

Zitting 1982 Nr. 1¹

17 044

Wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen en enkele andere wetten

MEMORIE VAN ANTWOORD

Ontvangen 17 september 1982

Gaarne voldoe ik hieronder aan de wens van de leden van de fracties van C.D.A., P.v.d.A. en V.V.D. om antwoord te ontvangen op de enkele vragen die resteerden na de uitvoerige behandeling van het onderhavige wetsontwerp in de Tweede Kamer. Het verheugt mij dat de leden van de fracties van C.D.A. en P.v.d.A. reeds te kennen gaven zich met het wetsontwerp te kunnen verenigen.

Algemene rechtsbeginselen

Met de leden van de C.D.A.-fractie ben ik van oordeel dat de algemene rechtsbeginselen welke in artikel 98, derde lid, worden opgenomen, algemene gelding hebben. Tijdens de behandeling van het amendement-Van lersel in de Tweede Kamer heb ik gezegd dat ik ervan uitga dat het amendement het oog heeft op extreme gevallen waarin sprake is van een buitengewone, dat wil zeggen de grenzen van het wettelijk systeem overschrijdende hardheid, waarbij ik het oog heb gehad op de gevallen van niet-zuivering van documenten. Dit uitgangspunt stoelt op de gedachte dat bij de overweging van de toepassing van algemene rechtsbeginselen niet uit het oog mag worden verloren de verplichting van de administratie de wet toe te passen overeenkomstig haar doel en strekking. Doel en strekking van de wet maken er naar mijn oordeel aanspraak op dat dienovereenkomstig wordt gehandeld.

Met betrekking tot de door de leden van de C.D.A.-fractie genoemde onderwerpen waaromtrent ik bij de behandeling in de Tweede Kamer toezeggingen heb gedaan, zijn sinds die behandeling nog niet zodanige vorderingen gemaakt dat daarover reeds nadere gegevens kunnen worden verstrekt.

Europees overleg

Wat betreft de verhouding tussen richtlijnen en verordeningen, met name in relatie tot de toepassing van algemene rechtsbeginselen, merk ik het volgende op. Naar mijn oordeel geldt niet alleen voor het nationale recht doch ook voor het communautaire recht dat het recht niet uitsluitend te vinden is in het geschreven recht doch mede besloten ligt in ongeschreven algemene beginselen. Ook voor verordeningen geldt derhalve dat de toepassing ervan mede beheerst wordt door algemene rechtsbeginselen zoals goede trouw, rechtszekerheid, gewettigd vertrouwen e.d. Het Hof van

¹ De vorige stukken zijn verschenen onder de nrs. 113 en 113a van zitting 1981-1982

Justitie heeft reeds vele malen aan dit ongeschreven communautaire recht vorm gegeven. Dat ik tijdens de openbare beraadslagingen in de Tweede Kamer over het onderhavige wetsontwerp heb gesproken van een «belangrijke technische zaak, waarbij men moet geven en nemen» houdt met het vorenstaande generlei verband; ik heb die uitdrukking gebezigd in een betoog dat handelde over de wijze van tot stand komen van communautaire besluiten.

Naar aanleiding van de vraag van de leden van de fractie van de P.v.d.A. betreffende het overleg te Brussel over de administratieve douaneregelingen deel ik mede dat dit overleg nog niet is begonnen. Ik kan dus slechts herhalen dat ik geen mededelingen kan doen over de punten op welke eventueel bijstelling van de Nederlandse praktijk zou moeten plaatshebben. Ik ga ervan uit dat, zo er al bijstellingen nodig zullen zijn, deze niet de essentie van het bestaande systeem zullen raken.

Statistiek

De vraag van de leden van de P.v.d.A.-fractie of het wetsontwerp naast de maatregelen die samenhangen met de nieuwe aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG, nog andere consequenties heeft voor de statistische waarneming van in-, uit- en doorvoer, beantwoord ik ontkennend.

Boetebepaling

Naar aanleiding van de vraag over de administratieve boete van f 200 deel ik mede dat dit bedrag volledig wordt kwijtgescholden als wordt aangetoond dat degene die de boete heeft belopen geen enkel verwijt kan worden gemaakt met betrekking tot de gebeurtenissen en omstandigheden die hebben geleid tot het feit waardoor de boete is belopen. In andere gevallen acht ik de boete van f 200 op haar plaats.

Fraudebestrijding

Naar aanleiding van het verzoek van de leden van de fractie van de V.V.D. om inzicht te geven in de omvang van de fraude deel ik mede dat in 1981 bijna 15 000 bekeuringen zijn ingesteld wegens overtreding van de wettelijke bepalingen inzake de douane en de accijnzen. Het bedrag aan belastingen en andere heffingen dat hierbij in het geding was bedroeg ruim 21 miljoen gulden.

De verplichting tot het geven van inzage van boeken en andere bescheiden strekt zich uit tot die boeken en bescheiden waarvan de kennisneming van belang kan zijn voor de toepassing van wettelijke bepalingen inzake de douane en de accijnzen. Het woord «kan» geeft reeds aan dat dit belang niet hoeft vast te staan. Voldoende is dat een mogelijkheid daartoe aanwezig is. De vraag of dit het geval is staat ter beoordeling van de inspecteur, waarbij uiteraard de eis zal gelden dat deze in redelijkheid tot zijn oordeel kon komen. De verplichting geldt voor een ieder die hier te lande een bedrijf uitoefent en betreft boeken en andere bescheiden waarvan de kennisneming van belang kan zijn voor de toepassing van wettelijke bepalingen te zijnen aanzien dan wel ten aanzien van derden. De verplichting betreft voorts alleen de boeken en bescheiden welke op dat bedrijf betrekking hebben, zodat de inzage van boeken en bescheiden ten behoeve van de toepassing van wettelijke bepalingen ten aanzien van derden beperkt blijft tot die derden met wie een zakelijke relatie bestaat. Wanneer een bedrijf zich bezighoudt met goederentransacties of goederenbewegingen die aanleiding geven tot toepassing te zijnen aanzien van wettelijke bepalingen inzake de douane en de accijnzen kan ten behoeve van de ambtelijke controle daarvan inzage van boeken en bescheiden worden gevorderd van dat bedrijf alsmede van het bedrijf of de bedrijven die op een of andere wijze met betrekking tot die goederentransacties of goederenbewegingen tot het eerstgenoemde bedrijf in relatie staan.

De Minister van Financiën,
A. P. J. M. M. van der Stee