

Zitting 1982–1983

17 672

## Wijziging van de Benelux-Overeenkomst inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied; Brussel, 18 augustus 1982

### Nr. 1

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 25 november 1982. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 25 december 1982.

### BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 19 november 1982

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 60 en onder verwijzing naar het derde lid van artikel 61 van de Grondwet, de Raad van State gehoord, heb ik de eer u hierbij de tekst over te leggen van het op 18 augustus 1982 te Brussel tot stand gekomen Protocol tot wijziging van de Benelux-Overeenkomst inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied (Trb. 1982, 142)<sup>1</sup>.

Een toelichtende nota bij deze Overeenkomst gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

## Toelichtende nota

De Benelux-Overeenkomst inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied van 11 april 1960 (Trb. 1960, 40) verplicht de drie Beneluxlanden een gemeenschappelijk beleid te voeren in hun betrekkingen met derde landen ter zake van de binnenkomst van vreemdelingen voor een bezoek van maximaal drie maanden, het verkeer van vreemdelingen binnen het Beneluxgebied en hun verwijdering uit dat gebied.

In de Overeenkomst heeft de term «verkeer van vreemdelingen» alleen betrekking op vreemdelingen, die voor een verblijf van niet langer dan drie maanden in een Beneluxland zijn toegelaten; een verblijf van langere duur, alsmede de vestiging van vreemdelingen blijft in elk der drie landen onderworpen aan nationale regelingen.

De verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied heeft echter ook gevolgen ten aanzien van het verblijf van langere duur van vreemdelingen in het Beneluxgebied, waardoor de doelstellingen van de Overeenkomst niet ten volle geëffectueerd kunnen worden; in verband hiermee is het noodzakelijk dat de weg wordt geopend voor het op elkaar afstemmen van het beleid van de Beneluxlanden inzake het langer verblijf en de vestiging van vreemdelingen. Teneinde dit mogelijk te maken is het onderhavige Protocol opgesteld, waarbij in artikel 3 van bovengenoemde Overeenkomst een tweede lid wordt ingevoegd.

Krachtens het daarin bepaalde verbinden de drie landen zich het nationale beleid inzake het langer verblijf van vreemdelingen nader tot elkaar te brengen, voor zover dit verband houdt met de gevolgen van de verlegging van de personencontrole. Het ligt derhalve niet in de bedoeling dat het toelatingsbeleid en het vestigingsbeleid van de drie landen volledig geharmoniseerd zullen worden.

De door het Secretariaat van de Benelux Economische Unie opgestelde gemeenschappelijke memorie van toelichting op het Protocol is als bijlage bij deze toelichtende nota gevoegd.

De Staatssecretaris van Justitie,  
V. N. M. Korte-van Hemel

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
J. G. Rietkerk

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

**Gemeenschappelijke Memorie van toelichting bij het Protocol tot wijziging van de Benelux-Overeenkomst van 11 april 1960 inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied**

De Overeenkomst inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied, die op 11 april 1960 tussen de Beneluxlanden werd gesloten, heeft ten doel het verkeer voor vreemdelingen binnen dit gebied te vergemakkelijken en een gemeenschappelijk beleid te volgen ten aanzien van de overschrijding van de buitengrenzen.

De Ministeriële Werkgroep voor het Personenverkeer alsmede de Bijzondere Commissie voor het Personenverkeer, die belast zijn met de uitvoering van bovengenoemde Overeenkomst, hebben momenteel slechts de bevoegdheid onderwerpen te behandelen die verband houden met de afschaffing van de personencontrole aan de binnengrenzen en het verkeer binnen het Beneluxgebied van vreemdelingen die aldaar voor korte tijd verblijven.

De verlegging van de personencontrole heeft echter ook gevolgen op het gebied van het verblijf van vreemdelingen in de Beneluxlanden voor langere duur. In dit verband dient onder meer te worden gedacht aan de bewegingsvrijheid in de drie Beneluxlanden van vreemdelingen aan wie het verblijf of de vestiging in een van deze landen is toegestaan. De toenemende internationale samenwerking op het gebied van de binnenkomst en het verblijf van vreemdelingen en de internationale overeenkomsten op dit gebied hebben rechtstreekse gevolgen voor het verkeer van die vreemdelingen in het gehele Beneluxgebied.

In de loop der jaren werd steeds meer de behoefte gevoeld de hieruit voortvloeiende problemen in Beneluxverband aan de orde te stellen teneinde met name tot een geharmoniseerd toelatingsbeleid t.a.v. bepaalde categorieën van vreemdelingen te komen.

Weliswaar werd in het kader van de Ministeriële Werkgroep en van de Bijzondere Commissie voor het Personenverkeer ter zake van gedachten gewisseld, maar door het ontbreken van een wettelijke basis kon aan dit overleg niet de gewenste ontwikkeling worden gegeven.

Na uitvoerige bestudering van de mogelijkheden om in deze situatie verbetering te brengen is het noodzakelijk gebleken de Werkgroep en de Bijzondere Commissie voornoemd de bevoegdheid te verlenen problemen betreffende het verblijf en de vestiging van personen in het Beneluxgebied, die voortvloeien uit de verlegging van de personencontrole, te behandelen en te trachten tot een optimale onderlinge afstemming van het beleid ter zake te geraken.

Dit doel wordt bereikt door inlassing van een tweede lid in de tekst van artikel 3 van de Overeenkomst. De inhoud van de leden 1 en 3 van het gewijzigde artikel 3 stemt geheel overeen met de inhoud van het oorspronkelijke artikel 3.