

Zitting 1981–1982

17 044

## Wijziging van de Algemene Wet inzake de douane en de accijnzen en enkele andere wetten

Nr. 7

### NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 31 maart 1982

In het ontwerp van wet tot wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen en enkele andere wetten worden de volgende wijzigingen aangebracht.

- I. In artikel I, onderdeel A, worden 2° en 3° vervangen door:
  - 2°. De onderdelen g tot en met k worden vervangen door:
    - g. buitenland: alle gebieden buiten Nederland;
    - h. lid-staat: Lid-Staat van de Europese Economische Gemeenschap;
    - i. gemeenschappelijk document: document dat met toepassing van de wettelijke bepalingen betreffende communautair douanevervoer in een lid-staat of in een staat waarmee de Europese Economische Gemeenschap een overeenkomst inzake communautair douanevervoer heeft gesloten, is afgegeven of geacht moet worden te zijn afgegeven, om te dienen ten geleide van goederen in tenminste één andere staat dan die waar het is afgegeven of geacht moet worden te zijn afgegeven, met dien verstande dat hiervoor de van de Benelux Economische Unie deel uitmakende staten als één staat moeten worden beschouwd;
    - j. binnengekomen douanegoederen: binnengekomen goederen welke op regelmatige wijze zijn aangebracht en aangegeven of op regelmatige wijze zijn aangebracht onder geleide van een gemeenschappelijk document, voor zover die goederen nog niet na aangifte ten invoer tot verbruik, met voorwaardelijke vrijstelling van belasting, tot inslag onder krediet voor accijns of tot inslag in accijnsentrepot ter beschikking van de aangever zijn gesteld om hun bestemming te volgen;».
  - 3°. De onderdelen l tot en met p worden verletterd tot onderscheidenlijk k tot en met o.
- II. Artikel I, onderdeel D wordt vervangen door:
  - D. In artikel 6 worden de volgende wijzigingen aangebracht.
    - 1°. In onderdeel 3° wordt «belasting» vervangen door «accijns».
    - 2°. Achter onderdeel 4° wordt een komma geplaatst en na dit onderdeel wordt ingevoegd: «5°. in het vrije verkeer EEG».
    - 3°. Onder plaatsing van «1.» voor de bestaande tekst, wordt als tweede lid toegevoegd:
      - 2°. Aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG geschiedt met bestemming ten doorvoer of tot inslag in douane-entrepot. De aangifte strekt ertoe

goederen – andere dan goederen als zijn bedoeld in artikel 9, tweede lid, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap (Trb. 1957, 91) – uitsluitend in het vrije verkeer in de zin van artikel 10, eerste lid, van dat verdrag te brengen.

III. Artikel I, onderdeel G, wordt vervangen door:

G. In artikel 12, tweede lid, onderdeel a, wordt «belasting» vervangen door «accijns».

IV. In artikel I, onderdeel I, onder 1°, wordt onderdeel b vervangen door:  
«b. goederen voor welke een aangifte tot inslag onder krediet voor accijns of tot inslag in accijnsentrepot is gedaan.».

V. In artikel I, onderdeel J, worden de volgende wijzigingen aangebracht.

– Artikel 14a, eerste lid, wordt vervangen door:

1. In de gevallen waarin het vervoer van:

a. goederen die zijn aangegeven ten invoer in het vrije verkeer EEG met bestemming ten doorvoer,

b. goederen die ten uitvoer zijn aangegeven, na het uitgaan zal plaatsvinden onder geleide van een gemeenschappelijk document, wordt dat document afgegeven na aangifte voor communautair douanevervoer.

– In artikel 14a, tweede lid, onderdeel b, wordt «tot plaatsing onder accijnsverband met bestemming uitvoer» vervangen door «in het vrije verkeer EEG met bestemming ten doorvoer».

VI. In artikel I, onderdeel N, wordt na «voorbehouden» ingevoegd «bij algemene maatregel van bestuur».

VII. Artikel I, onderdeel AC, wordt vervangen door:

AC. In artikel 72 wordt de eerste zin vervangen door: Voor zover Onze Minister niet anders heeft bepaald, kan de inspecteur of een door hem aangewezen ambtenaar onder bepaalde voorwaarden toestaan dat de goederen ter beschikking van de aangever worden gesteld om hun bestemming te volgen voordat de verificatie van de aangifte of het document is geëindigd, mits zekerheid wordt gesteld voor de belasting welke nadat de verificatie is geëindigd mogelijk alsnog voldaan moet worden.

VIII. In artikel I, onderdeel AH, wordt 3° vervangen door:

3°. In het tweede lid wordt «indeling door de ambtenaren» vervangen door «door de ambtenaren bevonden of vastgestelde indeling» en wordt voorafgaande aan «goederenaangifte» ingevoegd «door hem gedane».

IX. In artikel I, onderdeel AK, wordt 1° vervangen door:

1°. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. Van douanegoederen welke ten invoer worden aangegeven tot verbruik, tot inslag onder krediet voor accijns, tot inslag in accijnsentrepot of in het vrije verkeer EEG, is de belasting aan welke de goederen bij invoer zijn onderworpen, verschuldigd door de aangever. Accijns is niet verschuldigd bij aangifte ten invoer tot inslag in accijnsentrepot of in het vrije verkeer EEG.

X. In artikel I, onderdeel AM, wordt 2° vervangen door:

2°. In het tweede lid wordt «wordt, in afwijking van dat lid, het lagere tarief toegepast.» vervangen door «wordt op verzoek van de aangever, in afwijking van dat lid, het lagere tarief toegepast, tenzij om redenen die uitsluitend aan de aangever zijn te wijten de goederen niet voor het tijdstip waarop het tarief is gewijzigd te zijner beschikking konden worden gesteld om hun bestemming te volgen.».

XI. In artikel I, onderdeel AO, wordt 1° vervangen door:

1°. Voor de bestaande tekst wordt «1.» geplaatst en «na aangifte ten invoer ter beschikking van de aangever zijn gesteld tot inslag in accijnsentrepot» wordt vervangen door «na afgifte ten invoer tot inslag in accijnsentrepot of in het vrije verkeer EEG ter beschikking van de aangever zijn gesteld om hun bestemming te volgen».

XII. In artikel I, onderdeel BC, worden de volgende wijzigingen aangebracht.

– Het onder 1° opgenomen eerste lid wordt vervangen door:

1. De in artikel 113 bedoelde belasting alsmede de in artikel 117, eerste lid, bedoelde belasting ten aanzien waarvan artikel 113 van overeenkomstige toepassing is, wordt voldaan uiterlijk tien dagen nadat de verificatie is geëindigd of, indien geen verificatie plaatsvindt, nadat van die omstandigheid aan de aangever mededeling is gedaan, met dien verstande dat de goederen niet eerder ter beschikking van de aangever worden gesteld om hun bestemming te volgen dan nadat de belasting is voldaan of daarvoor uitstel van betaling is verleend. Het bedrag van de belasting dat is berekend met inachtneming van hetgeen anders dan bij verificatie is bevonden of vastgesteld, wordt echter voldaan uiterlijk tien dagen na daartoe gedane uitnodiging aan de aangever of aan de mede-aansprakelijke persoon die voor de betaling wordt aangesproken. Bij toepassing van artikel 72 wordt het bedrag van de belasting dat is berekend overeenkomstig de aangifte en met inachtneming van hetgeen bij verificatie reeds is bevonden, voldaan voordat de goederen ter beschikking van de aangever worden gesteld om hun bestemming te volgen.

– Onder 2° vervalt: en wordt «uiterlijk tien dagen» vervangen door «onverwijld».

– Onder 3° wordt «onverwijld» vervangen door «uiterlijk tien dagen».

XIII. In artikel I, onderdeel BD, onder 1° vervalt: en wordt «uiterlijk tien dagen» vervangen door «onverwijld».

XIV. In artikel I, onderdeel BG, vervalt: wordt «uiterlijk tien dagen» vervangen door «onverwijld» en.

XV. In artikel I worden de onderdelen BN en BO vervangen door:

BN. De artikelen 138 en 139 vervallen.

BO. Voorafgaande aan artikel 140 wordt een nieuw artikel 139 ingevoegd dat luidt als volgt:

#### **Artikel 139**

Indien het feit ter zake waarvan ingevolge de voorgaande artikelen een administratieve boete van meer dan tweehonderd gulden wordt belopen, niet te wijten is aan opzet of grove schuld van degene die haar beloopt, bedraagt de boete tweehonderd gulden.

XVI. Aan artikel I, onderdeel BP, wordt toegevoegd:

Aan het artikel wordt toegevoegd:

4. Indien een administratieve boete als is bedoeld in het tweede lid onder a, b of c wordt ingesteld, wordt daarbij de boete op niet meer dan tweehonderd gulden gesteld ingeval de overtreding niet te wijten is aan opzet of grove schuld van degene die wegens de overtreding de boete beloopt.

XVII. In artikel I, onderdeel BT, wordt in het eerste en in het tweede lid van artikel 145 «of met toepassing van artikel 72 hun bestemming hebben gevolgd» vervangen door «om hun bestemming te volgen».

XVIII. Aan artikel I, onderdeel CB, wordt toegevoegd:  
In het achtste lid vervallen de dubbele punt achter «aanmerking»,  
alsmede onderdeel a en de aanduiding «b.».

XIX. In artikel II worden de volgende wijzigingen aangebracht.  
– In onderdeel A wordt, onder vernumming van de onderdelen 1 en 2 tot onderscheidenlijk 2 en 3, als eerste onderdeel ingevoegd:  
1. In onderdeel 2° wordt na «hoeveelheid» ingevoegd «of de waarde».  
– Onderdeel B wordt vervangen door:  
B. De artikelen 5 tot en met 8 vervallen.

XX. In artikel III wordt na onderdeel D ingevoegd:  
D bis. Aan artikel 79, eerste lid, wordt toegevoegd:  
Artikel 139 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen is van overeenkomstige toepassing.

XXI. In artikel IX, onderdeel A, wordt in het eerste lid «tot plaatsing onder accijnsverband met bestemming uitvoer» vervangen door «in het vrije verkeer EEG».

XXII. In artikel XII vervalt het tweede lid.

### **Toelichting**

#### **Bij I**

De wijzigingen van de begripsbepaling «gemeenschappelijk document» is toegelicht in het desbetreffende onderdeel van de memorie van antwoord.

#### **Bij I en II**

Voor de toelichting van I voor wat betreft de gewijzigde begripsbepaling «binnengekomen douanegoederen» en van II wordt verwezen naar het onderdeel «Plaatsing onder accijnsverband – Aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG» van de memorie van antwoord.

Voor de toelichting van de zinsnede «ter beschikking van de aangever zijn gesteld om hun bestemming te volgen» in bovengenoemde begripsbepaling wordt verwezen naar het hierna vermelde betreffende VII.

#### **Bij III**

Als gevolg van de wijziging onder I waardoor goederen die zijn aangegeven ten invoer in het vrije verkeer EEG binnengekomen douanegoederen blijven, wordt reeds door de bestaande tekst van artikel 12 bereikt dat voor deze goederen bij het uitgaan geen aangifte ten uitvoer wordt gedaan. De in het wetsontwerp onder G-1° en 3° voorgestelde wijzigingen dienen derhalve te vervallen.

#### **Bij IV**

Ook deze wijziging is het gevolg van de onder I vermelde wijziging. Omdat de goederen die worden aangegeven ten invoer in het vrije verkeer EEG binnengekomen douanegoederen blijven, vallen zij onder onderdeel a van artikel 14, eerste lid. In onderdeel b heeft slechts de wijziging van «belasting» in «accijns» te worden aangebracht omdat krediet voor invoerrecht ook elders in de wet vervalt, zoals is toegelicht in de memorie van toelichting onderaan blz. 9.

#### **Bij V**

De EEG-regeling betreffende het communautair douanevervoer schrijft voor in welke gevallen van grensoverschrijdend vervoer die regeling,

waarbij het vervoer geschiedt onder geleide van een gemeenschappelijk document, moet worden toegepast. In aansluiting daarop bepaalt artikel 14a wanneer ter verkrijging van een gemeenschappelijk document een aangifte voor communautair douanevervoer moet worden gedaan. De voorgestelde wijziging voorziet erin dat de categorie van goederen waarvoor een aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG met bestemming ten doorvoer is gedaan, wordt toegevoegd aan artikel 14a.

#### Bij VI

Uit § 5, onderdeel p, van de memorie van toelichting bleek reeds dat het de bedoeling was hier een algemene maatregel van bestuur voor te schrijven.

#### Bij VII

Het verschil tussen de tekst van onderdeel AC van het wetsontwerp en de tekst voor dat onderdeel in deze nota, bestaat hierin dat in de eerste zin van artikel 72 «hun bestemming volgen» wordt vervangen door «ter beschikking van de aangever worden gesteld om hun bestemming te volgen». Hierdoor wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen goederen die ter beschikking van de aangever zijn gesteld na beëindiging van de verificatie en goederen die hun bestemming mogen volgen voor beëindiging van de verificatie. In de nieuwe terminologie, die in het wetsontwerp reeds is geïntroduceerd in het voorgestelde artikel 111, vierde lid, onderdeel b, worden in beide gevallen de goederen ter beschikking van de aangever gesteld om hun bestemming te volgen. Deze wijziging in terminologie, die geen invloed heeft op het gevolg dat eventueel moet worden verbonden aan het resultaat van de later eindigende verificatie, leidt tot redactionele vereenvoudigingen in de artikelen 113, tweede lid en 145 van de AWDA en zal ook in de lagere wetgeving doorwerken.

#### Bij VIII

De wijziging die door onderdeel AH-3° wordt aangebracht in artikel 108, tweede lid, is samengevoegd met de wijziging in dat lid door artikel XII, tweede lid, onderdeel B. Omdat het ontwerp niet voor 1 april 1982 wet zal worden bestaat aan de gescheiden inwerkingtreding die in artikel XII was voorzien, geen behoefte meer.

#### Bij IX

De voorgestelde tekst voor artikel 111, eerste lid, is aangepast aan de vervanging van de constructie van «plaatsing onder accijnsverband» door de regeling dat een aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG kan worden gedaan.

#### Bij X

Deze redactionele vereenvoudiging van artikel 113, tweede lid, is reeds vermeld bij de toelichting betreffende VII.

#### Bij XI

De reden van deze wijziging is dezelfde als die vermeld in de toelichting betreffende IX.

#### Bij XII, XIII en XIV

Behoudens het eerste streepje van XII zijn deze wijzigingen toegelicht in onderdeel «Verwerking van de Richtlijn douaneschuld» van de memorie van antwoord.

Bij het eerste streepje van XII is de tekst voor artikel 129, eerste lid, zoals die zou luiden door artikel XII, tweede lid, onderdeel A, aangepast in verband met het laten vallen van de eis van onverwijld betaling. Voorts is de terminologie overgenomen die in navolging van de voorgestelde tekst voor artikel 111, vierde lid, onderdeel b, onder meer is voorgesteld voor artikel 72. Verwezen wordt naar de toelichting betreffende VII.

#### Bij XV en XVI

Het vervallen van de artikelen 138 en 139 en het opnemen van het nieuwe artikel 139 is toegelicht in de memorie van antwoord onder «Systeem administratieve boeten». De in het nieuwe artikel 139 neergelegde regeling brengt mee dat met betrekking tot de administratieve boeten die bij algemene maatregel van bestuur worden ingesteld een soortgelijke bepaling moet gaan gelden. Daartoe wordt aan artikel 140 een vierde lid toegevoegd.

#### Bij XVII

Deze redactionele vereenvoudigingen in artikel 145 zijn reeds vermeld bij de toelichting betreffende VII.

#### Bij XVIII

Ook deze wijziging is toegelicht onder «Systeem administratieve boeten» in de memorie van antwoord.

#### Bij XIX

Nu is voorgesteld in de AWDA de administratieve boete voor een onjuiste waarde-aangifte te vervangen door een strafrechtelijke sanctie (zie onder «Systeem administratieve boeten» in de memorie van antwoord), ligt het voor de hand dit eveneens voor te stellen ten aanzien van de Statistiekwet 1950. De bedoelde administratieve boete is geregeld in artikel 8 van die wet, welke bepaling volgens het wetsontwerp in gewijzigde vorm zou blijven bestaan als artikel 5.

#### Bij XX

Volgens artikel 79 van de Wet op de accijns van alcoholhoudende stoffen kan een administratieve boete worden belopen welke gerelateerd is aan het accijnsbedrag.

Nu volgens het bij XV voorgestelde artikel 139 van de AWDA de in dat artikel bedoelde administratieve boeten tweehonderd gulden bedragen bij afwezigheid van opzet of grove schuld, is er geen reden in artikel 79 een daarvan afwijkende regeling te handhaven.

#### Bij XXI

De reden van deze wijziging is dezelfde als die vermeld in de toelichting betreffende IX.

#### Bij XXII

De in dit lid opgenomen wijzigingen zijn verwerkt onder VIII en XII. Verwezen wordt naar de toelichting betreffende VIII.

Voor de tekst welke thans is vervat in het eerste lid van artikel XII zal in een later stadium van de parlementaire behandeling een nader voorstel worden gedaan.

De Minister van Financiën,  
A. P. J. M. M. van der Stee

De Staatssecretaris van Financiën,  
J. C. Kombrink