

Zitting 1981–1982

16 538

## **Nieuwe bepalingen met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen (Wet gemeenschappelijke regelingen)**

Nr. 9

### **NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 9 september 1982

Het ontwerp van wet wordt gewijzigd als volgt:

#### **A. Wijzigingen ten einde ook naar gebieden c.q. regelingen gedifferentieerde invoering mogelijk te maken**

I

Voor artikel 104 wordt ingevoegd het opschrift *paragraaf 2 wijzigingen in andere wetten*

II

Voor artikel 116 wordt ingevoegd het opschrift *paragraaf 3 slotbepalingen*

III

Artikel 117 moet als volgt worden gelezen:

1. De Wet van 1 april 1950, Stb. K120, wordt ingetrokken, met dien verstande dat bepalingen van die wet geacht worden van toepassing te blijven voorzover en voorzolang de overeenkomstige bepalingen van deze wet niet krachtens het bepaalde in artikel 120 in werking zijn getreden.
2. Wij geven bij Onze besluiten ter uitvoering van het bepaalde in artikel 120 steeds aan welke bepalingen van de Wet van 1 april 1950, Stb. K120 ten aanzien van welke bestaande, in het eerste lid van artikel 120 bedoelde regelingen, ingevolge het bepaalde in het eerste lid nog geacht worden van toepassing te blijven.

IV

Artikel 120 moet als volgt worden gelezen:

1. Deze wet treedt in werking op een nader door Ons te bepalen tijdstip, dat verschillend kan zijn voor de onderscheiden bepalingen, en ten aanzien van de bestaande gemeenschappelijke regelingen, voor de uitvoering waarvan een rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam is ingesteld of waarbij is bepaald, dat bevoegdheden van bestuursorganen of ambtenaren van lichamen die aan de regeling deelnemen, worden uitgeoefend door bestuursorganen onderscheidenlijk door ambtenaren van een der deelnemende lichamen.

2. Een besluit als bedoeld in het eerste lid vervalt binnen drie jaar na vaststelling ervan voorzover in dat besluit de inwerkingtreding van bepalingen uit deze wet voor bepaalde, in het eerste lid bedoelde regelingen is uitgezonderd. Het alsdan vervallen gedeelte kan opnieuw door Ons voor drie jaar worden vastgesteld.

## **B. Wijzigingen betrekking hebbende op de belastingbepalingen**

I

Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd. In het eerste lid wordt het gestelde onder a. vervangen door:

«a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan de rechten, bedoeld in artikel 272, onder h, van de gemeentewet, de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt en de belastingen bedoeld in artikel 62, eerste lid, van de Afvalstoffenwet (Stb. 1977, 455);».

II

In artikel 25 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. In het eerste lid vervalt het cijfer 1. Het tweede lid vervalt.

III

Artikel 37 wordt als volgt gewijzigd: in het eerste lid wordt het gestelde onder a. vervangen door:

«a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan de rechten, bedoeld in artikel 146, onder b, van de Provinciewet, en de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt;».

IV

Artikel 48 wordt als volgt gewijzigd. In het eerste lid wordt het gestelde onder a. vervangen door:

«a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan de rechten, bedoeld in artikel 272, onder h, van de gemeentewet en in artikel 146, onder b, van de Provinciewet, de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt en de belasting bedoeld in artikel 62, eerste lid, van de Afvalstoffenwet;».

V

In artikel 51 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. In het eerste lid vervalt het cijfer 1.

b. Het tweede lid vervalt.

VI

Artikel 59 wordt als volgt gewijzigd. In het eerste lid wordt het gestelde onder a. vervangen door:

«a. aan het nieuwe bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan de rechten, bedoeld in artikel 272, onder h, van de gemeentewet en de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt;».

VII

In artikel 62 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. In het eerste lid vervalt het cijfer 1.

b. Het tweede lid vervalt.

Artikel 74 wordt als volgt gewijzigd. In het eerste lid wordt het gestelde onder a. vervangen door:

«a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan de rechten, bedoeld in artikel 272, onder h, van de gemeentewet en in artikel 146, onder b, van de Provinciewet en de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt;».

## IX

In artikel 77 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a. In het eerste lid vervalt het cijfer 1.
- b. Het tweede lid vervalt.

## X

Artikel 87 wordt als volgt gewijzigd. In het eerste lid wordt het gestelde onder a. vervangen door:

«a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden toegekend andere belastingen te heffen dan de rechten, bedoeld in artikel 146, onder b, van de Provinciewet en de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt;».

### **C. Wijzigingen om de instelling van bestuurscommissies mogelijk te maken**

## I

Na artikel 17 invoegen: artikel 17a

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en samenstelling. De artikelen 63, derde lid, 64d, 64e van de gemeentewet en de artikelen 14 en 16, eerste en tweede lid van deze wet zijn van overeenkomstige toepassing.

2. Het algemeen bestuur gaat niet over tot het instellen van een commissie als bedoeld in het eerste lid dan na verkregen machtiging van de raden van elk der deelnemende gemeenten.

3. Het algemeen bestuur kan aan een commissie als bedoeld in het eerste lid bevoegdheden van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam toekennen, met uitzondering van de bevoegdheid tot:

- a. het vaststellen van de begroting of van de rekening als bedoeld in artikel 28;
- b. het heffen van rechten als bedoeld in artikel 22 sub a;
- c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of politiedwang te handhaven.

4. Bevoegdheden van het dagelijks bestuur kunnen niet dan op voorstel van het dagelijks bestuur worden toegekend.

5. Ten aanzien van een commissie als bedoeld in het eerste lid regelt het algemeen bestuur tevens voor zover zulks in verband met aard en omvang van de toegekende bevoegdheden nodig is:

- a. de werkwijze van de commissie;
- b. de openbaarheid van vergaderingen;
- c. de voorbereiding, de uitvoering en de openbaarmaking van besluiten van de commissie;
- d. het toezicht van het algemeen, respectievelijk het dagelijks bestuur op de uitoefening van bevoegdheden van de commissie;

e. de verhouding van de toegekende bevoegdheden tot die van het algemeen en het dagelijks bestuur;

f. de verantwoording aan het algemeen bestuur.

6. Ten aanzien van de vergadering van een commissie waaraan bevoegdheden van het algemeen bestuur zijn overgedragen is artikel 15, derde, vierde en vijfde lid van overeenkomstige toepassing, met inachtneming van door het algemeen bestuur gestelde nadere regels.

7. Indien de commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot het algemeen bestuur heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat het algemeen bestuur haar opheft.

II

In artikel 16, tweede lid «17» lezen als «17 of 17a».

III

Invoegen in artikel 35, eerste lid, 46, eerste lid, 72, eerste lid, 84, eerste lid de volgende twee artikelliden:

g. bij de toepassing van artikel 17a, eerste lid wordt voor de artikelen 64d en 64e van de gemeentewet gelezen artikel 66c van de Provinciewet.

h. bij de toepassing van artikel 17a, eerste lid jo 14 derde lid wordt voor artikel 64j van de gemeentewet gelezen artikel 13a van de Provinciewet.

#### **D. Wijzigingen met betrekking tot artikel 44**

I

Artikel 44 ware te lezen als volgt:

1. Een regeling, waarbij gebruik is gemaakt van een bevoegdheid als bedoeld in de artikelen 35 juncto 5, wordt ter kennisneming aan Ons gezonden.

2. Het bepaalde in het eerste lid is mede van toepassing op wijziging en opheffing, alsmede op toetreding en uittreding.

II

Het derde lid vervalt.

#### **E. Wijzigingen met betrekking tot artikel 1**

In het tweede lid van artikel 1 dient de term «machtiging» vervangen te worden door de term «verklaring van geen bezwaar».

#### **Toelichting**

**A**

Strekking van deze wijzigingen is om invoering ook ten opzichte van bestaande regelingen, en niet alleen voor wat betreft bepaalde artikelen te differentiëren. (Zie het tweede lid van artikel 117 en het eerste lid van artikel 120).

Voorts vloeit uit het tweede lid van artikel 120 voort, dat na drie jaar telkens wordt bezien in hoeverre het nog gerechtvaardigd is, dat bepaalde artikelen ten aanzien van bepaalde gemeenschappelijke regelingen niet gelden. Voor een verdere toelichting zij verwezen naar hoofdstuk 2.

## B

### *Algemeen*

In het wetsontwerp was de mogelijkheid geschapen de bevoegdheid tot het heffen van toeristenbelasting over te dragen aan een bij de gemeenschappelijke regeling ingesteld openbaar lichaam. Dit betekent in feite een uitzondering op de regel dat voor zover de inkomsten een algemeen karakter dragen, met andere woorden niet gebonden zijn aan een concrete taak of prestatie, dit zich niet verdraagt met de gedachte van het verlangde lokaal bestuur (zie memorie van toelichting blz. 23). De gedachte was het openbaar lichaam de bevoegdheid te geven toeristenbelasting te heffen ten einde een tegemoetkoming in de kosten van te treffen voorzieningen ten behoeve van het toerisme te kunnen realiseren.

In de praktijk zal de mogelijkheid tot het doeltreffend heffen van toeristenbelasting evenwel vrijwel nihil zijn. Dit wordt veroorzaakt door het beginsel dat geen toeristenbelasting kan worden geheven van de inwoners van het territoire van het overheidsorgaan dat de belasting heft. Naar mate het gebied dat het openbaar lichaam bestrijkt groter wordt, wordt het aantal belastingplichtigen steeds minder.

De gebruikers van de toeristische voorzieningen die door een gemeenschappelijke regeling worden gerealiseerd, zullen met name de inwoners van de tot de gemeenschappelijke regeling behorende gemeenten zijn. Voorts zal controle op het inwonerschap door het openbaar lichaam in de praktijk op veel problemen stuiten. In aanmerking nemende het algemene karakter van de toeristenbelasting en de als gevolg van het hiervoor geschetste probleem relatief hoge perceptiekosten, achten wij handhaving van de mogelijkheid tot heffing van toeristenbelasting door een bij gemeenschappelijke regeling ingesteld openbaar lichaam niet gewenst.

De gemeenten heffen verscheidene retributies op grond van bijzondere wetten. Daaronder zijn rechten die zich, gezien de dienst waarvoor ze worden geheven, zeer goed lenen voor overdracht aan een bij gemeenschappelijke regeling ingesteld openbaar lichaam.

Voorbeelden zijn de rechten die worden geheven op grond van artikel 26a van de Vleeskeuringswet en de rechten die worden geheven op grond van artikel 13 van de Warenwet. Verder zal naar verwachting slechts incidenteel de heffing van rechten op grond van bijzondere wetten voor overdracht in aanmerking komen.

### **Artikelsgewijs**

#### I

In artikel 22 is vervallen de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het heffen van toeristenbelasting over te dragen aan het openbaar lichaam ingesteld bij een gemeenschappelijke regeling. Voorts is de mogelijkheid geopend aan het openbaar lichaam over te dragen de bevoegdheid tot het heffen van rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt.

#### II

Artikel 25 is aangepast in verband met wijziging van artikel 22.

#### III

Artikel 37 is zodanig gewijzigd dat het mogelijk wordt aan het openbaar lichaam over te dragen de bevoegdheid tot het heffen van rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt.

#### IV

In artikel 48 is vervallen de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het heffen van toeristenbelasting over te dragen aan het openbaar lichaam ingesteld bij een gemeenschappelijke regeling. Voorts is de mogelijkheid geopend aan het openbaar lichaam over te dragen de bevoegdheid tot het heffen van rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt.

#### V

Artikel 51 is aangepast in verband met de wijziging van artikel 48.

#### VI

In artikel 59 is vervallen de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het heffen van toeristenbelasting over te dragen aan het openbaar lichaam ingesteld bij een gemeenschappelijke regeling. Voorts is de mogelijkheid geopend aan het openbaar lichaam over te dragen de bevoegdheid tot het heffen van rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt.

#### VII

Artikel 62 is aangepast in verband met de wijziging van artikel 59.

#### VIII

In artikel 74 is vervallen de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het heffen van toeristenbelasting over te dragen aan het openbaar lichaam ingesteld bij een gemeenschappelijke regeling. Voorts is de mogelijkheid geopend aan het openbaar lichaam over te dragen de bevoegdheid tot het heffen van rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt.

#### IX

Artikel 77 is aangepast in verband met de wijziging van artikel 74.

#### X

Artikel 86 is zodanig gewijzigd dat het mogelijk wordt aan het openbaar lichaam de bevoegdheid over te dragen tot het heffen van rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt.

#### XI

De mogelijkheid om de bevoegdheid ex artikel 62 Afvalstoffenwet over te dragen aan een openbaar lichaam ingesteld bij gemeenschappelijke regeling, is thans opgenomen in deze wet.

Aan een dergelijke gemeenschappelijke regeling kunnen gemeenten al dan niet samen met provincies deelnemen.

#### C

Voor de toelichting zij verwezen naar paragraaf 9 van de memorie van antwoord.

#### D

Voor de toelichting zij verwezen naar paragraaf 9 van de memorie van antwoord.

**E**

Voor de toelichting zij verwezen naar paragraaf 10, ad artikel 1, van de  
memorie van antwoord.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
M. G. Rood