

Zitting 1980–1981

16 735 (R 1163)

Overeenkomst inzake technische belemmeringen in het handelsverkeer, met Bijlagen; Genève, 12 april 1979

B

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 26 november 1980

Bij Kabinetsmissive van 15 oktober 1980, no. 51, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Economische Zaken, K. H. Beyen, de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken en de Ministers van Landbouw en Visserij, van Sociale Zaken, van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging ahangig gemaakt een Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen; Genève, 17 december 1979 (Trb. 1980, 19 en Trb. 1980, 127), met toelichtende nota.

Met betrekking tot de toelichtende nota maakt de Raad van State van het Koninkrijk de volgende opmerkingen.

1. De vraag rijst of het in paragraaf 4.1. gestelde niet juist voor de onderhavige overeenkomst een afdoende rechtvaardiging vormt voor de in paragraaf 3 als een politiek compromis afgeschilderde oplossing, volgens welke de lid-Staten naast de Gemeenschap zelfstandig partij zijn bij de overeenkomst. Zou de Gemeenschap immers alléén partij zijn geworden, dat zouden zich problemen hebben kunnen gaan voordoen ten aanzien van het waarborgen door de Gemeenschap van haar internationale verantwoordelijkheid voor de wijze waarop de lid-Staten de – in dit geval langs de weg van

artikel 228, tweede lid, van het EEG-Verdrag ook voor hen verbindende – verplichtingen uit de overeenkomst nakomen, voor zover deze betrekking hebben op (nog) niet binnen de Gemeenschap geharmoniseerde voorschriften. Gelet op deze (nog) gedeeltelijk nationale bevoegdheid en verantwoordelijkheid met betrekking tot technische voorschriften en normen, en hun toepassing, zou er reden kunnen zijn paragraaf 3 van de nota zodanig bij te stellen, dat daaruit, althans uit bovengenoemd gezichtspunt, meer begrip spreekt voor het door andere lid-Staten ingenomen standpunt.

2. In paragraaf 4.3. van de toelichtende nota wordt gesteld dat in de bestaande Nederlandse wetgeving wordt voldaan aan de belangrijkste inhoudelijke voorschriften van de onderhavige overeenkomst. De Raad betwijfelt of daarover wel de volstreekte zekerheid bestaat die uit deze passage spreekt, te meer nu over de strekking en draagwijdte van begrippen als «non-discriminatie» en «onnodige handelsbelemmeringen» in de praktijk verschillend kan worden gedacht. Hij geeft dan ook de voorkeur aan een formulering, waarbij de ondertekenaars van de nota het aannemelijk achten dat aan de gestelde eisen wordt voldaan, zodat voorshands geen wijzigingen in de bestaande wetgeving nodig worden geoordeeld.

3. De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden, dat bedoelde Overeenkomst wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal en aan het vertegenwoordigend lichaam van de Nederlandse Antillen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,
W. Scholten