

Zitting 1980–1981

16 797

**Protocol bij de Overeenkomst inzake de invoer van voorwerpen van opvoedkundige, wetenschappelijke of culturele aard, met Bijlagen; New York, 1 maart 1977**

B

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 4 november 1980

Bij Kabinetsmissive van 19 september 1980, no. 50, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, de Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk, de Minister van Onderwijs en Wetenschappen en de Minister van Economische Zaken, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een protocol bij de Overeenkomst inzake de invoer van voorwerpen van opvoedkundige, wetenschappelijke of culturele aard (New York, 1 maart 1977; Trb. 1980, 118).

Het onderhavige protocol met de daarbij behorende toelichtende nota geven de Raad van State aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Het is de raad opgevallen dat het protocol in paragraaf 16 ten aanzien van een niet gering aantal onderdelen van de regeling aan de verdragsluitende partijen toestaat zich door middel van voorbehouden niet te binden. Het zou verhelderend zijn, indien in de toelichtende nota zou worden vermeld, op aandrang van welke landen deze onderdelen zijn opgenomen en of daarbij wellicht eerder de vergroting van afzetmogelijkheden van hun producten een rol heeft gespeeld dan motieven welke zijn ontleend aan de specifieke doelstellingen van de UNESCO.

Daarbij zou tevens, indien mogelijk, kunnen worden aangegeven, of ook nog andere staten naar verwachting in dezelfde mate van de geboden gelegenheid tot het maken van voorbehouden gebruik zullen maken dan de EEG en haar lid-staten.

2. Het verband dat in de laatste zin van de toelichtende nota onder A wordt gelegd tussen het maken van voorbehouden door de EEG, op grond van haar bevoegdheid ter zake, en het maken van dezelfde voorbehouden door de lid-staten lijkt minder vanzelfsprekend dan de toelichtende nota blijkbaar veronderstelt. Formeel bezien, zijn dergelijke voorbehouden van de zijde van de lid-staten immers overbodig, nu het protocol in paragraaf 14, onder a, uitdrukkelijk unies als de EEG als partijen bij het protocol aanvaardt in sectoren die onder hun bevoegdheid vallen en nu deze bevoegdheid in het geval van de EEG een exclusieve is. Niettemin kan tot het maken van dezelfde voorbehouden door de EEG en de lid-staten voorzichtigheidshalve besloten zijn. In ieder geval lijkt de desbetreffende passage onder A enige nadere uitleg te verdienen.

3. De mededeling in de toelichtende nota onder C, dat ten aanzien van invoerverboden vrijstellingen gelden dan wel de vereiste vergunningen zon-

der enige kwantitatieve beperking worden verleend, kan door al te grote beknoptheid leiden tot misverstand. De raad beveelt dan ook een nadere uitwerking van deze passage aan.

De Raad van State geeft u in overweging goed te vinden, dat bedoeld protocol wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,  
W. Scholten

