

Zitting 1980–1981

16 534

Nadere wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet (afschaffing recht op kinderbijslag voor partieel leerplichtige kinderen)

A

MEMORIE VAN TOELICHTING, ZOALS NAAR RAAD VAN STATE GEZONDEN

Bij de wet van 13 december 1972, Stb. 753, is het recht op kinderbijslag geopend voor partieel leerplichtige kinderen. Deze kinderen voldeden echter niet aan het voor het recht op kinderbijslag geldende onderwijs criterium. Immers de voor werkzaamheden beschikbare tijd van die kinderen werd niet voor meer dan de helft in beslag genomen door of in verband met het volgen van onderwijs of van een beroepsopleiding. Toch is destijds gekozen voor de kinderbijslag als instrument om een tegemoetkomingsregeling voor deze kinderen te realiseren. De reden voor de keuze van kinderbijslag als instrument was gelegen in de destijds bestaande verwachting, dat te zijner tijd na uitbreiding van de partiële leerplicht tot drie dagen per week wel aan het onderwijs criterium zou worden voldaan.

Nu aan de plannen tot uitbreiding van de partiële leerplicht geen vorm zal worden gegeven ben ik van mening, dat het recht op kinderbijslag voor deze kinderen moet worden afgeschaft.

In zijn advies van 21 november 1980 over de beperking van de groei van de uitgaven voor sociale zekerheid heeft de Sociaal-Economische Raad (SER) ook over dit voornemen advies uitgebracht. Uit dit advies blijkt, dat een deel van de raad zich met dit voorstel kan verenigen.

Een ander deel van de raad kan echter niet met dit voorstel instemmen.

Dit deel van de raad erkent wel, dat het recht op kinderbijslag voor partieel leerplichtige kinderen niet in overeenstemming is met het geldende onderwijs criterium. Naar het oordeel van dit deel van de raad mag niet uit het oog worden verloren, dat het recht op kinderbijslag is toegekend in de verwachting, dat de partiële leerplicht zou uitgroeien tot een volledige leerplicht. Dat deze uitgroei niet wordt geëffectueerd kan de partieel leerplichtigen niet worden verweten. Daarom is het naar het oordeel van dit deel van de raad niet rechtvaardig, dat (de ouders van) de partieel leerplichtigen hiervan de financiële gevolgen moeten dragen.

Het spreekt vanzelf, dat het achterwege blijven van de verdere ontwikkeling van de partiële leerplicht noch aan deze kinderen noch aan hun ouders kan worden verweten. Dit mag echter naar mijn oordeel geen reden zijn om een oneigenlijk element in de AKW te laten voortbestaan.

Vervolgens wijst dit deel van de raad nog op het cumulatief effect van de voorgenomen maatregelen voor deze groep van jeugdige werknemers. Ook op dit punt ben ik van mening, dat cumulatie van effecten in de inkomensfeer geen reden is om een oneigenlijk element in de kinderbijslag te handhaven.

De opbrengst van de hier voorgestelde maatregel bedraagt ca. f 30 mln. per jaar.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken,
L. de Graaf

