

Zitting 1981

17 010 (R 1185)

## Protocol houdende een wijziging van het Verdrag inzake de Internationale Burgerluchtvaart, ondertekend te Montreal, 6 oktober 1980

Nr. 1

### BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Ter griffies van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen 17 augustus 1981. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen te kennen worden gegeven op uiterlijk 16 september 1981.

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 7 augustus 1981

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 60 en onder verwijzing naar het derde lid van artikel 61 van de Grondwet, alsook naar het eerste lid van artikel 24 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij de Engelse en de Franse tekst en de vertaling in het Nederlands over te leggen van het Protocol houdende een wijziging van het Verdrag inzake de Internationale Burgerluchtvaart, ondertekend te Montreal, 6 oktober 1980 (Trb. 1981, 85).<sup>1</sup>

Een toelichtende nota bij deze overeenkomst gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Aan de Gouverneur van de Nederlandse Antillen is verzocht hogerge-noemde stukken op 17 augustus 1981 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen.

De Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen is van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,  
A. A. M. van Agt

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

## TOELICHTENDE NOTA

Op 6 oktober 1980 kwam te Montreal een Protocol tot stand dat artikel 83 bis invoegt in het op 7 december 1944 te Chicago gesloten Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (Stb. 1947, H 165, laatstelijk Trb. 1978, 124).

In de resolutie B van de door de Internationale Burgerluchtvaart Organisatie (ICAO) gehouden conferentie te Guadalajara in 1961 wordt vastgesteld, dat het noodzakelijk is een oplossing te vinden voor de problemen die rijzen op het gebied van toezicht op de veiligheid van de luchtvaart wanneer luchtvaartuigen die zijn geregistreerd in de ene staat, worden geëxploiteerd door een exploitant die gevestigd is in een andere staat.

De verantwoordelijkheid voor de toepassing van het Verdrag van Chicago en wel in het bijzonder de artikelen 12 (luchtverkeersregels), 31 (luchtwaardigheid) en 32 (bevoegdheden vliegend personeel) ligt bij de staat van registratie van het luchtvaartuig. In geval van langlopende charters van een exploitant die zijn bedrijf heeft gevestigd buiten de staat van registratie ontmoet het toezicht op de luchtwaardigheid en de vluchtuitvoering moeilijkheden.

In de praktijk redden de betrokken luchtvaartadministraties zich door een delegatie van bevoegdheden of wel, indien de nationale wetgeving de mogelijkheid open laat, door een registratie niet ten name van de eigenaar, maar ten name van de exploitant van het luchtvaartuig.

De eerstgenoemde mogelijkheid, de delegatie van bevoegdheden, was het onderwerp van de besprekingen in het Juridisch Comité van de ICAO. Reeds eerder was in een subcomité van het Juridisch Comité in 1963 vastgesteld, dat een luchtvaartuig buiten het grondgebied van de staat van registratie, dat tevens werd gebruikt door een buitenlandse maatschappij, moeilijkheden opleverde voor die staat in het toepassen van zowel internationale als nationale regels.

Een oplossing kon worden gevonden in een wijziging van het Verdrag van Chicago, delegatie van bevoegdheden van de staat van registratie naar de staat van de exploitant of het invoegen van een standaard in Annex 13, dat de staat van de exploitant toestaat aanwezig te zijn bij ongevallenonderzoeken. Aan de tweede mogelijkheid werd de voorkeur gegeven.

In de 23ste zitting van het Juridisch Comité (1978) lag een ontwerp voor een nieuw artikel 83 bis van het Verdrag van Chicago ter discussie. Hiermee werd de mogelijkheid geschapen om, wanneer een luchtvaartuig op grond van een charterovereenkomst wordt geëxploiteerd door een exploitant, die gevestigd is buiten de staat van registratie, deze staat van registratie zijn bevoegdheden en verplichtingen met betrekking tot toezicht op luchtwaardigheid en vluchtuitvoering kan overdragen aan de staat waar de exploitant is gevestigd. Hiertoe is een overeenkomst nodig, die, om werking tegenover derden te verkrijgen, dient te worden geregistreerd bij de ICAO.

De vastgestelde tekst van artikel 83 bis is in bijgaand Protocol tot wijziging van het Verdrag van Chicago opgenomen. De wijziging zal eerst van kracht worden voor de staten die het bekrachtigd hebben wanneer 98 lidstaten het Protocol zullen hebben bekrachtigd.

Gezien het belang van dit artikel voor het gehele Koninkrijk achten wij het wenselijk dat het onderhavige Protocol door het Koninkrijk wordt bekrachtigd.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,  
N. Smit-Kroes

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,  
D. F. van der Mei

\* Gelet op het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State, blijft openbaarmaking van het advies van de Raad van State en het nader rapport achterwege.