

Zitting 1980–1981

16 630

## Wijziging van de regelen omtrent de indexering van uitkeringen voor levensonderhoud

Nr. 4

### BIJLAGEN BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING

Bijlage 1

#### Ontwerp-Besluit van 1981, houdende de begripsomschrijving in- dexcijfer der lonen en nadere regelen voor de indexering van uitkeringen voor levensonderhoud

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie van 198, Stafafdeling Wetgeving Privaatrecht, nr. ;

Gelet op artikel 402a, derde lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek;

De Raad van State gehoord (advies van 198, nr. );

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Justitie van 198, Stafafdeling Wetgeving Privaatrecht, nr. ;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### Artikel 1

Onder indexcijfer der lonen, bedoeld in artikel 402a van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, wordt verstaan het indexcijfer der regelingslonen per week en per maand van volwassen werknemers, particulier bedrijf (inclusief vakantietoelage en andere uitkeringen; exclusief spaarloon), (aanpassingsreeks), zoals dat op basis van het jaar 1972 wordt berekend door het Centraal Bureau voor de Statistiek naar de stand op de laatste werkdag van elke kalendermaand en voor de eerste maal, al dan niet voorlopig, wordt gepubliceerd in het «Statistisch Bulletin van het Centraal Bureau voor de Statistiek».

#### Artikel 2

1. De componenten van het procentuele verschil, bedoeld in het eerste lid van artikel 402a van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, die bij een vaststelling van het percentage van de wijziging van rechtswege van bedragen voor levensonderhoud buiten beschouwing blijven, zijn:

a. verhogingen van het loon, anders dan in een percentage uitgedrukt, in verband met prijsstijgingen, voor zover het vloeren in prijscompensaties betreft, en

b. directe en indirecte effecten van verhogingen van het wettelijk minimumloon op schaallonen in collectieve loonregelingen.

2. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aandeel van de onder a en b genoemde componenten in het procentuele verschil, in het vorige lid bedoeld, op dat procentuele verschil in mindering gebracht.

### **Artikel 3**

1. De component van het procentuele verschil, bedoeld in het eerste lid van artikel 402a van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, die bij een vaststelling van het percentage van de wijziging van rechtswege van bedragen voor levensonderhoud op een andere wijze en in een andere mate dan bij de berekening van dat procentuele verschil is geschied in aanmerking wordt genomen, is: initiële verhogingen van het loon, die de vorm hebben van een voor iedere onder een collectieve loonregeling vallende werknemer gelijk, vast bedrag.

2. De in het eerste lid bedoelde component van het procentuele verschil wordt voor de vaststelling van het percentage van de wijziging van rechtswege van bedragen voor levensonderhoud in aanmerking genomen voor vier-tiende deel van zijn aandeel in dat procentuele verschil.

### **Artikel 4**

Het aandeel, bedoeld in artikel 2, tweede lid, en artikel 3, tweede lid, is het aandeel, vermeld in het overzicht van de onderscheiden componenten en het aandeel van elk daarvan in de mutatie tussen de indexcijfers, zoals dat door het Centraal Bureau voor de Statistiek voor de eerste maal, al dan niet voorlopig, in het «Statistisch Bulletin van het Centraal Bureau voor de Statistiek» wordt gepubliceerd.

### **Artikel 5**

Dit besluit kan worden aangehaald onder de titel: «Besluit nadere regeling voor de indexering van uitkeringen voor levensonderhoud».

### **Artikel 6**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot 1 januari 1981.

Lasten en bevelen, dat dit besluit met de daarbij behorende toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Gegeven

De Minister van Justitie,

**Concept-Nota van toelichting bij het ontwerp-besluit, houdende de begripsomschrijving indexcijfer der lonen en nadere regelen voor de indexering van uitkeringen voor levensonderhoud**

Volgens artikel 402a, derde lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, zoals dat is gewijzigd bij de Wet van 198, Stb. , houdende wijziging van de regelen omtrent de indexering van uitkeringen voor levensonderhoud, wordt bij algemene maatregel van bestuur bepaald, wat onder indexcijfer der lonen voor de toepassing van de jaarlijkse wijziging van rechtswege van de bedragen voor levensonderhoud wordt verstaan.

Voorts biedt genoemd artikellid de mogelijkheid te bepalen dat bepaalde componenten van het procentuele verschil tussen de beide indexcijfers der lonen per 30 september, welke hier in aanmerking komen, bij een vaststelling van het percentage van de wijziging der alimentaties door de Minister van Justitie buiten beschouwing blijven of op een andere wijze en in een andere mate dan bij de berekening van dat procentuele verschil is geschied, in aanmerking worden genomen.

De thans voorgestelde algemene maatregel van bestuur voorziet in de uitvoering van artikel 402a, derde lid, Boek 1 BW.

In artikel 1 is omschreven wat onder indexcijfer der lonen, bedoeld in artikel 402a Boek 1 BW, wordt verstaan. De gegeven omschrijving komt overeen met die van artikel 1 van het Besluit maatstaf aanpassingsmechanismen (Besluit van 4 februari 1980, Stb. 31), en verschilt in zoverre van die welke in het verleden voor de van rechtswege wijziging van de alimentaties en ook voor bij voorbeeld het minimumloon en de AOW-bedragen werd gehanteerd, dat thans de «aanpassingsreeks», dat wil zeggen de reeks die relevant is voor de aanpassing van minimumloon en sociale uitkeringen, in aanmerking komt. De procentuele verschillen tussen de indexcijfers zijn in die reeks naar componenten uitgesplitst.

In artikel 2 wordt aangegeven, welke componenten van het procentuele verschil bij de vaststelling telkenjare van het percentage van de wijziging van rechtswege van bedragen voor levensonderhoud, buiten beschouwing blijven. In aanmerking komen de componenten die bij uitstek aanpassingen van de laagste inkomens betreffen. Dat zijn het «vloereffect», dat wil zeggen verhogingen van het loon, anders dan in een percentage uitgedrukt, in verband met prijsstijgingen, voor zover het vloeren in prijscompensaties betreft, en directe en indirecte effecten van verhogingen van het wettelijk minimumloon op schaallonen in collectieve loonregelingen. De indirecte effecten worden ook wel aangeduid als «uitstraling minimumloon».

Voor de motieven welke ten grondslag liggen aan het buiten beschouwing laten van deze drie componenten zij verwezen naar de memorie van toelichting op wat geworden is de Wet van 198, Stb. , houdende wijziging van de regelen omtrent de indexering van uitkeringen voor levensonderhoud.

Zoals in de zojuist genoemde memorie van toelichting is aangegeven, wordt de component «initiële loonsverhogingen in vaste bedragen» niet geheel verdisconteerd in het percentage waarmee de onderhoudsuitkeringen worden aangepast. Bij de vaststelling van de wijze waarop deze component in aanmerking zal worden genomen, zal worden uitgegaan van de invloed die hij heeft op de procentuele stijging van het twee maal modale inkomen. Dit houdt in dat de component in aanmerking zal worden genomen voor vier-tiende deel van zijn aandeel in het procentuele verschil tussen de beide indexcijfers der lonen per 30 september (artikel 3).

In artikel 4 wordt nader ingegaan op de wijze waarop de componenten «vloereffect», «minimumloon», «uitstraling minimumloon» onderscheidenlijk «initiële verhogingen in guldens» bij de vaststelling van het percentage van de wijziging van de alimentaties buiten beschouwing worden gelaten respectievelijk op een andere wijze en in een andere mate dan bij de berekening van dat procentuele verschil is geschied, in aanmerking worden genomen. Door het Centraal Bureau voor de Statistiek zal telkens gelijktijdig met

de eerste publikatie van de stand van het indexcijfer per 30 september een overzicht worden gepubliceerd van het aandeel dat elk der componenten heeft in de ontwikkeling van de index in de betreffende referentieperiode. Op basis van die gegevens zal een correctie worden aangebracht op het stijgingspercentage van de index.

In artikel 6 is voorzien dat het besluit met terugwerkende kracht in werking treedt op 1 januari 1981. Deze datum komt overeen met die van de Wet van 198, Stb. , houdende wijziging van de regelen omtrent de indexering van uitkeringen voor levensonderhoud.

De Minister van Justitie,