

Zitting 1982–1983

17 628

Overgangswet Wet op het basisonderwijs

A

I. ONTWERP VAN WET

In de oorspronkelijke tekst was geen intitulé opgenomen.

Artikel A 2

1. Van een besluit van Onze minister of gedeputeerde staten krachtens deze wet kan iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die door het besluit rechtstreeks in zijn belang is getroffen, bij Ons in beroep komen. Het beroep wordt ingesteld binnen 30 dagen nadat het besluit openbaar is gemaakt of ter kennis is gebracht van degene jegens wie het besluit is genomen.

2. Van een krachtens een algemene maatregel van bestuur op grond van deze wet door Onze minister of gedeputeerde staten genomen besluit kan bij Ons beroep worden ingesteld, indien en voor zover dat bij die algemene maatregel van bestuur is bepaald.

3. Het eerste en het tweede lid zijn niet van toepassing op een besluit van algemene strekking.

Artikel B, onderdeel G1

1. In artikel 16 wordt het derde lid vernummerd tot vierde lid en wordt een nieuwe derde lid ingevoegd, luidende:

3. Indien het aantal leerlingen van een school op de eerste schooldag van het schooljaar meer is gedaald

OORSPRONKELIJKE TEKSTEN VAN HET ONTWERP VAN WET EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOORZOVER NADIEN GEWIJZIGD

beneden het gemiddeld aantal leerlingen waarnaar het aantal groepsleraren wordt bepaald dan een bij algemene maatregel van bestuur aan te geven aantal, wordt het aantal groepsleraren voor die school op 1 januari daaraanvolgend overeenkomstig het in die algemene maatregel van bestuur bepaalde, lager gesteld.

Artikel B, onderdeel S

Artikel 49a, eerste lid

1. Een krachtens deze wet of de daarop berustende uitvoeringsvoorschriften door de gemeenteraad of burgemeester en wethouders genomen besluit bedoeld in de artikelen 44, eerste lid, 49, eerste lid, 51, tweede lid, en 96, eerste en vijfde lid, wordt opgenomen in het informatief gedeelte van het plan bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet specifiek welzijn.

Artikel B, onderdeel V

Artikel 50a, eerste en derde lid

1. Van een besluit van Onze minister of gedeputeerde staten krachtens de bepalingen van deze titel kan iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die door het besluit rechtstreeks in zijn belang is getroffen, bij Ons in beroep komen. Het beroep wordt ingesteld binnen 30 dagen nadat het besluit openbaar is gemaakt

of ter kennis is gebracht van degene jegens wie het besluit is genomen.

3. Van een krachtens een algemene maatregel van bestuur op grond van deze titel door Onze minister of gedeputeerde staten genomen besluit kan bij Ons beroep worden ingesteld, indien en voor zover dat bij die algemene maatregel van bestuur is bepaald.

Artikel B, onderdeel X

Artikel 63, eerste lid, onderdeel c, d en g

c. of de voorziening betreft de huisvesting van een nog niet bekostigde school dan wel de vervanging of de uitbreiding van het gebouw van een reeds bekostigde school;

d. of de vermeerdering betreft het in gebruik nemen van een bestaand gebouw dat nog niet voor vergoeding door het Rijk in aanmerking komt;

g. een opgave van de aan de gemeente ter beschikking staande of ter beschikking komende gebouwen, voorkomend op het plan bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet specifiek welzijn, die geheel of gedeeltelijk geschikt zijn of geschikt te maken zijn voor de gewenste voorziening in de huisvesting;

Het artikel bevatte geen derde lid.

Artikel B, onderdeel X

Artikel 64, eerste lid

1. De gemeenteraad neemt jaarlijks in het plan bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet specifiek welzijn, de plaats op waar een basisschool die voorkomt in het overzicht bedoeld in artikel 63, zal worden gevestigd. Alvorens tot opname in het plan over te gaan, pleegt de gemeente overleg met het betrokken bevoegd gezag van de bijzondere school.

Artikel B, onderdeel X

Artikel 67, eerste, derde en zevende lid

1. Burgemeester en wethouders zenden het overzicht bedoeld in artikel 63, binnen 1 maand na de opstelling ter goedkeuring aan Onze minister. Afschrift van het overzicht wordt gezonden aan het bevoegd gezag van de in het overzicht voorkomende bijzondere scholen. Onze minister beslist welke van de in het overzicht opgenomen voorzieningen die voor het eerste jaar zijn gewenst, voor vergoeding door het Rijk in aanmerking worden gebracht. De opstelling en toezending van het overzicht blijft achterwege en burgemeester en wethouders doen daarvan voor 1 november mededeling aan Onze minister, indien geen vermeerdering van de voor blijvend gebruik bestemde voorzieningen of ingrijpende voorzieningen ten behoeve van openbare scholen nodig zijn, noch daaraan ten behoeve van bijzondere scholen behoefte blijkt te bestaan.

3. De goedkeuring van Onze minister kan minder voorzieningen in de huisvesting dan wel andere voorzieningen in de huisvesting omvatten dan in het overzicht bedoeld in het eerste lid, is aangegeven. Aan de toestemming kunnen voorwaarden worden verbonden betreffende ingebruikneming of buitengebruikstelling van gebouwen en lokalen, alsmede betreffende het medegebruik van ruimten voor het onderwijs in lichamelijke oefening of expressie-activiteiten.

7. Indien 6 maanden na ontvangst van een verzoek om goedkeuring daarop niet is beslist, wordt de goedkeuring geacht te zijn gegeven. Onze minister kan voor het einde van deze termijn deze eenmaal met ten hoogste 3 maanden verlengen, onder mededeling aan burgemeester en

wethouders en het bevoegd gezag van de in het overzicht voorkomende bijzondere scholen.

Artikel B, onderdeel X

Artikel 73, onderdeel

d. vermeerdering of verplaatsing van het aantal voor tijdelijk gebruik bestemde voorzieningen in de huisvesting.

Artikel B, onderdeel X

Artikel 75, vierde lid

4. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen eisen worden gesteld waaraan een voor blijvend gebruik bestemde en een tijdelijke voorziening in de huisvesting en bijbehorend terrein moeten voldoen.

Artikel B, onderdeel X

Artikel 78f, derde, vierde en vijfde lid

3. Burgemeester en wethouders nemen de gebouwen van de openbare scholen die zij willen bestemmen voor doeleinden als bedoeld in het eerste lid, met vermelding van de voorgenomen bestemming op in het plan bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet specifiek welzijn.

4. Voor zover het gebouw van een bijzondere school niet reeds op grond van het eerste lid in gebruik is, kunnen burgemeester en wethouders het gebouw buiten de tijden waarin het voor basisonderwijs nodig is, bestemmen voor gebruik door derden voor educatieve doeleinden. Burgemeester en wethouders nemen het schoolgebouw, met vermelding van de voorgenomen bestemming op in het plan bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet specifiek welzijn. Bij algemene maatregel van bestuur, de Onderwijsraad gehoord, kan nader worden aangegeven wat onder educatieve doeleinden als bedoeld in dit lid kan worden begrepen.

5. De gemeenteraad stelt een regeling vast omtrent het gebruik van de gebouwen van de openbare en bijzondere scholen buiten de tijden waarin zij voor het basisonderwijs nodig zijn. De regeling houdt voorschriften in ter voorkoming van schade en van hinder voor het onderwijs en voor de wijze waarop de kosten van dat gebruik worden berekend.

Artikel B, onderdeel X

Artikel 78j, vierde lid

4. De definitieve vaststelling van de bedragen bedoeld in het eerste lid, geschiedt, de Raad voor de gemeentefinanciën gehoord.

Artikel B, onderdeel Z

Artikel 81, eerste lid

1. Onze minister stelt jaarlijks voor 1 augustus voorlopig de bedragen vast die in het volgende jaar als vergoeding zullen gelden voor de materiële voorzieningen. Voor het eind van het desbetreffende jaar worden de bedragen, de Raad voor de gemeentefinanciën gehoord, definitief vastgesteld.

Artikel B, onderdeel CC1 en CC3

1. In artikel 84 wordt «artikel 78, eerste lid» vervangen door: artikel 78i, eerste lid.

3. In artikel 84 wordt «artikel 78» vervangen door: artikel 78i.

Artikel B, onderdeel DD1

1. In artikel 85, eerste lid, wordt «artikel 78» vervangen door: artikel 78i.

Artikel B, onderdeel II1

1. Artikel 93, eerste lid, wordt gelezen:

1. Onze minister kan, de Onderwijsraad gehoord, bepalen dat de vergoedingen geheel of gedeeltelijk worden ingehouden, indien het bevoegd gezag de bij of krachtens deze wet gegeven voorschriften, onderscheidenlijk gestelde bekostigingsvoorwaarden, niet nakomt.

Artikel B, onderdeel PP

Artikel 100a, eerste lid

1. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gegeven, onderscheidenlijk voorwaarden gesteld, voor de bekostiging van scholen voor kinderen van wie de ouders een trekkend bestaan leiden, naar bij die algemene maatregel van bestuur aan te geven onderscheidingen.

Artikel E 1, derde lid

3. Welk van de 4 getallen genoemd in de artikelen E 2 en E 4, van toepassing is in de gemeente van vestiging van een basisschool, is afhankelijk van het aantal inwoners naar de onderscheiding van het eerste lid.

Artikel E 2

1. Een bevoegd gezag dat op 31 juli 1984 binnen een gemeente zowel een of meer kleuterscholen als een of meer lagere scholen beheert, kan met inachtneming van de voorschriften in het tweede en het derde lid uit deze scholen met ingang van 1 augustus 1985 basisscholen vormen.

2. Ter bepaling van het aantal te vormen basisscholen wordt het totaal van het gemiddeld aantal kleuters in het schooljaar 1983–1984 van de kleuterscholen van het bevoegd gezag gedeeld door 30, onderscheidenlijk 25, 20 of 12. De uitkomst van deze deling wordt naar boven afgerond op een heel getal. Is dit getal gelijk aan, of minder dan het aantal lagere scholen bedoeld in het derde lid, dan geeft dit getal het aantal te vormen basisscholen aan; is dit getal hoger dan het aantal lagere scholen bedoeld in het derde lid, dan is dat aantal lagere scholen bepalend voor het aantal te vormen basisscholen.

3. Het aantal lagere scholen dat bepalend is voor het ingevolge het tweede lid te vormen aantal basisscholen, is het aantal lagere scholen van het bevoegd gezag, waarvan het gemiddeld aantal leerlingen in het schooljaar 1983–1984 ten minste 95, onderscheidenlijk 75, 55 of 38 bedroeg.

Artikel E 3, tweede en derde lid

2. De gemeenteraad kan op grond van het eerste lid het aantal te vormen basisscholen bepalen op ten hoogste het aantal lagere scholen of kleuterscholen op 31 juli 1984.

3. Een besluit van de gemeenteraad krachtens het eerste lid, wordt genomen voor 1 augustus 1984 en behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten. Gedeputeerde staten onthouden hun goedkeuring niet aan een besluit indien en voor zover deze betreft de vorming van een openbare basisschool waarvan aannemelijk is dat met ingang van het schooljaar 1985–1986 het aantal leerlingen meer bedraagt dan 79, 69, 49 of 29 naar gelang de school is gevestigd in een gemeente met 100 000 of meer, 50 000 of meer maar minder dan 100 000,

25 000 of meer maar minder dan 50 000 dan wel minder dan 25 000 inwoners en binnen een afstand van 3 km van de school geen andere openbare school is gevestigd. Indien gedeputeerde staten hun beslissing niet voor 1 november 1984 aan de gemeente hebben toegezonden, wordt het besluit geacht te zijn goedgekeurd.

Artikel E 4, eerste, tweede, derde en vijfde lid

1. Het bevoegd gezag dat in een gemeente op 1 januari 1982 en 1 augustus 1984 alleen een of meer bijzondere kleuterscholen of alleen een of meer bijzondere lagere scholen beheert, kan uit die scholen basisscholen vormen, indien aannemelijk is dat elke te vormen basisschool zal worden bezocht door ten minste 125, onderscheidenlijk 100, 75, of 50 leerlingen.

2. Aan het aantal leerlingen genoemd in het eerste lid, wordt geacht te zijn voldaan, indien de basisschool met ingang van het schooljaar 1985–1986 zal worden bezocht door ten minste 62, onderscheidenlijk 50, 37 of 25 leerlingen die op 1 oktober 1984 jonger zijn dan 8 jaar. Dit aantal leerlingen dient te blijken uit een door het bevoegd gezag voor 1 oktober 1984 aan burgemeester en wethouders over te leggen schriftelijke verklaring die voldoet aan de voorschriften van het derde lid.

3. Het aantal leerlingen genoemd in het tweede lid, omvat ten minste 25 kleuters en 25 leerlingen van een lagere school, onderscheidenlijk 20 kleuters en 20 leerlingen van een lagere school, 15 kleuters en 15 leerlingen van een lagere school of 10 kleuters en 10 leerlingen van een lagere school. Het bevoegd gezag dat alleen een of meer kleuterscholen beheert, mag daarbij slechts als kleuters meetellen de kleuters van de eigen school of scholen op 1 september 1984. Het bevoegd gezag dat alleen een of meer lagere scholen beheert, mag slechts als leerlingen van een lagere school meetellen de leerlingen van de eigen school of scholen op 1 september 1984.

5. Burgemeester en wethouders beslissen of een verklaring bedoeld in het tweede lid, voldoet aan de voorschriften gesteld in het tweede, het derde en het vierde lid en geven daarvan voor 1 november 1984 kennis aan het bevoegd gezag. Tegen een afwijzende beslissing van burgemees-

ter en wethouders kan het bevoegd gezag binnen 30 dagen na de verzending daarvan bij Ons beroep instellen.

Artikel E 5

1. Onze minister kan goedkeuren dat het bevoegd gezag van een of meer bijzondere kleuterscholen of lagere scholen meer basisscholen vormt dan ingevolge de artikelen E 2 en E 4 mogelijk is. Het verzoek daartoe wordt ingediend voor 1 augustus 1984 en vermeldt het aantal kleuterscholen en lagere scholen dat het bevoegd gezag op 31 juli 1984 in stand houdt. Onze minister keurt niet meer basisscholen goed dan het hoogste aantal kleuterscholen of lagere scholen dat het bevoegd gezag op die datum onder zijn beheer heeft. Onze minister stelt burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de school is gevestigd, in de gelegenheid advies uit te brengen. Een afschrift van zijn beslissing zendt Onze minister aan burgemeester en wethouders.

2. Onze minister verleent de goedkeuring bedoeld in het eerste lid, in ieder geval, indien het bevoegd gezag aannemelijk maakt dat met ingang van het schooljaar 1985–1986 het aantal leerlingen van de te vormen basisschool meer bedraagt dan 79, 69, 49 of 29 leerlingen naar gelang de school is gevestigd in een gemeente met 100 000 of meer, 50 000 of meer maar minder dan 100 000, 25 000 of meer maar minder dan 50 000 dan wel minder dan 25 000 inwoners en binnen een afstand van 3 km van de school geen school van dezelfde richting is gevestigd.

Het artikel bevatte geen derde lid.

Artikel E 7

Het bevoegd gezag van een of meer bijzondere kleuterscholen of lagere scholen verstrekt voor 1 december 1984 aan burgemeester en wethouders een opgave van de volgens de artikelen E 2, E 4 en E 6 te vormen basisscholen, en deelt mee of ingevolge artikel E 4, vijfde lid, beroep is ingesteld en of ingevolge artikel E 5, eerste lid, een verzoek is ingediend.

Artikel E 8, aanhef

Burgemeester en wethouders geven aan Onze minister voor 1 februari 1985 kennis van:

Artikel E 14, derde lid

3. Het bevoegd gezag stelt met inachtneming van het vierde lid na overleg met de gezamenlijke onderwijsgevendenden vast aan welke basisschool betrokkenen na 31 juli 1985 werkzaam zullen zijn en doet daarvan voor 1 mei 1985 aan hen mededeling. Het draagt er zorg voor dat de onderwijsgevendenden die gezamenlijk aan een kleuterschool, een lagere school of een experimentele basisschool werkzaam waren, ook gezamenlijk aan een basisschool werkzaam zullen zijn, tenzij dit redelijkerwijs niet mogelijk is.

Artikel E 37

Onze minister stelt voor 1 september 1984 normen vast voor de huisvesting van de met ingang van 1 augustus 1985 te vormen basisscholen.

Artikel E 38, eerste lid

1. Voor zover op grond van de normen bedoeld in artikel E 37 noodzakelijk voor de huisvesting van basisscholen, gebruikt het bevoegd gezag de gebouwen waarin op 31 juli 1985 een onder zijn beheer staande kleuterschool of lagere school is gevestigd.

Artikel E 39, eerste lid

1. Gedeputeerde staten beslissen desgevraagd dat het bevoegd gezag van een bijzondere kleuterschool of een lagere school dat op 1 augustus 1985 geen basisschool beheert, en krachtens de Kleuteronderwijswet of de Lager-onderwijswet 1920 eigenaar is van een ten laste van de gemeente gesticht gebouw en bijbehorend terrein, met ingang van 1 augustus 1985 blijvend heeft opgehouden deze voor een school te gebruiken. Het verzoek om de beslissing wordt gedaan door burgemeester en wethouders of door het bevoegd gezag van de bijzondere school. De beslissing wordt overgeschreven in de voor eigendomsovergang bestemde openbare registers. Door de overschrijving gaat de eigendom over op de gemeente.

Artikel E 41

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd een gedeelte van een krachtens de Kleuteronderwijswet of de Lager-onderwijswet 1920 ten laste van de gemeente gesticht gebouw of

terrein dat met ingang van 1 augustus 1985 volgens de voorschriften gegeven bij of krachtens de artikelen E 37 en E 38 voor ten minste 1 jaar niet nodig zal zijn voor de daar te vestigen basisschool, met ingang van die datum gedurende die tijd als huisvesting voor een andere basisschool of voor ander onderwijs te bestemmen. Tevens zijn burgemeester en wethouders bevoegd ten behoeve van het onderwijs in lichamelijke oefening of expressie-activiteiten een gebouw of terrein dan wel een gedeelte daarvan dat met ingang van 1 augustus 1985 volgens de voorschriften gegeven bij of krachtens de artikelen E 37 en E 38 voor langer dan 1 jaar gedurende gedeelten van de dag of in het geheel niet nodig zal zijn voor de daar gevestigde school, gedurende die tijd als huisvesting voor een andere school of voor ander onderwijs te bestemmen. Burgemeester en wethouders plegen over deze huisvesting vooraf overleg met het bevoegd gezag van de betrokken bijzondere scholen. Burgemeester en wethouders zenden een afschrift van hun beslissing aan elk betrokken bevoegd gezag.

2. Tegen de beslissing van burgemeester en wethouders kan elk betrokken bevoegd gezag binnen 30 dagen na de verzending van de beslissing bij Ons beroep instellen.

Artikel E 42, vierde lid

4. Onze minister geeft de toestemming bedoeld in het derde lid, slechts indien de uitvoering van het besluit nodig is in verband met de huisvesting van een te vormen basisschool.

Artikel E 49, tweede en derde lid

2. Burgemeester en wethouders kunnen in geval van wijziging in de omstandigheden waaronder de vergoeding werd toegekend, de vergoeding intrekken of wijzigen met inachtneming van de bij of krachtens artikel 45 van de WBO gegeven voorschriften.

3. Tegen de beslissing van burgemeester en wethouders bedoeld in het tweede lid, kunnen degenen aan wie de vergoeding werd toegekend binnen 30 dagen na toezending bij gedeputeerde staten in beroep komen.

Artikel F 1, eerste lid

1. Aan besluiten die de gemeenteraad heeft genomen of geacht wordt

te hebben genomen tot stichting van openbare kleuterscholen en lagere scholen of tot medewerking aan stichting van overeenkomstige bijzondere scholen en aan daartoe strekkende beslissingen in beroep of hoger beroep, wordt na 31 juli 1984 geen uitvoering gegeven dan krachtens machtiging van Onze minister. Het bevoegd gezag vraagt de machtiging aan voor 1 augustus 1985.

Artikel H 3, eerste lid, onderdeel b, ten vierde, het tweede en het derde lid

4°. artikel 78f, derde en vierde lid;

2. Tot de datum bedoeld in het eerste lid, wordt in onderdeel X artikel 63 onder g gelezen:

g. een opgave van de aan de gemeente ter beschikking staande of ter beschikking komende gebouwen die geheel of gedeeltelijk geschikt te maken zijn voor de gewenste voorziening in de huisvesting;

3. Tot de datum bedoeld in het eerste lid, wordt in onderdeel X artikel 78f, derde lid, gelezen:

3. Voor zover het gebouw van een bijzondere school niet reeds op grond van het eerste lid in gebruik is, kunnen burgemeester en wethouders het gebouw buiten de tijden waarin het voor basisonderwijs nodig is, bestemmen voor gebruik door derden voor educatieve doeleinden. Burgemeester en wethouders gaan daartoe niet over dan na overleg met het bevoegd gezag. Indien het overleg niet tot overeenstemming leidt, kunnen burgemeester en wethouders de beslissing van gedeputeerde staten invoeren. Bij algemene maatregel van bestuur, de Onderwijsraad gehoord, kan nader worden aangegeven wat onder educatieve doeleinden als bedoeld in dit lid kan worden begrepen.

II. MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen, inleiding, overzicht van afkortingen

KSW ontwerp van Kaderwet specifiek welzijn (14 493)

Algemeen, Hoofdpijnen van de belangrijkste adviezen betreffende het Voorontwerp OWBO, onderdeel Raad voor de gemeentefinanciën, laatste volzin

In het licht van het bovenstaande meen ik dan ook dat het advies niet kan worden gevolgd.

Algemeen, Hoofdpijnen van de belangrijkste adviezen betreffende het Voorontwerp van OWBO, onderdeel De Vereniging van Nederlandse Gemeenten, vierde alinea

Van de kritische beschouwingen van de VNG over de financiële aspecten heb ik goede nota genomen.

Titel A was niet toegelicht.

Artikel B, onderdeel C, G2, H en V, eerste alinea

De rechtsbescherming tegen beschikkingen van de minister op grond van de WBO is gebaseerd op de «Richtlijnen voor de keuze tussen Arob-beroep en beroep op de Kroon» (Stcrt 1981, 56).

Idem, derde en vierde alinea

De in het tweede lid van artikel 50a van beroep op de Kroon uitgezonderde besluiten van gedeputeerde staten zijn – conform het huidige artikel 8 – middels de formulering ook uitgesloten van Arob-beroep, aangezien het niet zinnig wordt geacht nog extra rechtsbescherming toe te voegen waar reeds het gemeentebestuur en gedeputeerde staten tot eensgezinde besluiten kwamen.

Het derde lid van artikel 50a scheidt de mogelijkheid om in de algemene maatregelen van bestuur op grond van titel IV van de WBO tegen besluiten van de minister of gedeputeerde staten beroep op de Kroon op te nemen.

Artikel B, onderdeel S, X (de artikelen 63, eerste lid onder g, 64, 66, 75, vijfde lid, en 78f) en NN.

De vierde alinea werd besloten met de volzin:

Deze bepaling is noodzakelijk omdat zonder de bepaling zowel de procedurevoorschriften van de KSW als de WBO van toepassing zouden zijn.

Artikel B, onderdeel U2, X (behalve de artikelen 64 en 66), CC, DD en EE, tweede alinea

Ik heb begrip voor de geopperde bezwaren tegen het voorgestelde systeem en ik ben dan ook, gezien de opvattingen van het onderwijsveld ter zake, bereid het voorstel aan te passen in die zin dat de provincies niet meer worden ingeschakeld in het huisvestingssysteem.

Idem; de vierde alinea werd besloten met:

Daarnaast is rekening gehouden met de belangrijke rol welke de gemeente ter zake van de huisvesting kan vervullen.

Idem, subonderdeel d (Medegebruik door derden van lege lokalen), vierde en vijfde alinea

Indien het openbare scholen betreft, nemen burgemeester en wethouders de desbetreffende gebouwen, met de beoogde bestemming, op in het plan bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet specifiek welzijn.

Met betrekking tot het gebruik door derden van de gebouwen die zijn bestemd voor derdengebruik in de avonduren, wordt door de gemeenteraad een regeling getroffen.

Artikel B, onderdeel Y, Z, AA en GG, eerste alinea

In artikel 80, eerste lid onder b, is de opsomming aangepast aan de voorstellen van de commissie-Londo. De redactie van artikel 81 is aangepast aan die van artikel 78j.

Artikel B, onderdeel II

De voorgestelde wijziging beoogt de sancties die staan op het niet nakomen van de wettelijke verplichtingen voor het openbaar en het bijzonder onderwijs, gelijk te doen zijn.

Artikel C 2

Aansluitend op het bepaalde in artikel C 1 wordt in artikel C 2 bepaald dat de KOW en de LOW van toepassing blijven op alle met ingang van 1 augustus 1985 door Rijk of gemeente op grond van die wetten vast te stellen of uit te betalen bedragen waarvan de afhandeling nog niet is geschied.

Artikel E 2. De toelichting werd besloten met:

Bepalend voor het aantal te vormen basisscholen is het aantal kleuters en het aantal lagere scholen dat aan een minimumnorm voldoet.

Artikel E 3

In dit artikel wordt een gemeente uitdrukkelijk de mogelijkheid geboden bij de overgang naar basisscholen na te gaan of wordt voldaan aan de behoefte aan openbaar onderwijs. Het aantal op grond van dit artikel te vormen basisscholen, waarin in het derde lid een relatie wordt gelegd met het bepaalde in artikel 96, derde lid, van de WBO is ten hoogste gelijk óf aan het aantal kleuterscholen óf aan het aantal lagere scholen dat in de gemeente op 31 juli 1984 bestond. Daarnaast kan de gemeenteraad, doordat de planprocedure op grond van de WBO ingevolge artikel D 4 eerder in werking treedt, met ingang van 1 augustus 1985 basisscholen stichten.

Artikel E 4

Dit artikel bevat regels voor de totstandkoming van basisscholen in het geval het bevoegd gezag hetzij alleen een of meer bijzondere kleuterscholen, hetzij alleen een of meer bijzondere lagere scholen beheert. Bepalend is de situatie op de tijdstippen 1 januari 1982 en 1 augustus 1984. Eerstgenoemde datum dient ertoe te voorkomen dat afsplitsing plaats heeft met het doel meer basisscholen te kunnen vormen dan zonder splitsing mogelijk zou zijn. Daarmee zou de positie van andere scholen ter plaatse kunnen worden aangetast. Om de levensvatbaarheid van een basisschool aan te tonen, is een verklaring vereist die zou kunnen bestaan uit de handtekeningen van ouders. Dit vormt naar mijn mening een redelijke waarborg voor een

evenwichtige vorming van basisscholen, omdat het hier om kleuters en leerlingen gaat die al bestaande scholen bezoeken. Een verklaring moet naar evenredigheid betrekking hebben op kleuters en leerlingen. Op deze wijze zijn ook de mogelijkheden voor kleuterscholen voldoende gewaarborgd. Tenslotte merk ik op dat het een bevoegd gezag vrij staat hetzij van het bepaalde in artikel E 4, hetzij van het bepaalde in artikel E 5 gebruik te maken.

Artikel E 5. De toelichting bevatte geen derde alinea.

Artikel E 10, tweede alinea, eerste volzin

Het uitgangspunt van de regeling is dat er door het enkele feit van de invoering van de WBO geen arbeidsplaatsen voor onderwijsgevenden verloren zullen gaan.

Idem, een na laatste alinea

Overgangsboventalligen zullen in ieder geval een sollicitatieverplichting opgelegd krijgen. Deze zal echter niet zover gaan dat versnippering over een aantal deeltijdbanen geaccepteerd zou moeten worden. De opzet zal zijn dat de onderwijsgevende een betrekking van zoveel mogelijk gelijke omvang zal bezetten als hij had voor 1 augustus 1985.

Titel E, Afdeling 3, § 1, derde en vierde alinea

In artikel E 25 wordt bepaald dat de minister voor het tijdvak van 1 augustus 1985 tot 1 januari 1986 ten behoeve van de basisschool een vergoeding moet vaststellen. De redactie van het artikel laat de wijze waarop dit zal geschieden open. Een en ander kan gebeuren aan de hand van het huidige systeem, aan de hand van het nieuwe Londo-systeem of op een andere wijze. De bedragen worden voor 1 juli 1984 voorlopig en voor 1 januari 1986 definitief vastgesteld.

Artikel 81 van de WBO zal voor het eerst worden toegepast met betrekking tot het jaar 1987.

Titel E, Afdeling 4, § 1, derde alinea, eerste volzin

De scholen zullen volgens artikel E 38 worden gehuisvest in de gebouwen die het bevoegd gezag ook voorheen in gebruik had.

Idem, voorlaatste en laatste alinea

Artikel E 41 geeft een regeling voor het medegebruik die overeenkomt met de regeling bedoeld in artikel 78d van onderdeel X in titel B.

Artikel E 42 maakt het mogelijk bouwkundige voorzieningen te treffen die op grond van de KOW of de LOW niet noodzakelijk zijn, maar die dit wel zijn, zodra de basisschool zal zijn ingevoerd. Gedacht kan worden aan de bouw van een lokaal voor de jongste groep leerlingen bij een lagere school in een dorp dat thans geen kleuterschool kent. De hier bedoelde regeling heeft verwantschap met de regeling, neergelegd in de WBH. Naast het financiële belang voor het Rijk, is de in artikel E 42 ingevoerde ministeriële goedkeuring voor het tot stand brengen van de voorziening echter mede opgenomen, omdat de minister in gevallen als de onderhavige veelal betrokken is bij de vraag of er al dan niet een basisschool tot stand komt. In de artikelen E 27 en volgende is reeds een regeling getroffen voor de vergoeding van het Rijk aan de gemeenten voor de stichtingskosten van gebouwen die voor 1 augustus 1985 in gebruik zijn genomen. Ten aanzien van de voorzieningen die op of na 1 augustus 1985 in gebruik worden genomen zijn de vergoedingsregelingen van de WBO van toepassing, aldus artikel E 43.

Artikel E 49. De toelichting bevatte geen tweede alinea.

Titel F, eerste, tweede en derde alinea

Deze titel strekt ertoe een regeling te treffen ter beëindiging van de werkingsduur van diverse medewerkersbesluiten die onder de KOW en de LOW zijn genomen, maar op 1 augustus 1984 nog niet zijn uitgevoerd.

De bepalingen zien op een tweetal situaties.

In de eerste plaats wordt in artikel F 1 de mogelijkheid geopend na 31 juli 1984 nog kleuterscholen en lagere scholen te stichten. Daar deze scholen krachtens de artikelen E 1 tot en met E 6 geen basisscholen kunnen worden, wordt bepaald dat voor het stichten van kleuterscholen en lagere scholen na 31 juli 1984 een machtiging van de minister is vereist. De minister verleent deze machtiging uitsluitend, indien de stichting past in het bestand van de toekomstige basisscholen en het onderwijs aan de te stichten school nog voor 1 augustus 1985 aanvangt. Dezelfde procedure geldt

– behalve het voorschrift dat het onderwijs voor 1 augustus 1985 aanvangt – voor de stichting en de uitbreiding van schoolgebouwen van scholen die reeds zijn bekostigd (artikel F 1, vijfde lid).

Titel G, Afdeling 1, onderdeel B en F, eerste volzin

Zoals onder andere in de memorie van antwoord (Tweede Kamer, zitting 1979–1980, 14 428, nr. 12) in onderdeel K is aangekondigd, is besloten de aanvang van de leerplicht te verlagen tot 5 jaar.

Titel G, Afdelingen 2 tot en met 7

Aangezien het de bedoeling is dat de ISOVSO eveneens op 1 augustus 1985 in werking treedt, zijn de wijzigingen in andere wetten die de ISOVSO met zich brengt, in deze afdelingen opgenomen, voor zover die wetten tevens op grond van de WBO dienen te worden gewijzigd en voor zover een zelfstandige wijziging in de ISOVSO qua techniek moeilijker te realiseren is.

BIJLAGEN BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING

Bijlage 1

Toelichting, punt 2

2. Hoewel de programma's van eisen van de Commissie-Londo nog worden geëvalueerd, is het nu reeds duidelijk dat een bijstelling van de vergoeding voor materiële uitgaven noodzakelijk is. Deze bijstelling zal gefaseerd plaatsvinden, waarbij uiteindelijk een structurele verbetering van 125 mln. tot stand wordt gebracht.

Toelichting, derde en vierde alinea

De financiële consequenties van de overgangsmaatregelen voor het personeel zullen binnen het budget worden opgevangen, zodat hiervoor geen post is opgenomen in het kostenoverzicht.

Gelet op de vele vragen over de financiële consequenties van de WBO en OWBO bij de adviesprocedure is hieronder ook een geactualiseerd overzicht opgenomen van de in de eerste nota van wijzigingen van de WBO opgenomen meer- en minderkosten. Dit overzicht is exclusief de hiervoor genoemde nieuwe kostenposten. Hierbij wordt nog de kanttekening gemaakt, dat de besteding van de gelden voor de invoering van het Engels afhankelijk is van de definitieve besluitvorming over het invoeringstijdstip.

