

Zitting 1980–1981

16 564

## Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Kenya inzake technische samenwerking; Nairobi, 29 april 1980

### Nr. 1

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 7 januari 1981. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goekeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk 7 februari 1981.

### BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 6 januari 1981

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 60 en onder verwijzing naar het derde lid van artikel 61 van de Grondwet, de Raad van State gehoord, heb ik de eer u hierbij de Engelse tekst en de vertaling in het Nederlands over te leggen van de op 29 april 1980 te Nairobi tot stand gekomen Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Kenya inzake technische samenwerking (Trb. 1980, 109)<sup>1</sup>.

Een toelichtende nota bij deze overeenkomst gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
C. A. van der Klaauw

<sup>1</sup> Nedergelegd op de bibliotheek, ter inzage.

## TOELICHTENDE NOTA

### Inleiding

Reeds vele jaren is de Republiek Kenya opgenomen in de categorie «concentratie landen» van de Nederlandse bilaterale ontwikkelingssamenwerking. In de memories van toelichting op de rijksbegroting, hoofdstuk V, Buitenlandse Zaken, onderdeel ontwikkelingssamenwerking, voor 1978 en 1979 (kamerstuk 14 800 nr. 2, blz. 105 en 106, resp. 15 300 nr. 3, Bijlage V, blz. 47 en 48) werd op uitgebreide wijze aandacht besteed aan het Kenyaanse ontwikkelingsbeleid en aan de omvang en de aard van de Nederlandse hulpverlening in de laatste jaren. Omdat in het begin der zeventiger jaren veel tijd nodig bleek te zijn voor het formaliseren van overeenkomsten tussen Nederland en Kenya waarbij de samenwerking bij het uitvoeren van technische hulpprojecten werd geregeld, werd enige jaren geleden het eerste overleg tussen beide regeringen geopend over het sluiten van een z.g. raamovereenkomst inzake technische samenwerking. Uitgangspunt was dat het opstellen van een juridisch en administratief kader waarbinnen de technische samenwerking tussen beide landen zou worden geplaatst, een aanzienlijke vereenvoudiging, en dus ook versnelling, van de procedures voorafgaande aan het tot stand komen van zodanige overeenkomsten zou kunnen meebrengen. Met de desbetreffende onderhandelingen bleek veel tijd gemoeid te zijn en eerst begin 1979 konden beide partijen overeenstemming bereiken over de teks van een raamovereenkomst inzake technische samenwerking.

### De overeenkomst

Evenals in de laatstleden tot stand gekomen raamovereenkomst inzake technische samenwerking met de Arabische Republiek Jemen (3 oktober 1978, Trb. 1978, 182, kamerstuk 15 460) zijn in de tekst van de onderhavige overeenkomst het doel (het bevorderen van de technische samenwerking tussen beide landen) en het middel daartoe (het scheppen van een kader voor die samenwerking) duidelijk tot uitdrukking gebracht (zie hiervoor de slotregel van de préambule en artikel I, eerste lid). Aard en omvang van de uit te voeren projecten zullen worden vastgelegd in zogenaamde administratieve akkoorden tussen de wederzijdse bevoegde autoriteiten (artikel I, tweede lid). Deze administratieve akkoorden, welke het karakter hebben van uitvoeringsovereenkomsten van de onderhavige overeenkomst, behoeven op grond van artikel 62, eerste lid, letter b, van de Grondwet niet de goedkeuring der Staten-Generaal alvorens in werking te kunnen treden. Zij zullen evenwel, zoals gebruikelijk bij zodanige uitvoeringsovereenkomsten, aan de Staten-Generaal worden medegedeeld.

Ten aanzien van de door de regering van Kenya te verlenen voorrechten, immuniteiten en faciliteiten, welke zijn opgenomen in de artikelen II en III, moge worden opgemerkt dat, mede vanwege de in Kenya bestaande regelingen verband houdende met het grote aantal buitenlandse deskundigen aldaar te lande werkzaam, verscheidene bepalingen zijn opgenomen welke in eerder tot stand gekomen raamovereenkomsten inzake technische samenwerking niet of niet zo expliciet behoeften te worden ingevoegd. Met het oog op de in Kenya bestaande wettelijke regelingen is in artikel II, letter i, bepaald dat geen nadere registratie en/of afleggen van examens is vereist voor de met instemming van Kenya door Nederland ter beschikking gestelde deskundigen voor wat betreft de uitoefening van hun beroep. In artikel II, onder letters k tot en met n, zijn op verzoek van de regering van Kenya voorzieningen vastgelegd welke overigens niet ongebruikelijk zijn in projectsamenwerking. Deze spreken voor zich zelf en behoeven geen nadere toelichting.

De vrijwaringsregeling, vervat in artikel III, is in beginsel van dezelfde opzet als bij andere, eerder tot stand gekomen raamovereenkomsten, maar is op verzoek van de Kenyaanse autoriteiten wat meer gespecificeerd en in andere bewoordingen omschreven. Het tweede lid van dat artikel is op Kenyaans verlangen opgenomen en bevestigt een in de praktijk algemeen gebruikelijk inzicht.

De in artikel II en III opgenomen regelingen zijn, op grond van het bepaalde in artikel V, eerste lid, overeenkomstig van toepassing op deskundigen van particuliere ondernemingen met welke de Nederlandse regering een overeenkomst tot uitvoering van een hulpproject in Kenya heeft gesloten. Tevens zijn de regelingen in de artikelen II en III, behoudens twee begrijpelijke uitzonderingen, ook van toepassing op de in artikel VI van de overeenkomst genoemde andere categorie deskundigen (z.g. «topping-up experts», ook wel suppletie-deskundigen genoemd). Ten aanzien van het dienstverband van deze deskundigen moge worden verwezen naar de nota Bilaterale Ontwikkelingssamenwerking (kamerstuk 14 100 V, nr. 3, blz. 38 en 39). Hierbij moge worden opgemerkt dat in de onderhavige overeenkomst de rechtspositie van deze categorie deskundigen meer expliciet dan in andere raamovereenkomsten inzake technische samenwerking wordt geregeld. Het tweede lid van artikel VI regelt de voor hen kenmerkende verhouding met de autoriteiten van Kenya. Voor het overige spreekt de overeenkomst voor zich zelf en behoeft deze derhalve geen nadere toelichting.

De overeenkomst, welke een looptijd heeft van twee jaar, met de mogelijkheid van stilzwijgende verlenging voor steeds perioden van één jaar (artikel VIII, tweede lid), zal, voor wat het Koninkrijk betreft, alleen voor Nederland gelden.

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking,  
J. de Koning

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,  
D. F. van der Mei

Gelet op het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State, blijft openbaarmaking van het advies van de Raad van State in het nader rapport achterwege.