

Zitting 1980–1981

16 538

## Nieuwe bepalingen met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen (Wet gemeenschappelijke regelingen)

A

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het wenselijk is, nieuwe bepalingen vast te stellen met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

### HOOFDSTUK I

#### Regelingen tussen gemeenten

§ 1. *Bevoegdheid tot het treffen van een regeling*

#### Artikel 1

1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.

2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen machtiging van de gemeenteraden.

### ONTWERP VAN WET ZOALS DAT AAN DE RAAD VAN STATE IS VOORGELEGD

3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

#### § 2. *Algemene bepalingen*

#### Artikel 2

1. Provinciale staten delen hun provincie in samenwerkingsgebieden in.

2. Bij de voorbereiding van een indeling als bedoeld in het eerste lid plegen gedeputeerde staten overleg met alle gemeentebesturen in de provincie, met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en met Onze overige daarvoor in aanmerking komende ministers.

3. Het ontwerp van een indeling als bedoeld in het eerste lid ligt gedurende twee maanden ter provinciale griffie en ter secretarie van de gemeenten voor een ieder ter inzage.

4. Van de nederlegging geven gedeputeerde staten tevoren kennis in de Nederlandse Staatscourant en in één of meer dag- of nieuwsbladen. De burgemeester van elke gemeente in de provincie maakt de nederlegging bovendien op de gebruikelijke wijze bekend. De kennisgevingen en bekendmakingen houden mededeling in van de bevoegdheid tot het indienen van bezwaren.

5. Tot een week na afloop van de termijn, genoemd in het derde lid, kunnen belanghebbenden schriftelijk bij provinciale staten bezwaren indienen tegen het ontwerp. Binnen twee maanden na afloop van de termijn, genoemd in het derde lid, stellen provinciale staten de indeling vast. Zij kunnen hun beslissing éénmaal voor ten hoogste twee maanden verdagen. Indien tegen het ontwerp bezwaren zijn ingediend of bij de vaststelling van het ontwerp, zoals het ter inzage heeft gelegen, wordt afgeweken, wordt hun besluit met redenen omkleed.

6. Gedeputeerde staten doen mededeling van het besluit van provinciale staten aan de raden van de gemeenten in de provincie, aan de Ministers met wie zij overleg hebben gepleegd en aan hen, die bezwaren hebben ingediend. Voorts wordt het besluit bekend gemaakt op de wijze, in het vierde lid, eerste en tweede volzin, aangegeven.

7. Wij kunnen bij algemene maatregel van bestuur voorschriften geven omtrent de voorbereiding van de indeling en omtrent eisen waaraan de indeling moet voldoen.

7. Wij kunnen bij algemene maatregel van bestuur voorschriften geven omtrent de voorbereiding van de indeling en omtrent eisen waaraan de indeling moet voldoen.

#### Artikel 3

1. Een indeling als bedoeld in artikel 2, eerste lid, geldt voor tien jaren. Provinciale staten kunnen de geldigheid van de indeling telkens met tien jaren verlengen.

2. Provinciale staten kunnen de indeling tussentijds wijzigen.

3. Voor verlenging of wijziging van de indeling is het bepaalde in artikel 2, tweede tot en met zesde lid en het bepaalde krachtens artikel 2, zevende lid, van overeenkomstige toepassing.

4. Provinciale staten bepalen bij hun besluit tot wijziging van de indeling of tot vaststelling van een indeling, die afwijkt van een voordien geldende, op welke wijze en binnen welke termijn de regelingen die niet aan de nieuwe indeling voldoen, moeten worden aangepast. Zij kunnen in hun besluit bepaalde regelingen van de verplichting tot aanpassing uitzonderen, indien ten aanzien van die regelingen, in verband met de aard van het te behartigen belang of de te behartigen belangen of in verband met de schaal waarop deze belangen behartigd moeten worden, afwijking van de gewijzigde indeling bijzonder aangewezen is.

5. De bepaling, bedoeld in het vierde lid, wordt geacht een aanwijzing te zijn als bedoeld in artikel 97, eerste lid.

#### Artikel 4

Een indeling als bedoeld in artikel 2 strekt de gemeentebesturen voor het treffen van een regeling waarbij toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in artikel 5, tot richtlijn. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling. Een besluit, waarbij wordt afgeweken van de indeling, wordt met redenen omkleed.

#### Artikel 5

1. Bij de regeling kan een openbaar lichaam worden ingesteld. Het openbaar lichaam is rechtspersoon.

2. In daarvoor bijzonder in aanmerking komende gevallen kan bij de regeling, in plaats van een openbaar lichaam, een gemeenschappelijk orgaan worden ingesteld.

3. In de regeling kan worden bepaald dat daarin omschreven bevoegdheden van bestuursorganen of van ambtenaren van aan de regeling deelnemende gemeenten worden uitgeoefend door bestuursorganen, onderscheidenlijk door ambtenaren van een der deelnemende gemeenten.

#### Artikel 6

De voor onbepaalde tijd getroffen regeling houdt bepalingen in omtrent wijziging, opheffing, toetreding en uittreding.

#### Artikel 7

1. De regeling vermeldt het belang of de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen of gewijzigd.

2. Een regeling, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 5, eerste of tweede lid, geeft aan welke bevoegdheden de besturen van de deelnemende gemeenten aan het bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk aan het gemeenschappelijk orgaan bij het aangaan van de regeling toekennen.

3. Een regeling als bedoeld in het tweede lid houdt bepalingen in omtrent de inrichting en samenstelling van het bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk de samenstelling van het gemeenschappelijk orgaan en wijst de plaats van vestiging aan.

#### Artikel 8

1. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

2. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam.

3. De voorzitter is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

#### Artikel 9

1. Het algemeen bestuur van een openbaar lichaam, ingesteld bij een regeling die is getroffen of mede is getroffen door gemeenteraden, bestaat uit leden, die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, worden aangewezen.

2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid of voorzitter te zijn van de raad uit wiens midden men is aangewezen.

3. De regeling bepaalt het aantal leden van het algemeen bestuur, dat door de raad van elke deelnemende gemeente wordt aangewezen.

4. De regeling kan inhouden, dat:

- niet de raden van alle deelnemende gemeenten leden van het algemeen bestuur aanwijzen;

- de aantallen leden, die door de raden van de deelnemende gemeenten worden aangewezen, onderling verschillen;

- leden, aangewezen door de raden van bepaalde deelnemende gemeenten, meervoudig stemrecht hebben.

5. Ingeval de regeling uitsluitend is getroffen door colleges van burgemeester en wethouders, is het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid van overeenkomstige toepassing.

6. Ingeval de regeling uitsluitend is getroffen door burgemeesters, vormen zij het algemeen bestuur. De regeling kan inhouden dat:

- niet alle burgemeesters in het algemeen bestuur zitting zullen hebben;

- burgemeesters van bepaalde gemeenten meervoudig stemrecht hebben.

#### Artikel 10

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit de voorzitter alsmede twee of meer andere leden, allen door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen, met inachtneming van het daaromtrent in de regeling bepaalde.

2. Wanneer de aard van de regeling daartoe aanleiding geeft, kunnen één of meer leden van het dagelijks bestuur, niet zijnde de voorzitter, worden aangewezen van buiten de kring van het algemeen bestuur, met dien verstande dat op deze wijze aangewezen leden nimmer de meerderheid van het dagelijks bestuur mogen uitmaken.

#### Artikel 11

Op de samenstelling van het gemeenschappelijk orgaan is artikel 9 van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 12

1. De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een lid van het gemeenschappelijk orgaan aan de raad uit wiens midden dit lid is aangewezen de door die raad verlangde inlichtingen dient te verstrekken.

2. De regeling houdt voorts bepalingen in omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een lid van het gemeenschappelijk orgaan door de raad uit wiens midden dit lid is aangewezen ter verantwoording kan worden geroepen voor het door hem in dat bestuur onderscheidenlijk dat orgaan gevoerde beleid.

3. De regeling regelt de bevoegdheid van de raad, een door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan, te ontslaan.

4. Bij het geven van inlichtingen ingevolge het eerste lid, of het afleggen van verantwoording ingevolge het tweede lid, geeft een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een lid van het gemeenschappelijk orgaan over zaken waar-

omtrent geheimhouding is opgelegd krachtens artikel 16 slechts informatie, indien de deuren zijn gesloten en geheimhouding is opgelegd krachtens artikel 49 van de gemeentewet.

### Artikel 13

1. Een lid van het bestuur van het openbaar lichaam mag:

a. niet als advocaat, procureur, gemachtigde of adviseur werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij van het openbaar lichaam of ten behoeve van het bestuur van het openbaar lichaam in geschillen;

b. niet als gemachtigde of adviseur werkzaam zijn ten behoeve van derden tot het aangaan van overeenkomsten met het openbaar lichaam;

c. middellijk noch onmiddellijk een overeenkomst aangaan betreffende:

1e. het aannemen van werk ten behoeve van het openbaar lichaam;

2e. het tegen beloning verrichten van diensten ten behoeve van het openbaar lichaam;

3e. het doen van leveranties aan het openbaar lichaam;

4e. het verwerven van betwiste vorderingen ten laste van het openbaar lichaam;

5e. het verhuren van roerende goederen aan het openbaar lichaam;

6e. het onderhands verwerven van onroerende goederen van het openbaar lichaam;

7e. het onderhands huren of pachten van goederen van het openbaar lichaam.

2. Van het bepaalde in het eerste lid onder c, 6e en 7e, kunnen gedeputeerde staten in bijzondere gevallen ontheffing verlenen.

3. Wanneer is gehandeld in strijd met het bepaalde in het eerste lid, is artikel W 9, eerste tot en met vierde lid, van de Kieswet van overeenkomstige toepassing.

4. Ten aanzien van een lid van het gemeenschappelijk orgaan is het bepaalde in het eerste lid onder a van overeenkomstige toepassing.

### Artikel 14

1. De leden van het bestuur van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan kunnen een vergoeding voor hun werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten ontvangen. Deze vergoeding en tegemoetkoming worden bij de regeling of, krachtens de regeling, door het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of door het gemeenschappelijk

orgaan op jaarbasis vastgesteld. De hoogte van de vergoeding en de tegemoetkoming staat in een redelijke verhouding tot de aan het lidmaatschap verbonden werkzaamheden en kosten, mede rekening houdende met de vergoeding voor werkzaamheden en de tegemoetkoming in de kosten welke het bestuurslid ontvangt uit hoofde van zijn lidmaatschap van het gemeentebestuur. Het besluit van het algemeen bestuur of van het gemeenschappelijk orgaan wordt aan gedeputeerde staten gezonden.

2. Omtrent het bepaalde in het eerste lid kunnen Wij bij algemene maatregel van bestuur, gedeputeerde staten gehoord, nadere regelen stellen.

3. Artikel 64j van de gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

### Artikel 15

1. De artikelen 46–48 en 52–59 van de gemeentewet zijn, voor zover daarvan bij deze wet niet is afgeweken, op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam van overeenkomstige toepassing.

2. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam en het gemeenschappelijk orgaan vergaderen jaarlijks tenminste tweemaal.

3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.

4. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.

5. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

### Artikel 16

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan slechts met gesloten deuren vergaderen voor zover naar zijn oordeel onderwerpen aan de orde zijn waarvan behandeling in een openbare vergadering, bij afweging van het belang met openbaarheid geëind tegen het algemeen belang of het belang gelegen in de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, niet gerechtvaardigd is.

2. Het algemeen bestuur kan op grond van de belangen, genoemd in artikel 4 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken welke aan de leden worden voorgelegd geheimhouding opleggen. Deze wordt door hen die bij de behandeling aanwezig wa-

ren en allen die van het behandelde of de stukken kennisdragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur haar opheft.

3. Op grond van de belangen genoemd in artikel 4 van de Wet openbaarheid van bestuur kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het dagelijks bestuur en de voorzitter van het openbaar lichaam en door een commissie als bedoeld in artikel 17, ieder ten aanzien van stukken die zij aan de leden van het algemeen bestuur voorleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.

4. De verplichting tot geheimhouding, opgelegd krachtens het derde lid, vervalt indien de oplegging niet door het algemeen bestuur in zijn eerstvolgende vergadering, waarin blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden, tezamen vertegenwoordigend meer dan de helft van het aantal stemmen, aanwezig is, wordt bekrachtigd.

5. Het bepaalde in artikel 15 en in het eerste en tweede lid van dit artikel is eveneens van toepassing op het gemeenschappelijk orgaan, indien de regeling is getroffen of mede is getroffen door gemeenteraden.

### Artikel 17

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan commissies van advies instellen. Het regelt de bevoegdheden en de samenstelling. De artikelen 64d en 64e van de gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

2. Commissies van advies uitsluitend aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.

3. De instelling van vaste commissies van advies en bijstand aan het dagelijks bestuur en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur.

4. De leden van commissies van advies die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn kunnen een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie ontvangen. De artikelen 64g–64j van de gemeentewet, alsmede de op grond daarvan gestelde nadere regelen, zijn alsdan van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat, wanneer daarin sprake is van een onderverdeling in gemeenteklassen, het bepaalde voor de gemeente-klasse van 50 001–100 000 inwoners van toepassing is.

## Artikel 18

1. Het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen zendt de regeling aan gedeputeerde staten van hun provincie. Indien aan de regeling ook gemeenten deelnemen die in andere provincies zijn gelegen, wordt deze tevens toegezonden aan de colleges van gedeputeerde staten van die provincies. Gedeputeerde staten berichten het gemeentebestuur de ontvangst van de regeling.

2. De besturen van de deelnemende gemeenten dragen op de gebruikelijke wijze zorg voor de bekendmaking van de regeling. Het gemeentebestuur, bedoeld in het eerste lid, draagt er bovendien zorg voor, dat een regeling waarbij toepassing is gegeven aan artikel 5, na goedkeuring en nadat het in het eerste lid bedoelde bericht van ontvangst is ingekomen, in de Nederlandse Staatscourant wordt bekendgemaakt.

3. Een regeling als bedoeld in artikel 5, eerste lid, treedt niet in werking dan nadat de bekendmaking in de Nederlandse Staatscourant heeft plaatsgehad.

4. Het bepaalde in het eerste, tweede en derde lid is mede van toepassing op wijziging, besluiten tot verlenging en opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding.

## Artikel 19

1. Burgemeester en wethouders houden een register bij van de regelingen waaraan de raad, hun college en de burgemeester afzonderlijk of tezamen deelnemen.

2. Gedeputeerde staten houden een register bij van alle regelingen waaraan in hun provincie gelegen gemeenten of waterschappen deelnemen. Zij nemen daarin tevens de regelingen op waaraan provinciale staten, hun college en Onze Commissaris in de provincie afzonderlijk of tezamen deelnemen.

3. In de registers worden in ieder geval de deelnemers, de toegekende bevoegdheden en het adres vermeld.

4. Wij kunnen bij algemene maatregel van bestuur nadere voorschriften geven omtrent de inrichting van de registers.

## Artikel 20

1. Geschillen omtrent de toepassing van een regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van een of meer gemeenten

en het bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan worden door Ons beslist, voor zover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 167 van de Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 168 van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de gewone rechter, hetzij aan een college met administratieve rechtspraak belast.

2. Onder geschillen is begrepen het geval, dat naar het oordeel van een bestuur van een aan de regeling deelnemende gemeente een besluit van een bestuursorgaan, ingesteld bij die regeling, de belangen van die gemeente op ontoelaatbare wijze aantast.

## Artikel 21

Indien de deelnemende gemeenten in meer dan één provincie zijn gelegen, worden de bevoegdheden van gedeputeerde staten met betrekking tot het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan uitgeoefend door gedeputeerde staten van de provincie, waarin de plaats van vestiging is gelegen. Gedeputeerde staten plegen hierbij overleg met gedeputeerde staten van elke andere provincie waarin deelnemende gemeenten zijn gelegen. Besluiten die aan gedeputeerde staten dienen te worden meegedeeld, worden tevens meegedeeld aan gedeputeerde staten van elke andere betrokken provincie.

### § 3. *Bevoegdheden bij regelingen tussen gemeenten*

## Artikel 22

1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij wordt getroffen, en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden toegekend als aan de besturen van de aan de regeling deelnemende gemeenten toekomen, met dien verstande dat:

a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan die, bedoeld in artikel 272, sub g en h, van de gemeentewet;

b. aan het gemeenschappelijk orgaan niet de bevoegdheid kan worden toegekend belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.

2. Indien toepassing is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid wordt daarbij tevens de verhouding van de

toegekende bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeenten geregeld.

3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening der gemeente voor het gehele gebied dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.

## Artikel 23

Geen regeling kan worden getroffen, waaraan het bestuur van het daarbij ingestelde openbaar lichaam, dan wel het daarbij ingestelde gemeenschappelijk orgaan de bevoegdheid kan ontlenuen ten aanzien van door de besturen der deelnemende gemeenten te voeren beleid te coördineren, plannen te ontwerpen of vast te stellen, dan wel dat beleid te sturen. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

## Artikel 24

Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.

## Artikel 25

1. Een verordening van het openbaar lichaam tot heffing van een belasting regelt, voor welke colleges of ambtenaren de bevoegdheden, bedoeld in Titel VI van de Tweede Afdeling van de gemeentewet, zullen gelden.

2. Voor de toepassing van artikel 276 van de gemeentewet worden ten aanzien van het begrip bevolkingsregister de deelnemende gemeenten als één gemeente beschouwd.

## Artikel 26

1. Ten aanzien van de bevoegdheden van het bestuur van het openbaar lichaam of die van het gemeenschappelijk orgaan zijn van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop. Dit geldt niet voor zover daarvan bij of krachtens deze wet is afgeweken.

2. De besturen van de deelnemende gemeenten kunnen bij de regeling beperkingen aanbrengen in de bevoegdheden die door het bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan zouden kunnen worden ontleend aan de regelen, bedoeld in het eerste lid.

3. Voor bij algemene maatregel van bestuur aan te geven categorieën van gevallen, waarin inachtneming van bepaalde regels, bedoeld in het eerste lid, onevenredig belastend zou zijn in verhouding tot het met die regels beoogde doel kunnen Wij bij die maatregel daarvan afwijkende regels stellen.

4. Ten aanzien van het inwonertal wordt voor de toepassing van de regels, bedoeld in het eerste lid, aangehouden het gezamenlijk inwonertal van de deelnemende gemeenten.

5. Artikel 228, tweede lid, van de gemeentewet is niet van toepassing.

#### **Artikel 27**

1. Het bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan heeft niet de bevoegdheid, bedoeld in artikel 252 van de gemeentewet.

2. Indien de deelnemende gemeenten een regeling treffen ter uitoefening of mede ter uitoefening van een bedrijf kan bij de regeling worden bepaald, dat ten aanzien van dat bedrijf de artikelen 252, 253 en 265 van de gemeentewet van overeenkomstige toepassing zijn. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

#### **Artikel 28**

1. De begroting van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld uiterlijk 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt.

2. De rekening van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt voorlopig vastgesteld uiterlijk 1 juli volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

#### **Artikel 29**

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raden der deelnemende gemeenten.

2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de besturen der deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 238, derde lid, van de gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen omtrent de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan van hun gevoelen doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de ingezonden commentaren gevoegd bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

4. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan de begroting aan de raden der deelnemende gemeenten, die ter zake gedeputeerde staten van hun gevoelen kunnen doen blijken.

5. Het bepaalde in het eerste, derde en vierde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

#### *§ 4. Goedkeuring van regelingen*

#### **Artikel 30**

1. Een regeling waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5, behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.

2. Gedeputeerde staten nemen bij hun beslissing omtrent de goedkeuring met name in overweging, in hoeverre behartiging van het belang of de belangen in het kader van de ter goedkeuring voorgelegde, afzonderlijke regeling de voorkeur verdient boven behartiging daarvan in het kader van een regeling die zou ontstaan door integratie van de ter goedkeuring voorgelegde regeling met een reeds goedgekeurde regeling.

3. Gedeputeerde staten verlenen aan een regeling die niet in overeenstemming is met een indeling als bedoeld in artikel 2, eerste lid, slechts goedkeuring, indien in verband met de aard van het te behartigen belang of de te behartigen belangen of in verband met de schaal waarop deze belangen behartigd moeten worden, afwijking van de indeling bijzonder aangewezen is.

4. Van een besluit tot goedkeuring van een regeling als bedoeld in het derde lid doen gedeputeerde staten aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken mededeling.

5. Tegen onthouding van de goedkeuring kan elk van de besturen die aan de regeling deelnemen bij Ons beroep instellen binnen een maand na de dag van verzending van de beslissing.

#### **Artikel 31**

In afwijking van het bepaalde in artikel 30, eerste lid, behoeft een regeling waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5 en waaraan in verschillende provincies gelegen gemeenten deelnemen, Onze goedkeuring, de colleges van gedeputeerde staten gehoord. Het bepaalde in artikel 30, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 32**

1. De in artikel 31 bedoelde goedkeuring treedt in de plaats van de goedkeuring door gedeputeerde staten, bedoeld in artikel 30, eerste lid.

2. Voor de toepassing van het bepaalde in de artikelen 30 en 31 treedt Onze Commissaris in de provincie in de plaats van gedeputeerde staten indien het een regeling uitsluitend tussen burgemeesters betreft.

#### **Artikel 33**

Op wijziging en opheffing van, alsmede uittreding uit en toetreding tot een regeling waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5, is het bepaalde in de artikelen 30, 31 en 32 van overeenkomstige toepassing.

### **HOOFDSTUK II**

#### **Regelingen tussen provincies**

*§ 1. Bevoegdheid tot het treffen van een regeling*

#### **Artikel 34**

1. Provinciale staten, gedeputeerde staten en Onze Commissarissen van twee of meer provincies kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen provincie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies.

2. De colleges van gedeputeerde staten en Onze Commissarissen in de provincie gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen machtiging van provinciale staten.

3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

## § 2. Algemene bepalingen

### Artikel 35

1. De artikelen 5–19 zijn van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van artikel 13, derde lid, en met dien verstande dat:

a. de ontheffing, bedoeld in artikel 13, tweede lid, wordt verleend door Onze Minister van Binnenlandse Zaken;

b. bij de toepassing van artikel 15, eerste lid, voor de artikelen 46–48 en 52–59 van de gemeentewet worden gelezen de artikelen 15–19, 22 en 24–28 van de Provinciewet;

c. bij de toepassing van artikel 17, eerste lid, voor de artikelen 64d en 64e van de gemeentewet wordt gelezen artikel 66c van de Provinciewet;

d. bij de toepassing van artikel 17, vierde lid, voor de artikelen 64g–64j van de gemeentewet worden gelezen de artikelen 13, 13a, 65a, 65b en 65c van de Provinciewet.

2. Wanneer is gehandeld in strijd met het bepaalde in het eerste lid junc-to artikel 13, eerste lid, is artikel W 8 van de Kieswet van overeenkomstige toepassing.

### Artikel 36

1. Geschillen omtrent de toepassing van een regeling tussen besturen van deelnemende provincies of tussen besturen van een of meer deelnemende provincies en het bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan worden door Ons beslist, voor zover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 167 van de Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 168 van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de gewone rechter, hetzij aan een college met administratieve rechtspraak belast.

2. Onder geschillen is begrepen het geval, dat naar het oordeel van een bestuur van een aan de regeling deelnemende provincie een besluit van een bestuursorgaan, ingesteld bij die regeling, de belangen van die provincie op ontoelaatbare wijze aantast.

## § 3. Bevoegdheden van openbare lichamen en gemeenschappelijke organen

### Artikel 37

1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij wordt getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden toegekend als aan de besturen van de deelnemende provincies toekomen, met dien verstande dat:

a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan die, bedoeld in artikel 146, onder b, van de Provinciewet;

b. aan het gemeenschappelijk orgaan niet de bevoegdheid kan worden toegekend belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.

2. Indien toepassing is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid wordt daarbij tevens de verhouding van de toegekende bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende provincies geregeld.

3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende provincie, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening der provincie voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltematig ophoudt te gelden.

### Artikel 38

Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.

### Artikel 39

Een verordening van het openbaar lichaam tot heffing van een belasting regelt, voor welke colleges of ambtenaren de bevoegdheden, bedoeld in hoofdstuk XIV van de Provinciewet, zullen gelden.

### Artikel 40

1. Ten aanzien van de bevoegdheden van het bestuur van het openbaar lichaam of die van het gemeenschap-

pelijk orgaan zijn van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de provinciale besturen over de provinciale bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop. Dit geldt niet voor zover daarvan bij of krachtens deze wet is afgeweken.

2. De besturen van de deelnemende provincies kunnen bij de regeling beperkingen aanbrengen in de bevoegdheden die door het bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan zouden kunnen worden ontleend aan de regels, bedoeld in het eerste lid.

3. Voor bij algemene maatregel van bestuur aan te geven categorieën van gevallen, waarin inachtneming van bepaalde regels, bedoeld in het eerste lid, onevenredig belastend zou zijn in verhouding tot het met die regels beoogde doel, kunnen Wij bij die maatregel daarvan afwijkende regels stellen.

### Artikel 41

1. De begroting van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld uiterlijk 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt.

2. De rekening van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt voorlopig vastgesteld uiterlijk 1 juli volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

### Artikel 42

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan provinciale staten der deelnemende provincies.

2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de besturen der deelnemende provincies voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling geschiedt openbare kennisgeving.

3. Provinciale staten van de deelnemende provincies kunnen omtrent de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappe-

lijk orgaan, van hun gevoelen doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de ingezonden commentaren gevoegd bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

4. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan de begroting aan provinciale staten der deelnemende provincies, die Ons ter zake van hun gevoelen kunnen doen blijken.

5. Het bepaalde in het eerste, derde en vierde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

#### § 4. Goedkeuring van regelingen

##### Artikel 43

Een regeling, waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in de artikelen 35 juncto 5, alsmede wijziging en opheffing van, uitbreiding en toetreding tot een dergelijke regeling behoeft Onze goedkeuring.

### HOOFDSTUK III

#### Regelingen tussen gemeenten en provincies

##### § 1. Bevoegdheid tot het treffen van een regeling

##### Artikel 44

1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van een of meer gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen, met provinciale staten, de colleges van gedeputeerde staten of Onze Commissarissen in de provincie, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente, onderscheidenlijk provincie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten of provincies.

2. Een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester, onderscheidenlijk een college van gedeputeerde staten en Onze Commissarissen in de provincie gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen machtiging van de gemeenteraad, onderscheidenlijk provinciale staten.

3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

#### § 2. Algemene bepalingen

##### Artikel 45

1. De artikelen 4–19 zijn van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van artikel 13, derde lid, en met dien verstande dat:

a. de ontheffing, bedoeld in artikel 13, tweede lid, wordt verleend door Onze Minister van Binnenlandse Zaken;

b. bij de toepassing van artikel 15, eerste lid, voor de artikelen 46–48 en 52–59 van de gemeentewet worden gelezen de artikelen 15–19, 22 en 24–28 van de Provinciewet;

c. bij de toepassing van artikel 17, eerste lid, voor de artikelen 64d en 64e van de gemeentewet wordt gelezen artikel 66c van de Provinciewet;

d. bij de toepassing van artikel 17, vierde lid, voor de artikelen 64g–64j van de gemeentewet worden gelezen de artikelen 13, 13a, 65a, 65b en 65c van de Provinciewet.

2. Wanneer is gehandeld in strijd met het bepaalde in het eerste lid juncto artikel 13, eerste lid, is artikel W8 van de Kieswet van overeenkomstige toepassing.

##### Artikel 46

1. Geschillen omtrent de toepassing van een regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of provincies of tussen een of meer deelnemende gemeenten of provincies en het bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan worden door Ons beslist, voor zover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 167 van de Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 168 van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de gewone rechter hetzij aan een college met administratieve rechtspraak belast.

2. Onder geschillen is begrepen het geval, dat naar het oordeel van het bestuur van een aan de regeling deelnemende gemeente of provincie een besluit van een bestuursorgaan, ingesteld bij die regeling, de belangen van die gemeente of provincie op ontoelaatbare wijze aantast.

##### § 3. Bevoegdheden van openbare lichamen en gemeenschappelijke organen

##### Artikel 47

1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behar-

ting waarvan zij is getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden toegekend, als aan de besturen van de deelnemende gemeenten en provincies met betrekking tot hun eigen gemeente, onderscheidenlijk provincie toekomen, met dien verstande dat:

a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan die, bedoeld in artikel 272, sub g en h van de gemeentewet en artikel 146, onder b, van de Provinciewet;

b. aan het gemeenschappelijk orgaan niet de bevoegdheid kan worden toegekend belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.

2. Indien toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in het eerste lid, wordt daarbij tevens de verhouding van de toegekende bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeenten en provincies geregeld.

3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente of provincie, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening van de gemeente of provincie voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.

##### Artikel 48

Geen regeling kan worden getroffen, waaraan het bestuur van het daarbij ingestelde openbaar lichaam, dan wel het daarbij ingestelde gemeenschappelijk orgaan de bevoegdheid kan ontlenuen ten aanzien van door de besturen der deelnemende gemeenten en provincies te voeren beleid te coördineren, plannen te ontwerpen of vast te stellen, dan wel dat beleid te sturen. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

##### Artikel 49

Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden, die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.

##### Artikel 50

1. Een verordening van het openbaar lichaam tot heffing van een belas-

ting regelt, voor welke colleges of ambtenaren de bevoegdheden, bedoeld in Titel VI van de Tweede Afdeling van de gemeentewet en die bedoeld in hoofdstuk XIV van de Provinciewet, zullen gelden.

2. Voor de toepassing van artikel 276 van de gemeentewet worden ten aanzien van het begrip bevolkingsregister de deelnemende gemeenten als één gemeente beschouwd.

#### **Artikel 51**

1. Ten aanzien van de bevoegdheden van het bestuur van het openbaar lichaam of die van het gemeenschappelijk orgaan zijn van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de provinciale besturen over de provinciale bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop. Dit geldt niet voor zover daarvan bij of krachtens deze wet is afgeweken.

2. Indien en voor zover de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden van het bestuur van een openbaar lichaam en die van een gemeenschappelijk orgaan uitsluitend door de besturen van de deelnemende gemeenten zijn toegerekend zijn daarop, in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop.

3. Ten aanzien van het inwonertal wordt voor de toepassing van de regels, bedoeld in het tweede lid, aangehouden het gezamenlijke inwonertal van de deelnemende gemeenten. Artikel 228, tweede lid, van de gemeentewet is niet van toepassing.

4. Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die door het bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan zouden kunnen worden ontleend aan de regels, bedoeld in het eerste en tweede lid.

5. Voor bij algemene maatregel van bestuur aan te geven categorieën van gevallen, waarin inachtneming van bepaalde regels, bedoeld in het eerste en tweede lid, onevenredig belastend zou zijn in verhouding tot het met die regels beoogde doel, kunnen Wij bij die maatregel daarvan afwijkende regelen stellen.

#### **Artikel 52**

1. Het bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan heeft niet de bevoegdheid, bedoeld in artikel 252 van de gemeentewet.

2. Indien de deelnemende gemeenten en provincies een gemeenschappelijke regeling treffen ter uitoefening of mede ter uitoefening van een bedrijf kan bij de regeling worden bepaald, dat ten aanzien van dat bedrijf de artikelen 252, 253 en 265 van de gemeentewet van overeenkomstige toepassing zijn. Voor wat betreft aanwijzing als tak van dienst is de goedkeuring, bedoeld in artikel 252 van de gemeentewet, niet vereist. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

#### **Artikel 53**

1. De begroting van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld uiterlijk 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt.

2. De rekening van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt voorlopig vastgesteld uiterlijk op 1 juli volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

#### **Artikel 54**

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raad van een deelnemende gemeente en de provinciale staten van een deelnemende provincie.

2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de deelnemende gemeenten en provincies voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 238, derde lid, van de gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

3. De raad van een deelnemende gemeente en provinciale staten van een deelnemende provincie kunnen omtrent de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan van hun gevoelen doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de ingezonden commentaren gevoegd bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

4. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, de begroting aan de raden der deelnemende gemeenten en de staten der deelnemende provincies, die Ons ter zake van hun gevoelen kunnen doen blijken.

5. Het bepaalde in het eerste, derde en vierde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

#### *§ 4. Goedkeuring van regelingen*

#### **Artikel 55**

1. Een regeling waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in de artikelen 45 juncto 5, behoeft Onze goedkeuring.

2. Wij nemen bij Onze beslissing omtrent de goedkeuring met name in overweging, in hoeverre behartiging van het belang of de belangen in het kader van de ter goedkeuring voorgelegde, afzonderlijke regeling de voorkeur verdient boven behartiging daarvan in het kader van een regeling die zou ontstaan door integratie van de ter goedkeuring voorgelegde regeling met een reeds goedgekeurde regeling.

3. Wij verlenen aan een regeling die niet in overeenstemming is met een indeling als bedoeld in artikel 2, slechts goedkeuring, indien in verband met de aard van het te behartigen belang of de te behartigen belangen of in verband met de schaal waarop deze belangen behartigd moeten worden afwijking van de indeling bijzonder aangewezen is.

4. Het bepaalde in het eerste, tweede en derde lid is mede van toepassing op wijziging en opheffing, alsmede op toetreding en uittreding.

#### **HOOFDSTUK IV**

#### **Regelingen tussen gemeenten en waterschappen**

#### *§ 1. Bevoegdheid tot het treffen van een regeling*

#### **Artikel 56**

1. De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van een of meer gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen, met de algemene of de dagelijkse besturen van een of meer waterschappen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente, onderscheidenlijk het eigen waterschap bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling tref-



fen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten of waterschappen.

2. Een college van burgemeester en wethouders, onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van een waterschap gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen machtiging van de gemeenteraad, onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap.

3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

## § 2. Algemene bepalingen

### Artikel 57

De artikelen 4–21 zijn van overeenkomstige toepassing.

### § 3. Bevoegdheden van openbare lichamen en gemeenschappelijke organen

### Artikel 58

1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij wordt getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden toegekend als aan de besturen van de deelnemende gemeenten en waterschappen toekomen, met dien verstande dat:

a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan die, bedoeld in artikel 272, sub g en h van de gemeentewet;

b. aan het gemeenschappelijk orgaan niet de bevoegdheid kan worden toegekend belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.

2. Indien toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in het eerste lid wordt daarbij tevens de verhouding van de toegekende bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeenten en waterschappen geregeld.

3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente of van een deelnemend waterschap, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening van de gemeente of van het waterschap voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.

### Artikel 59

Geen regeling kan worden getroffen, waaraan het bestuur van het daarbij ingestelde openbaar lichaam, dan wel het daarbij ingestelde gemeenschappelijk orgaan de bevoegdheid kan ontnemen ten aanzien van door de besturen der deelnemende gemeenten en waterschappen te voeren beleid te coördineren, plannen te ontwerpen of vast te stellen, dan wel dat beleid te sturen. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

### Artikel 60

Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.

### Artikel 61

1. Een verordening van het openbaar lichaam tot heffing van een belasting regelt, voor welke colleges of ambtenaren de bevoegdheden, bedoeld in Titel VI van de Tweede Afdeling van de gemeentewet, zullen gelden.

2. Voor de toepassing van artikel 276 van de gemeentewet worden ten aanzien van het begrip bevolkingsregister de deelnemende gemeenten als één gemeente beschouwd.

### Artikel 62

1. Ten aanzien van de bevoegdheden van het bestuur van het openbaar lichaam of die van het gemeenschappelijk orgaan zijn van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop. Dit geldt niet voor zover daarvan bij of krachtens deze wet is afgeweken.

2. Indien en voor zover de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden van het bestuur van een openbaar lichaam en die van een gemeenschappelijk orgaan uitsluitend door de Besturen van de deelnemende waterschappen zijn toegekend zijn daarop, in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld ten aanzien van de verdeling van de bevoegdheden van de deelnemende waterschappen over hun bestuursorganen,

voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop.

3. Ten aanzien van het inwonertal wordt voor de toepassing van de regels, bedoeld in het eerste lid, aangehouden het gezamenlijk inwonertal van de deelnemende gemeenten. Artikel 228, tweede lid, van de gemeentewet is niet van toepassing.

4. De besturen van de deelnemende gemeenten en waterschappen kunnen bij de regeling beperkingen aanbrengen in de bevoegdheden die door het bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan zouden kunnen worden ontleend aan de regelen, bedoeld in het eerste lid.

5. Voor bij algemene maatregel van bestuur aan te geven categorieën van gevallen, waarin inachtneming van bepaalde regels, bedoeld in het eerste en tweede lid, onevenredig belastend zou zijn in verhouding tot het met die regelen beoogde doel, kunnen Wij bij die maatregel daarvan afwijkende regels stellen.

### Artikel 63

1. Het bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan heeft niet de bevoegdheid, bedoeld in artikel 252 van de gemeentewet.

2. Indien de deelnemende gemeenten en waterschappen een gemeenschappelijke regeling treffen ter uitoefening of mede ter uitoefening van een bedrijf kan bij de regeling worden bepaald, dat ten aanzien van dat bedrijf de artikelen 252, 253 en 265 van de gemeentewet van overeenkomstige toepassing zijn. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

### Artikel 64

1. De begroting van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld uiterlijk 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt.

2. De rekening van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt voorlopig vastgesteld uiterlijk 1 juli volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

### Artikel 65

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

den, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raad van elk der deelnemende gemeenten en aan het algemeen bestuur van elk deelnemend waterschap.

2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de deelnemende gemeenten en waterschappen voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 238, derde lid, van de gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

3. De raad van elk der deelnemende gemeenten en het algemeen bestuur van elk der deelnemende waterschappen kan omtrent de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan van zijn gevoelen doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de ingezonden commentaren gevoegd bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

4. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan de begroting aan de raad van elk der deelnemende gemeenten en aan het algemeen bestuur van elk der deelnemende waterschappen, die ter zake gedeputeerde staten van hun gevoelen kunnen doen blijken.

5. Het bepaalde in het eerste, derde en vierde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

#### § 4. *Goedkeuring van regelingen*

##### **Artikel 66**

1. Een regeling waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in de artikelen 57 juncto 5, behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.

2. Gedeputeerde staten nemen bij hun beslissing omtrent de goedkeuring met name in overweging, in hoeverre behartiging van het belang of de belangen in het kader van de ter goedkeuring voorgelegde, afzonderlijke regeling de voorkeur verdient boven behartiging daarvan in het kader van een regeling die zou ontstaan door integratie van de ter goedkeuring voorgelegde regeling met een reeds goedgekeurde regeling.

3. Gedeputeerde staten verlenen aan een regeling die niet in overeenstemming is met een indeling als bedoeld in artikel 2, slechts goedkeuring,

indien in verband met de aard van het te behartigen belang of de te behartigen belangen of in verband met de schaal waarop deze belangen behartigd moeten worden afwijking van de indeling bijzonder aangewezen is.

4. Van een besluit tot goedkeuring van een regeling als bedoeld in het derde lid doen gedeputeerde staten aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken mededeling.

5. Tegen onthouding van de goedkeuring kan elk van de besturen, die aan de regeling deelnemen, bij Ons beroep instellen binnen een maand na de dag van verzending van de beslissing.

##### **Artikel 67**

In afwijking van het bepaalde in artikel 66, eerste lid, behoeft een regeling waarbij gebruik wordt gemaakt van een der bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 57 juncto 5 en waaraan in verschillende provincies gelegen gemeenten of waterschappen deelnemen, Onze goedkeuring, de colleges van gedeputeerde staten gehoord. Het bepaalde in artikel 66, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

##### **Artikel 68**

De in artikel 67 bedoelde goedkeuring treedt in de plaats van de goedkeuring door gedeputeerde staten, bedoeld in artikel 66, eerste lid.

##### **Artikel 69**

Op wijziging en opheffing van, alsmede uittreding uit en toetreding tot een regeling waarbij gebruik is gemaakt van een der bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 57 juncto 5, is het bepaalde in de artikelen 66, 67 en 68 van overeenkomstige toepassing.

#### **HOOFDSTUK V**

##### **Regelingen tussen gemeenten, provincies en waterschappen**

#### § 1. *Bevoegdheid tot het treffen van een regeling*

##### **Artikel 70**

1. De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van een of meer gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen, met provinciale staten en de colleges van gedeputeerde staten

van een of meer provincies en de algemene en dagelijks besturen van een of meer waterschappen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente, de eigen provincie, onderscheidenlijk het eigen waterschap bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten, provincies of waterschappen.

2. Een college van burgemeester en wethouders, een college van gedeputeerde staten, onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van een waterschap gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen machtiging van de gemeenteraad, provinciale staten, onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap.

3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

#### § 2. *Algemene bepalingen*

##### **Artikel 71**

1. De artikelen 4–19 zijn van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van artikel 13, derde lid, en met dien verstande dat:

a. de ontheffing, bedoeld in artikel 13, tweede lid, wordt verleend door Onze Minister van Binnenlandse Zaken;

b. bij de toepassing van artikel 15, eerste lid, voor de artikelen 46–48 en 52–59 van de gemeentewet worden gelezen de artikelen 15–19, 22 en 24–28 van de Provinciewet;

c. bij de toepassing van artikel 17, eerste lid, voor de artikelen 64d en 64e van de gemeentewet wordt gelezen artikel 66c van de Provinciewet;

d. bij de toepassing van artikel 17, vierde lid, voor de artikelen 64g–64j van de gemeentewet worden gelezen de artikelen 13, 13a, 65a, 65b en 65c van de Provinciewet.

2. Wanneer is gehandeld in strijd met het bepaalde in het eerste lid juncto artikel 13, eerste lid, is artikel W 8 van de Kieswet van overeenkomstige toepassing.

##### **Artikel 72**

1. Geschillen omtrent de uitvoering of toepassing van een regeling tussen een of meer gemeenten, provincies of waterschappen en het bij de regeling ingestelde openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan worden door Ons beslist, voor zover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 167 van de

Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 168 van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de gewone rechter, hetzij aan een college met administratieve rechtspraak belast.

2. Onder geschillen is begrepen het geval, dat naar het oordeel van een deelnemende gemeente, provincie of waterschap een besluit van een bestuursorgaan, ingesteld bij die regeling, de belangen van die gemeente, die provincie of dat waterschap op ontoelaatbare wijze aantast.

### *§ 3. Bevoegdheden van openbare lichamen en gemeenschappelijke organen*

#### **Artikel 73**

1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden toegekend, als aan de besturen van de deelnemende gemeente en provincie en van het deelnemende waterschap met betrekking tot hun eigen gemeente, provincie, onderscheidenlijk waterschap toekomen, met dien verstande dat:

a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan die, bedoeld in artikel 272, sub g en h van de gemeentewet en artikel 146, onder b, van de Provinciewet;

b. aan het gemeenschappelijk orgaan niet de bevoegdheid kan worden toegekend belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.

2. Indien toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in het eerste lid, wordt daarbij tevens de verhouding van de toegekende bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeente en provincie en het deelnemende waterschap geregeld.

3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente of provincie, of van een deelnemend waterschap, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening van de gemeente, de provincie of het waterschap, voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.

#### **Artikel 74**

Geen regeling kan worden getroffen, waaraan het bestuur van het daarbij ingestelde openbaar lichaam, dan wel het daarbij ingestelde gemeenschappelijk orgaan de bevoegdheid kan ontleen ten aanzien van door de besturen der deelnemende gemeenten, provincies en waterschappen te voeren beleid te coördineren, plannen te ontwerpen of vast te stellen, dan wel dat beleid te sturen. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

#### **Artikel 75**

Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.

#### **Artikel 76**

1. Een verordening van het openbaar lichaam tot heffing van een belasting regelt, voor welke colleges of ambtenaren de bevoegdheden, bedoeld in Titel VI van de Tweede Afdeling van de gemeentewet en die bedoeld in hoofdstuk XIV van de Provinciewet, zullen gelden.

2. Voor de toepassing van artikel 276 van de gemeentewet worden ten aanzien van het begrip bevolkingsregister de deelnemende gemeenten als één gemeente beschouwd.

#### **Artikel 77**

1. Ten aanzien van de bevoegdheden van het bestuur van het openbaar lichaam en die van het gemeenschappelijk orgaan zijn van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de provinciale besturen over de provinciale bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop. Dit geldt niet voor zover daarvan bij of krachtens deze wet is afgeweken.

2. Indien en voor zover de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden van het bestuur van een openbaar lichaam en die van een gemeenschappelijk orgaan uitsluitend door de besturen van de deelnemende gemeenten onderscheidenlijk waterschappen zijn toegekend zijn daarop, in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, van over-

eenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de deelnemende gemeenten onderscheidenlijk waterschappen over hun bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop.

3. Ten aanzien van het inwonertal wordt voor de toepassing van de regels, bedoeld in het tweede lid, aangehouden het gezamenlijk inwonertal van de deelnemende gemeenten. Artikel 228, tweede lid, van de gemeentewet is niet van toepassing.

4. Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die door het bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan zouden kunnen worden ontleend aan de regels, bedoeld in het eerste en tweede lid.

5. Voor bij algemene maatregel van bestuur aan te geven categorieën van gevallen, waarin inachtneming van bepaalde regels, bedoeld in het eerste en tweede lid, onevenredig belastend zou zijn in verhouding tot het met die regels beoogde doel, kunnen Wij bij die maatregel daarvan afwijkende regelen stellen.

#### **Artikel 78**

1. Het bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan heeft niet de bevoegdheid, bedoeld in artikel 252 van de gemeentewet.

2. Indien de deelnemende gemeenten, provincies en waterschappen een gemeenschappelijke regeling treffen ter uitoefening of mede ter uitoefening van een bedrijf kan bij de regeling worden bepaald, dat ten aanzien van dat bedrijf de artikelen 252, 253 en 265 van de gemeentewet van overeenkomstige toepassing zijn. Voor wat betreft aanwijzing als tak van dienst is de goedkeuring, bedoeld in artikel 252 van de gemeentewet, niet vereist. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

#### **Artikel 79**

1. De begroting van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld uiterlijk 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt.

2. De rekening van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk

orgaan wordt voorlopig vastgesteld uiterlijk 1 juli volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

#### Artikel 80

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raad van elke deelnemende gemeente, aan provinciale staten van elke deelnemende provincie en aan het algemeen bestuur van elk deelnemend waterschap.

2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de deelnemende gemeenten, provincies en waterschappen voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 238, derde lid, van de gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

3. De raad van een deelnemende gemeente, provinciale staten van een deelnemende provincie en het algemeen bestuur van een deelnemend waterschap kunnen omtrent de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan van hun gevoelen doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de ingezonden commentaren gevoegd bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

4. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, aan provinciale staten van de deelnemende provincies en aan de algemene besturen van de deelnemende waterschappen die Ons ter zake van hun gevoelen kunnen doen blijken.

5. Het bepaalde in het eerste, derde en vierde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

§ 4. *Goedkeuring van regelingen*

#### Artikel 81

1. Een regeling waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in de artikelen 71 juncto 5, behoeft Onze goedkeuring.

2. Wij nemen bij Onze beslissing omtrent de goedkeuring met name in

overweging, in hoeverre behartiging van het belang of de belangen in het kader van de ter goedkeuring voorgelegde, afzonderlijke regeling de voorkeur verdient boven behartiging daarvan in het kader van een regeling die zou ontstaan door integratie van de ter goedkeuring voorgelegde regeling met een reeds goedgekeurde regeling.

3. Wij verlenen aan een regeling die niet in overeenstemming is met een indeling als bedoeld in artikel 2, slechts goedkeuring, indien in verband met de aard van het te behartigen belang of de te behartigen belangen of in verband met de schaal waarop deze belangen behartigd moeten worden afwijking van de indeling bijzonder aangewezen is.

4. Het bepaalde in het eerste, tweede en derde lid is mede van toepassing op wijziging en opheffing, alsmede op toetreding en uittreding.

### HOOFDSTUK VI

#### Regelingen tussen provincies en waterschappen

§ 1. *Bevoegdheid tot het treffen van een regeling*

#### Artikel 82

1. Provinciale staten en de colleges van gedeputeerde staten van een of meer provincies kunnen, afzonderlijk of tezamen, met de algemene en dagelijkse besturen van een of meer waterschappen, ieder voor zover zij voor de eigen provincie, onderscheidenlijk het eigen waterschap bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies of waterschappen.

2. Een college van gedeputeerde staten, onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van een waterschap gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen machtiging van provinciale staten, onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap.

3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

§ 2. *Algemene bepalingen*

#### Artikel 83

1. De artikelen 5–19 zijn van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van artikel 13, derde lid, en met dien verstande dat:

a. de ontheffing, bedoeld in artikel 13, tweede lid, wordt verleend door Onze Minister van Binnenlandse Zaken;

b. bij de toepassing van artikel 15, eerste lid, voor de artikelen 46–48 en 52–59 van de gemeentewet worden gelezen de artikelen 15–19, 22 en 24–28 van de Provinciewet;

c. bij de toepassing van artikel 17, eerste lid voor de artikelen 64d en 64e van de gemeentewet wordt gelezen artikel 66c van de Provinciewet;

d. bij de toepassing van artikel 17, vierde lid, voor de artikelen 64g–64j van de gemeentewet gelezen worden de artikelen 13, 13a, 65a, 65b en 65c van de Provinciewet.

2. Wanneer is gehandeld in strijd met het bepaalde, in het eerste lid juncto artikel 13, eerste lid, is artikel W 8 van de Kieswet van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 84

1. Geschillen omtrent de uitvoering of de toepassing van een regeling tussen een of meer provincies of waterschappen en het bij de regeling ingestelde openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan worden door Ons beslist, voor zover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 167 van de Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 168 van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de gewone rechter, hetzij aan een college met administratieve rechtspraak belast.

2. Onder geschillen is begrepen het geval, dat naar het oordeel van een deelnemende provincie of deelnemend waterschap een besluit van een bestuursorgaan, ingesteld bij die regeling, de belangen van die provincie of dat waterschap op ontoelaatbare wijze aantast.

§ 3. *Bevoegdheden van openbare lichamen en gemeenschappelijke organen*

#### Artikel 85

1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden toegekend, als aan de besturen van de deelnemende provincies en waterschappen met betrekking tot hun eigen provincie, onderschei-

denlijk waterschap toekomen, met dien verstande dat:

a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan die, bedoeld in artikel 146, sub b, van de Provinciewet.

b. aan het gemeenschappelijk orgaan niet de bevoegdheid kan worden toegekend belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.

2. Indien toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in het eerste lid, wordt daarbij tevens de verhouding van de toegekende bevoegdheden tot die van de besturen van de aan de regeling deelnemende provincies en waterschappen geregeld.

3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende provincie of deelnemend waterschap, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening van de provincie of van het waterschap voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.

#### **Artikel 86**

Geen regeling kan worden getroffen, waaraan het bestuur van het daarbij ingestelde openbare lichaam, dan wel het daarbij ingestelde gemeenschappelijk orgaan de bevoegdheid kan ontlenen ten aanzien van door de besturen der deelnemende provincies en waterschappen te voeren beleid te coördineren, plannen te ontwerpen of vast te stellen, dan wel dat beleid te sturen. Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van een regeling.

#### **Artikel 87**

Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.

#### **Artikel 88**

Een verordening van het openbaar lichaam tot heffing van een belasting regelt, voor welke colleges of ambtenaren de bevoegdheden, bedoeld in hoofdstuk XIV van de Provinciewet, zullen gelden.

#### **Artikel 89**

1. Ten aanzien van de bevoegdheden van het bestuur van het openbaar

lichaam of die van het gemeenschappelijk orgaan zijn van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de provinciale besturen over de provinciale bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop. Dit geldt niet voor zover daarvan bij of krachtens deze wet is afgeweken.

2. Indien en voor zover de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden van het bestuur van een openbaar lichaam en die van een gemeenschappelijk orgaan uitsluitend door de besturen van de deelnemende waterschappen zijn toegekend zijn daarop, in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de deelnemende waterschappen over hun bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop.

3. De besturen van de deelnemende provincies en waterschappen kunnen bij de regeling beperkingen aanbrengen in de bevoegdheden die door het bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan zouden kunnen worden ontleend aan de regels, bedoeld in het eerste en tweede lid.

4. Voor bij algemene maatregel van bestuur aan te geven categorieën van gevallen, waarin inachtneming van bepaalde regels, bedoeld in het eerste en tweede lid, onevenredig belastend zou zijn in verhouding tot het met die regels beoogde doel, kunnen Wij bij die maatregel daarvan afwijkende regels stellen.

#### **Artikel 90**

1. De begroting van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld uiterlijk 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt.

2. De rekening van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan wordt voorlopig vastgesteld uiterlijk 1 juli volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

#### **Artikel 91**

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het gemeenschappe-

lijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan provinciale staten van elke deelnemende provincie en aan het algemeen bestuur van elk deelnemend waterschap.

2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de aan de regeling deelnemende provincies en waterschappen voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.

3. Provinciale staten van een deelnemende provincie en het algemeen bestuur van een deelnemend waterschap kunnen omtrent de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan van hun gevoelen doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de ingezonden commentaren gevoegd bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

4. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, de begroting aan provinciale staten van de deelnemende provincies en aan de deelnemende waterschappen, die Ons ter zake van hun gevoelen kunnen doen blijken.

5. Het bepaalde in het eerste, derde en vierde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

#### *§ 4. Goedkeuring van regelingen*

#### **Artikel 92**

1. Een regeling waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in de artikelen 83 juncto 5, behoeft Onze goedkeuring.

2. Het bepaalde in het eerste lid is mede van toepassing op wijziging en opheffing, alsmede op toetreding en uittreding.

### **HOOFDSTUK VII**

#### **Het deelnemen aan een regeling door andere openbare lichamen en rechtspersonen**

#### **Artikel 93**

1. Aan een regeling als bedoeld in de hoofdstukken I–VI kunnen, indien zij daartoe overigens bevoegd zijn, tevens deelnemen:

a. een of meer andere openbare lichamen dan gemeenten, provincies en waterschappen;

b. een of meer andere rechtspersonen, indien zij bij een door Ons te ne-

men besluit, dat in de Nederlandse Staatscourant wordt geplaatst, daartoe zijn gemachtigd.

2. Deelneming door het Rijk geschiedt krachtens een wet, die mede de gevolgen hiervan regelt.

#### Artikel 94

Het bepaalde in de hoofdstukken I–VI is van overeenkomstige toepassing.

### HOOFDSTUK VIII

#### Regelingen tussen één provincie of gemeente en een of meer andere openbare lichamen en rechtspersonen

#### Artikel 95

1. Provinciale staten en gedeputeerde staten van een provincie, onderscheidenlijk de raad en het college van burgemeester en wethouders van een gemeente kunnen, ieder voor zover zij voor de eigen provincie, onderscheidenlijk de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van bepaalde belangen van die provincie, onderscheidenlijk gemeente met – indien deze daartoe overigens bevoegd zijn – de besturen van

a. een of meer andere openbare lichamen dan gemeenten, provincies en waterschappen;

b. een of meer andere rechtspersonen, indien zij door Ons bij een besluit dat in de Nederlandse Staatscourant wordt geplaatst, daartoe zijn gemachtigd.

2. Deelneming door het Rijk geschiedt krachtens een wet, die mede de gevolgen hiervan regelt.

#### Artikel 96

Het bepaalde in hoofdstuk I, met uitzondering van de artikelen 2, 3, 4 en 30, tweede en derde lid, indien een gemeente de regeling aangaat, of het bepaalde in hoofdstuk II, indien een provincie de regeling aangaat, is van overeenkomstige toepassing.

### HOOFDSTUK IX

#### Verplichte samenwerking tussen gemeenten

#### Artikel 97

1. Indien een zwaarwegend openbaar belang dat vereist, kunnen pro-

vinciale staten, al dan niet op verzoek van het bestuur van een of meer gemeenten, gemeenten aanwijzen waarvan de besturen een gemeenschappelijke regeling moeten treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen, dan wel een bestaande regeling moeten wijzigen of opheffen. Een aanwijzing kan ook betreffen de verplichting tot het toetreden tot of het uittreden uit een bestaande regeling. Een aanwijzing wordt niet gegeven dan nadat met de betrokken gemeentebesturen overleg is gepleegd. Een aanwijzing die niet in overeenstemming is met een indeling als bedoeld in artikel 2, eerste lid, wordt slechts gegeven, indien in verband met de aard van het te behartigen belang of de te behartigen belangen of in verband met de schaal waarop deze belangen behartigd moeten worden, afwijking van de indeling bijzonder aangewezen is.

2. Gedeputeerde staten leggen aan de aangewezen gemeenten een regeling op ter behartiging van de in het eerste lid bedoelde belangen, indien binnen een bij de aanwijzing bepaalde termijn, te rekenen van de dag waarop die aanwijzing onherroepelijk is geworden, geen regeling aan hun goedkeuring is onderworpen of indien aan een getroffen regeling onherroepelijk de goedkeuring wordt onthouden. Oplegging geschiedt niet dan nadat met de betrokken gemeentebesturen overleg is gepleegd over het ontwerp van de op te leggen regeling.

3. Gedeputeerde staten nemen bij hun beslissing omtrent de oplegging met name in overweging, in hoeverre behartiging van het belang of de belangen, bedoeld in het eerste lid, in het kader van een op te leggen, afzonderlijke regeling de voorkeur verdient boven behartiging daarvan in het kader van een regeling die zou ontstaan door integratie van de op te leggen regeling met een reeds goedgekeurde regeling.

4. Onze commissaris in de provincie treedt voor de toepassing van het tweede lid in de plaats van gedeputeerde staten, indien het betreft een regeling uitsluitend tussen burgemeesters.

5. Een aanwijzing, onderscheidenlijk oplegging overeenkomstig dit artikel geschiedt door Ons indien de gemeenten in meer dan één provincie liggen. Wij horen alsdan tevens provinciale staten, onderscheidenlijk gedeputeerde staten, dan wel Onze commissarissen, indien het een regeling betreft tussen uitsluitend burgemeesters.

#### Artikel 98

1. Wij kunnen provinciale staten uitnodigen tot uitoefening van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 97, eerste lid. De voordracht voor een uitnodiging wordt Ons gedaan door Onze Minister, wie het aangaat, in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

2. Een uitnodiging als bedoeld in het eerste lid vermeldt de gemeenten, waarvan de besturen een gemeenschappelijke regeling moeten treffen, een bestaande regeling moeten wijzigen of opheffen dan wel moeten toetreden tot of uittreden uit een bestaande regeling. Artikel 97, eerste lid, laatste volzin, is van overeenkomstige toepassing.

3. Indien provinciale staten niet binnen de door Ons bij de in het eerste lid bedoelde uitnodiging gestelde termijn aan de uitnodiging voldoen, oefenen Wij de bedoelde bevoegdheid van provinciale staten uit.

#### Artikel 99

1. Tegen een afwijzende beslissing van provinciale staten op een verzoek als bedoeld in artikel 97, eerste lid, kan het bestuur van de gemeente, dat dat verzoek heeft ingediend bij Ons beroep instellen binnen een maand na verzending van het besluit.

2. Tegen een beslissing van provinciale staten tot aanwijzing, of een beslissing van gedeputeerde staten dan wel Onze commissaris tot oplegging kan elk belanghebbend gemeentebestuur bij Ons beroep instellen binnen een maand na verzending van het besluit.

3. Alvorens gebruik te maken van Onze bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 97, vijfde lid, en 98, horen Wij de Raad van State, Afdeling voor de geschillen van bestuur. De Afdeling brengt haar advies uit over een door Onze Minister, wie het aangaat, in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken, opgesteld ontwerp-besluit. De paragrafen 1–4 van Titel II van Hoofdstuk II van de Wet op de Raad van State, met uitzondering van het bepaalde in de artikelen 56, eerste lid, en 58, tweede en derde lid, zijn voor zoveel nodig van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 100

1. Bij het opleggen van een regeling is het bepaalde in de artikelen 5–12, 14, 18, 22, 23, 24, 26, tweede lid, en 27, tweede lid, van toepassing.

2. Voor de toepassing van het eerste hoofdstuk van deze wet wordt een opgelegde regeling gelijk gesteld met een regeling als bedoeld in artikel 1.

3. Onder het opleggen van een regeling wordt begrepen het opleggen van een wijziging of opheffing van een bestaande regeling, en van het toetreden of uittreden uit een zodanige regeling.

## HOOFDSTUK X

### Overgangs- en slotbepalingen

#### Artikel 101

1. Alle bestaande gemeenschappelijke regelingen, voor de uitvoering waarvan een rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam is ingesteld, een of meer organen zijn ingesteld, of waarbij is bepaald, dat bevoegdheden van bestuursorganen of ambtenaren van lichamen, die aan de regeling deelnemen, worden uitgeoefend door bestuursorganen onderscheidenlijk door ambtenaren van één der deelnemende lichamen, behouden hun rechtskracht gedurende drie jaren na het tijdstip, waarop deze wet in zijn geheel in werking is getreden en zijn bij het verstrijken van deze periode van rechtswege opgeheven, tenzij zij voordien in overeenstemming zijn gebracht met deze wet, opnieuw ter goedkeuring zijn aangeboden en deze goedkeuring ook hebben verkregen.

2. Over de in het eerste lid bedoelde goedkeuring wordt beslist met toepassing van het bepaalde in paragraaf 4 van de Hoofdstukken I-IV van deze wet, met dien verstande dat het in de artikelen 30, vijfde lid, en 66, vijfde lid, bedoelde beroep schorsende werking heeft.

#### Artikel 102

Indien het met Koninklijke Boodschap van 5 december 1977 aangeboden ontwerp van Wet houdende regelen betreffende het vaststellen van gemeentelijke rampenplannen kracht van wet verkrijgt, wordt de Wet rampenplannen als volgt gewijzigd:

In artikel 8 worden de woorden «of krachtens» geschrapt.

#### Artikel 103

De Wet verontreiniging oppervlaktewateren wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 6, eerste lid, worden de woorden «van bepaalde rechtsper-

soonlijkheid bezittende lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen» met de daarvoor geplaatste komma geschrapt.

#### Artikel 104

De Afvalstoffenwet wordt als volgt gewijzigd:

A. Aan artikel 5, eerste lid, wordt de volgende volzin toegevoegd:

Bij de aanwijzing van de samenwerkingsgebieden wijken provinciale staten slechts af van de gebieden, vastgesteld krachtens artikel 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, indien dit in verband met de aard van het te behartigen belang of in verband met de schaal waarop dit belang behartigd moet worden, bijzonder aangewezen is.

B. Artikel 16, eerste lid, laatste volzin, wordt als volgt gelezen:

De artikelen 97, tweede lid, laatste volzin en derde lid, en 100 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn van toepassing.

C. Artikel 16, tweede tot en met vijfde lid, vervalt. Het zesde lid wordt vernummerd tot vierde lid onder invoeging van een nieuw tweede en derde lid, luidende:

2. Tegen een beslissing van gedeputeerde staten tot oplegging van een gemeenschappelijke regeling kan elk belanghebbend gemeentebestuur bij Ons beroep instellen binnen één maand na verzending van het besluit.

3. Een oplegging geschiedt door Ons indien de gemeenten in meer dan één provincie liggen. Wij horen alsdan tevens de colleges van gedeputeerde staten en de Raad van State, Afdeling voor de geschillen van bestuur. Artikel 99, derde lid, tweede en derde volzin, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is van overeenkomstige toepassing.

D. Aan artikel 62 wordt onder vernummering van het tweede lid tot derde lid een nieuw lid toegevoegd, luidende:

2. Indien bij een gemeenschappelijke regeling een openbaar lichaam wordt ingesteld, kan aan het bestuur van dat lichaam bij de regeling de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, worden toegekend.

#### Artikel 105

De Vleeskeuringswet wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 23a vervalt.

#### Artikel 106

De Archiefwet 1962 wordt als volgt gewijzigd:

A. In artikel 32, eerste lid, worden de woorden «, onderling of in samenwerking met gemeentebesturen» geschrapt.

B. In artikel 32, tweede lid, worden de woorden «of gemeenten» geschrapt.

#### Artikel 107

De Wet Sociale Werkvoorziening wordt als volgt gewijzigd:

A. Aan artikel 8 wordt een derde lid toegevoegd, luidende als volgt:

3. Indien toepassing is gegeven aan het bepaalde in artikel 97, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, zenden gedeputeerde staten onverwijld afschrift van hun besluit aan de rijksconsulent.

B. Artikel 9 vervalt.

#### Artikel 108

De Woonwagenwet wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 2, derde en vijfde lid, vervalt.

B. Het vierde lid van artikel 2 wordt vernummerd tot derde lid.

C. Artikel 3 vervalt.

#### Artikel 109

De Woningwet wordt als volgt gewijzigd:

A. De artikelen 87 en 89 vervallen.

B. In artikel 88 vervallen de woorden «of 87, eerste lid,».

#### Artikel 110

De Woonruimtwet 1947 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 29 vervalt.

#### Artikel 111

De Distributiewet 1939 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 12, derde lid, derde volzin, wordt als volgt gelezen:

Bij de door de burgemeesters te treffen gemeenschappelijke regeling kan geen openbaar lichaam als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden ingesteld. De artikelen 2 tot en met 4, 23, 30 tot en met 33 en 97 tot en met 100 van die wet zijn niet van toepassing.

#### Artikel 112

De Lager-onderwijswet 1920 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 19, derde en vierde lid, vervalt.

B. Aan artikel 19 wordt een nieuw derde lid toegevoegd, luidende:

3. In afwijking van het bepaalde in artikel 97, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen horen provinciale staten, alvorens tot een aanwijzing als bedoeld in dat artikel over te gaan, de hoofdinspecteur.

#### Artikel 113

De Kleuteronderwijswet wordt als volgt gewijzigd:

A. De artikelen 2, tweede lid, en 9, zevende lid, vervallen.

B. Aan artikel 9 wordt een nieuw zevende lid toegevoegd, luidende:

7. In afwijking van het bepaalde in artikel 97, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen horen provinciale staten, alvorens tot een aanwijzing als bedoeld in dat artikel over te gaan, de hoofdinspecteur.

#### Artikel 114

Waar in enig wettelijk voorschrift in algemene zin naar de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt verwezen, wordt deze verwijzing geacht te zijn geschied naar deze wet.

#### Artikel 115

1. De Wet van 1 april 1950, Stb. K. 120, wordt ingetrokken, met dien verstande dat bepalingen van die wet geacht worden van toepassing te blijven voor zover en voor zolang de overeenkomstige bepalingen van deze wet nog niet krachtens het bepaalde in artikel 118 in werking zijn getreden.

2. Wij geven bij Onze besluiten ter uitvoering van het bepaalde in artikel 118 steeds aan welke bepalingen van de Wet van 1 april 1950, Stb. K 120 in gevolge het bepaalde in het eerste lid nog geacht worden van toepassing te blijven.

#### Artikel 116

1. Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van deze wet.

2. Voor zover bij die uitvoering belangen zijn betrokken, welke aan de zorg van een andere minister zijn toevertrouwd, geschiedt de uitvoering in overeenstemming met de desbetreffende minister.

#### Artikel 117

Deze wet kan worden aangehaald als «Wet gemeenschappelijke regelingen».

#### Artikel 118

1. Deze wet treedt in werking op een nader bij of krachtens de wet te bepalen tijdstip dat voor de verschillende bepalingen verschillend kan zijn.

2. De wet regelende de inwerkingtreding van deze wet, houdt tevens bepalingen in omtrent de rechtstoestand van het personeel en materieel van regelingen als bedoeld in artikel 101, die worden opgeheven of gewijzigd wegens het niet in overeenstemming zijn met deze wet.

Lasten en bevelen, dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle ministeriële departementen, autoriteiten, colleges en ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Binnenlandse Zaken,

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,

De Minister van Verkeer en Waterstaat,