

Zitting 1981–1982

17 424 (R 1206)

**Overeenkomst inzake de erkenning van studies aan, en diploma's of graden van instellingen van hoger onderwijs in de Staten, behorende tot de Europese Regio; Parijs, 21 december 1979**

B

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

's-Gravenhage, 17 december 1981

Aan de Koningin

Bij Kabinetsmissive van 7 november 1981, no. 72, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, mede namens de Ministers van Onderwijs en Wetenschappen en van Landbouw en Visserij, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt een Overeenkomst inzake de erkenning van studies aan, en diploma's of graden van instellingen van hoger onderwijs in de Staten, behorende tot de Europese Regio; Parijs, 21 december 1979, met toelichtende nota.

1. De Raad van State van het Koninkrijk kan zich met de aan hem voorgelegde overeenkomst verenigen. Voor wat betreft het belang van het verdrag merkt het college op dat, in aansluiting op hetgeen dienaangaande in de toelichting reeds wordt gesteld, gewezen zou kunnen worden op het verband dat, mede blijkens het gestelde in de derde alinea van de preambule, bestaat tussen deze overeenkomst en de Akkoorden van Helsinki van 1975.

2. In de toelichtende nota wordt melding gemaakt van een drietal verdragen op het onderhavige terrein, welke in de 50-er jaren in het kader van de Raad van Europa tot stand zijn gekomen. Waar in de toelichting

wordt ingegaan op de verhouding tussen deze verdragen en de voorliggende overeenkomst, zou gewezen kunnen worden op de bepalingen uit laatstgenoemd verdrag welke op deze verhouding betrekking hebben. De Raad denkt daarbij met name aan de vierde alinea van de preambule en aan het bepaalde in de tweede volzin van artikel 13. Aangenomen kan worden dat uit laatstgenoemde bepaling voortvloeit dat het Regionale Comité bedoeld in artikel 10 van het voorliggende verdrag samenwerking zal zoeken met het Secretariaat en/of het Comité van Ministers van de Raad van Europa. De Raad verwijst in dit verband naar de artikelen 2 en 3 respectievelijk 7 en 8 van de in de toelichting genoemde verdragen van 1953 respectievelijk 1956 en 1959.

3. In de toelichtende nota wordt aandacht besteed aan de adviezen van de Academische Raad, de HBO-Raad en de Nuffic, ingewonnen over een voorontwerp van het onderhavige verdrag. Uit deze passage in de toelichting blijkt, dat de Academische Raad in zijn advies heeft verwezen naar de tot dusverre met multilaterale verdragen opgedane ervaringen. Naar aanleiding hiervan rijst de vraag of het niet wenselijk zou zijn dat in de toelichting op deze ervaringen wordt ingegaan. Gelet op

de bepalingen inzake rapportage, vervat in de hierboven aan het slot onder punt 2 genoemde artikelen uit de verdragen, gesloten in het kader van de Raad van Europa, zal de regering ter zake, naar de Raad aanneemt, over informatie beschikken.

Nu in de toelichting een passage uit het advies van de HBO-Raad wordt aangehaald waarin ervoor wordt gepleit dat bij de uitvoering van de overeenkomst geen onderscheid wordt gemaakt tussen h.b.o. en w.o., ligt het in de rede dat de bewindslieden daarbij aangeven of en zo ja in hoeverre zij aanleiding zien tot het maken van een dergelijk onderscheid.

4. Het is de Raad opgevallen dat in de toelichtende nota als een van de meest essentiële elementen van de overeenkomst wordt genoemd: het recht van beroepsuitoefening. Hoewel uit het vervolg van de toelichting blijkt dat in het bepaalde in de artikelen 1, eerste lid, onder b en 5 van het verdrag slechts sprake is van «the recognition of the professional preparation», welke de overigens aan de beroepsuitoefening gestelde voorwaarden onverlet laat, acht het college het, ter voorkoming van misverstanden, wenselijk dat ook in de aangehaalde passage uit de toelichting nauwer wordt aangesloten bij het bepaalde in het verdrag.

5. Blijkens de toelichtende nota zijn bij de ondertekening van het verdrag door verschillende landen voorbehouden gemaakt. Voor wat betreft de Nederlandse situatie wordt vervolgens gesteld dat de voorliggende overeenkomst genoegzame waarborgen biedt, zowel ten aanzien van de niveaubewaking van het hoger onderwijs en de autonomie van de betrokken instelling, als ten aanzien van hier te lande geldende regelingen met betrekking tot het uitoefenen van beroepen. Hiermede wordt, naar het de Raad voorkomt, impliciet aangegeven dat het kabinet geen aanleiding ziet tot het maken van een voorbehoud door ons land. Dit ware expliciet tot uitdrukking te brengen. Voorts zou ter staving van dit standpunt met name verwezen kunnen worden naar het bepaalde in artikel 1, eerste lid, onder a, tweede volzin en b, naar de voorzichtige formulering in de artikelen 3, 4 en 5 («The Contracting States (...) agree to take all feasible steps with a view to encouraging the competent authorities concerned to give recognition ...») en naar het bepaalde in artikel 6 omtrent instituten die niet onder controle van de Staat vallen.

6. In de toelichtende nota wordt niet ingegaan op de hier te lande reeds voorziene regelingen op het terrein van de erkenning van buitenlandse universitaire studies, diploma's en graden. In dit verband zou gedacht kunnen worden aan een verwijzing naar de artikelen 39 en 235, vijfde lid van de op 19 mei 1981 bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal ingediende ontwerp-WWO-1981 (Bijl. Hand. II, 16802), alsmede naar de artikelen 66, 67, 76, 77 en 103 van het nieuwe Algemeen Deel van het Academisch Statuut (Stb. 1981, 653). Voorts kan genoemd worden artikel 29, zesde lid, van de ontwerp-WHBO waarover het college zijn advies van 28 april 1981 no. 810422/17 heeft uitgebracht.

Evenmin wordt in de toelichting ingegaan op de vraag of en zo ja in hoeverre het voorliggende verdrag overigens nog noopt tot uitvoeringsmaatregelen, c.q. tot het bijstellen van het Nederlandse beleid op het onderhavige terrein. De Raad denkt in dit verband aan de toepassing van artikel 2, tweede lid, onder a, de punten iii, v en vi, alsmede de artikelen 9 (national bodies) en 12 (documentation) van het voorliggende verdrag.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden dat bedoelde Overeenkomst wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal en aan het vertegenwoordigend lichaam van de Nederlandse Antillen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,  
W. Scholten