

Zitting 1982–1983

17 920 (R 1231)

**Goedkeuring van de op 5 september 1980 te München ondertekende Overeenkomst betreffende de afgifte van een verklaring van huwelijksbevoegdheid, met bijlage (Trb. 1981, 71 en 1982, 116)**

**Afgifte van verklaringen van huwelijksbevoegdheid**

B

**NADER RAPPORT**

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 28 april 1983

Blijkens mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 30 december 1982 nr. 13 machtigde Uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk zijn advies betreffende de bovenvermelde ontwerpen rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies gedateerd 4 maart 1983 nr. WO3.83.0013/06.3.09 moge ik U hierbij aanbieden.

De Raad van State van het Koninkrijk wijst er in punt 1 van zijn advies op, dat de rechtshandeling waarbij de Nederlandse Regering na ondertekening van de Overeenkomst de bindende kracht ervan definitief aanvaardt, aangeduid dient te worden als bekrachtiging. Deze opmerking is juist; zij leidt naar mijn mening niet tot wijziging van het ontwerp van Rijkswet of de daarbij behorende memorie van toelichting.

Als tweede punt wijst de Raad van State er op dat in het voorgestelde artikel 49a Boek 1 BW in het wetsontwerp tot afgifte van verklaringen van huwelijksbevoegdheid aan de rechtbank de taak wordt opgedragen een beslissing te nemen, indien de afgifte van een verklaring van huwelijksbevoegdheid is geweigerd. De Raad van State merkt op, dat in de toelichting geen aandacht is besteed aan de verzwaren van de werkdruk op het justitie-apparaat, die daarmee gepaard gaat. De Raad meent dat hierop alsnog in de toelichting ware in te gaan. Deze voorziening is niet

nieuw. Bij de invoering van Boek 1 BW is de mogelijkheid om een rechterlijke uitspraak in dezen te vragen, welke mogelijkheid door de jurisprudentie reeds werd aangenomen, uitdrukkelijk geregeld in artikel 1 van de wet van 7 juli 1906, Stb. 162, tot uitvoering van enkele bepalingen van op 12 juli 1902 te 's-Gravenhage gesloten verdragen. Deze regeling is door opzegging van het Haagse Huwelijksverdrag van 1902 op 1 juni 1979 buiten werking getreden. Het voorgestelde artikel 49a legt de mogelijkheid om in dezen een beslissing van de rechter te vragen opnieuw wettelijk vast. In de loop der jaren is van de beroepsmogelijkheid slechts zelden gebruik gemaakt. Een verzwaren van de werkdruk op het justitie-apparaat is dan ook voor de toekomst niet waarschijnlijk. In de toelichting is dit alsnog vermeld.

Als derde punt merkt de Raad op dat aan het ontwerp van de uitvoeringswet nog een bepaling over de inwerkingtreding moet worden toegevoegd. De Raad meent dat er bij voorkeur voor dient te worden gezorgd dat dit wetsontwerp niet eerder in werking treedt dan de Overeenkomst. Ik ben van oordeel dat een eventuele eerdere inwerkingtreding van de wet geen enkel bezwaar oplevert. Het zou slechts betekenen dat de afgegeven verklaring niet op een verdragsverplichting berust. Dit is

thans ook het geval. De Nederlandse ambtenaren van de burgerlijke stand zijn namelijk na de opzegging van het huwelijksverdrag door Nederland – zonder hiertoe ingevolge verdrag of wet verplicht te zijn – ter wille van Nederlanders die in het buitenland in het huwelijk wensen te treden, verklaringen van huwelijksbevoegdheid blijven afgeven. Het opnemen van een bepaling over de inwerkingtreding van de uitvoeringswet lijkt mij op vorenstaande gronden dan ook niet nodig.

Gelet op de herziening van de Grondwet is in het Ontwerp van Rijkswet tot goedkeuring van de Overeenkomst de verwijzing naar artikel 60, tweede lid, van de Grondwet vervangen door een verwijzing naar artikel 91, eerste lid, van de Grondwet.

Ik veroorloof mij U in overweging te geven het hierbij gevoegde gewijzigde ontwerp van rijkswet tot goedkeuring van de Overeenkomst met de memorie van toelichting en het ontwerp van wet tot afgifte van verklaringen van huwelijksbevoegdheid met de – overeenkomstig het vorenstaande – gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal en de Staten van de Nederlandse Antillen te zenden.

De Minister van Justitie,  
F. Korthals Altes