijd handelt met het verbod van artikel 30t. De intrekking van de toelating zal dan ook eerst na zorgvuldige overweging behoren plaats te vinden. Bovendien hebben wij gemeend een zachtheidsclausule te moeten opnemen, in die zin dat in bepaalde gevallen de toelating, hoewel er gronden voor intrekking aanwezig zijn, kan worden gehandhaafd onder toevoeging evenwel van beperkende voorschriften (vierde lid).

Tegen de beschikking, waarbij de toelating wordt ingetrokken of een beperking aan de toelating wordt toegevoegd, kan beroep worden ingesteld overeenkomstig de bepalingen van de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen. Zie ook de toelichting bij de artikelen 30k en 30l.

Hierboven spraken wij reeds over de derden-werking van de intrekking ener toelating. Wat de gevolgen van een intrekking voor derden-belanghebbenden (exploitant, caféhouder) betreft, dient te worden onderscheiden naar de omstandigheden die tot de intrekking hebben geleid. Indien de voorschriften die aan de toelating zijn verbonden zodanig worden gewijzigd, dat de toelating onder de werking van de gewijzigde voorschriften niet meer kan worden gehandhaafd (tweede lid, onder b), dan brengt de zorgvuldigheid die de overheid in het maatschappelijk verkeer moet betrachten met zich mee, dat het nadeel van derden-belanghebbenden zoveel mogelijk wordt beperkt (bij voorbeeld door het opnemen van een overgangstermijn). Ligt de oorzaak evenwel bij de houder van de toelating (doordat hij in strijd handelde met de voorschriften), dan zal de derde-belanghebbende zijn aanspraken langs privaatrechtelijke weg geldend kunnen maken.

Artikel 30y

Ingevolge artikel 30y is een ieder die bij de uitvoering van de nieuwe regeling is betrokken verplicht om, behalve wanneer een ander voorschrift van toepassing is, geheimhouding te bewaren ten aanzien van vertrouwelijke gegevens welke hem bij de uitoefening van zijn functie ter kennis zijn gekomen.

