

Zitting 1981–1982

17 467

## Nadere wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet (verlaging van de kinderbijslagbedragen per 1 juli 1982)

Nr. 3

### MEMORIE VAN TOELICHTING

#### 1. Algemeen

Bij brief van 13 april 1982 heeft de Minister-President de Tweede Kamer der Staten-Generaal op de hoogte gesteld van de besluiten die de Minister-raad in het kader van de voorbereiding van de vroege voorjaarsnota heeft genomen. Vervolgens deelde de Minister-President bij brief van 12 mei 1982 de Tweede Kamer mee dat de Ministerraad op 11 mei 1982 in dat kader een aantal nadere besluiten had genomen. Deze besluiten hebben geleid tot de val van het vorige kabinet.

Het huidige kabinet heeft de besluiten zoals neergelegd in voornoemde brief van 12 mei 1982 overgenomen. De versomberende economische situatie van ons land noodzaakt ertoe om op korte termijn een aantal maatregelen te nemen ter verlichting van de financiële problematiek. In verband hiermee heeft het kabinet besloten een pakket van maatregelen, waarvan het effect voor 1982 per saldo ruim f 3 mld. bedraagt, uit te voeren.

Binnen dat pakket zijn voor f 675 mln. aan maatregelen opgenomen die leiden tot een vermindering van de uitgaven in de sociale verzekeringen. Deze maatregelen zijn voor f 375 mln. meer algemeen van karakter, terwijl een tweetal maatregelen van meer specifieke aard een bedrag belopen van f 300 mln. Een van deze twee specifieke maatregelen betreft een aanpassing van de kinderbijslagen. Besloten is in deze sector voor 1982 een bedrag van f 150 mln. te bezuinigen. Voor 1983 is een bezuiniging van f 500 mln. voorzien.

Wat betreft de maatregelen per 1 juli 1982 wil het kabinet geen regelingen treffen die ingrijpen in de structuur van het stelsel van kinderbijslag. Over de toekomstige structuur is immers op 31 maart 1980 een adviesaanvraag gezonden aan de Sociaal-Economische Raad. Het zou de advisering van de Sociaal-Economische Raad doorkruisen indien thans maatregelen zouden worden getroffen die wél van invloed zijn op de structuur van het kinderbijslagstelsel. In verband hiermede stelt het kabinet voor de ombuiging per 1 juli 1982 te realiseren door middel van een globale, generaal werkende maatregel die een toekomstige structuurwijziging niet belemmert. Besloten is derhalve tot een algemene verlaging van de kinderbijslagbedragen. Een verlaging van de van 1 januari 1982 af geldende kinderbijslagbedragen met 1,7% resulteert in een ombuiging van f 150 mln. in 1982 (f 300 mln. structureel). Dit impliceert dat ook de aanpassing van de bedragen

met ingang van 1 juli 1982 aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie achterwege dient te blijven. Deze ontwikkeling bedraagt over de periode oktober 1981–april 1982 2,46%. Een en ander betekent dat – ten opzichte van ongewijzigd beleid – de kinderbijslagbedragen met ingang van 1 juli 1982 ruim 4% lager zullen zijn.

## 2. Financiële effecten

De in dit wetsontwerp voorgestelde generale verlaging van de kinderbijslagbedragen heeft een negatief effect op het vrij besteedbare inkomen van de mensen met kinderen. Deze effecten zijn in onderstaand overzicht weergegeven.

### Negatieve inkomenseffecten voorgestelde verlaging kinderbijslagen per 1 juli 1982 (in guldens en in procenten van het besteedbaar inkomen 1982)

Gezinnen met	in guldens	minimumloon	modaal	2 × modaal	4 × modaal
1 kind	f 24	0,1	0,1	0,1	0,0
2 kinderen	f 62	0,3	0,2	0,1	0,1
3 kinderen	f 100	0,4	0,4	0,2	0,1
4 kinderen	f 148	0,6	0,5	0,3	0,2
6 kinderen	f 244	0,8	0,7	0,4	0,3

Het door het kabinet voorgenomen samenstel van maatregelen per 1 juli 1982 heeft uiteraard een negatief effect op de koopkracht. Voor de laagste inkomens zal zoals bekend in de loop van 1982 een financiële voorziening worden getroffen. Bij die voorziening zal een differentiatie in het uitkeringsbedrag afhankelijk van de gezinsgrootte mogelijk zijn, waardoor de effecten van de verlaging van de kinderbijslag voor die inkomensgroep kunnen worden gemitigeerd.

De als gevolg van de voorgestelde verlaging per 1 juli 1982 te realiseren ombuiging, zal in verband met de positie van 's Rijks financiën, in mindering worden gebracht op de rijksbijdrage 1982 in het Algemeen Kinderbijslagfonds.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
L. de Graaf