

Zitting 1982–1983

17 935

Protocollen van 1983 voor de verdere verlenging van de Internationale Tarwe-overeenkomst 1971; Washington, 4 april 1983

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 27 mei 1983. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 26 juni 1983.

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 27 mei 1983

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet¹, de Raad van State gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de Engelse en de Franse tekst en de vertaling in het Nederlands van de op 4 april 1983 te Washington tot stand gekomen Protocollen van 1983 voor de verdere verlenging van het Tarwehandelsverdrag 1971 en het Voedselhulpverdrag 1980, welke de Internationale Tarwe-overeenkomst 1971 vormen (Trb. 1983, 84 en 85).²

Een toelichtende nota bij deze protocollen gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.
G. M. V. van Aardenne

¹ Art. 91, (1), add. art. XXI, (1) (a) G. W. en art. 61, (3), G. W. 1972.

² Ter inzage gelegd op de bibliotheek. Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

TOELICHTENDE NOTA

Zoals bekend bestaat de Internationale Tarwe-overeenkomst 1971 (Trb. 1972, 1) thans uit het Tarwehandelsverdrag 1971, dat uitsluitend beoogt de Internationale Tarweraad als institutioneel samenwerkings- en onderhandelingskader in stand te houden, en het Voedselhulpverdrag 1980 (Trb. 1980, 151), dat ten doel heeft de levering van een bepaalde hoeveelheid graan als voedselhulp aan ontwikkelingslanden te verzekeren. Eveneens mag bekend worden verondersteld, dat pogingen om de Internationale Tarwe-overeenkomst 1971 te vervangen door een meer omvattende overeenkomst al dateren van voor de aanvankelijke expiratiedatum 30 juni 1974. Voornaamste doelstellingen bij de onderhandelingen over een nieuw Tarwehandelsverdrag zijn het bevorderen van prijsstabiliteit en het vergroten van de wereldvoedselveiligheid. Aanvankelijk was het streven erop gericht om deze doelstellingen te realiseren door in de nieuwe overeenkomst zogenaamde economische bepalingen op te nemen, zoals een prijsvork (met minimum- en maximumprijzen) en reservevoorraden. Toen tijdens de in 1978 en 1979 onder auspiciën van de United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) gevoerde onderhandelingen bleek dat met name deze bepalingen overeenstemming over een nieuwe overeenkomst in de weg stonden, heeft men in 1981 een andere benadering beproefd, waarin de economische, bindende bepalingen plaats zouden maken voor een aanzienlijk soepeler systeem waarbij consultatie voorop stond. De voornaamste exporterende landen waren echter van mening, dat zij aan een dergelijke regeling niet konden deelnemen. Sedertdien zijn geen nieuwe initiatieven ontplooid. De Raad heeft zich er echter toe verplicht nieuwe besprekingen te openen, zodra zich nieuwe mogelijkheden tot het vinden van een oplossing voordoen. Daarvoor dient echter bij de grote exporterende landen het politieke getij te keren.

In herinnering moge worden gebracht, dat de onderhandelingen over een nieuw Voedselhulpverdrag met gunstiger bepalingen voor de ontvangende landen wel konden worden afgerond. Het Voedselhulpverdrag 1980, dat het Voedselhulpverdrag 1971 vervangt, kwam op 11 maart 1980 tot stand en is op 1 juli 1980 in werking getreden (Trb. 1981, 177). Het had een looptijd van een jaar in verband met de nog resterende geldigheidsduur van het protocol voor de vijfde verlenging van het Tarwehandelsverdrag 1971 (Trb. 1979, 123). Per 1 juli 1981 werden bij de protocollen van 1981 (Trb. 1983, 35 en 36) zowel het Tarwehandelsverdrag 1971 als het Voedselhulpverdrag 1980 met twee jaar verlengd.

Bij de vaststelling van de financiële gevolgen van het Voedselhulpverdrag moet onderscheid worden gemaakt tussen de Gemeenschapsuitgaven en de nationale uitgaven. Het communautaire deel van 1 160 000 ton komt ten laste van de EEG-begroting, hoofdstuk 92. De kosten van dit gedeelte worden geraamd op 223 700 000 ECU per jaar. Volgens afspraak tussen de Ministers van Financiën en voor Ontwikkelingssamenwerking wordt ieder jaar het Nederlandse financieringsaandeel in de verwachte Voedselhulputgaven van de EEG (volgens de berekende integrale begrotings sleutel: voor 1983, 7,26%) opgenomen onder het plafond voor Ontwikkelingssamenwerking, categorie IV b. In 1983 wordt uit dezen hoofde f 25 mln. toegerekend. Van het over de lid-staten te verdelen resterende gedeelte worden de kosten van het door Nederland uit te voeren gedeelte in eerste instantie door het Ministerie van Landbouw en Visserij betaald en vervolgens doorberekend aan hoofdstuk V (Buitenlandse Zaken) van de rijksbegroting en komen ten laste van het plafond van Ontwikkelingssamenwerking (Categorie IV c). Deze kosten kunnen worden geschat op circa f 34 mln. voor 1983.

De contributie ten behoeve van de Tarweraad bedraagt voor de EEG in haar geheel, 330 000 ECU per jaar. Het Nederlandse financieringsaandeel in deze communautaire uitgave wordt ten laste van het plafond voor Ontwikkelingssamenwerking gebracht. De thans voorliggende protocollen

voorzien in de verdere verlenging van de Internationale Tarwe-overeenkomst van 1 juli 1983 tot 1 juli 1986, of tot de datum van inwerkingtreding van nieuwe verdragen, indien die laatste datum voor 1 juli 1986 zou vallen. Voor het Tarwehandelsverdrag 1971 betekent dit de zevende, en voor het Voedselhulpverdrag de tweede verlenging. Op 10 mei 1983 heeft het Koninkrijk de beide protocollen ondertekend. Ingevolge artikel 9 van beide protocollen, zullen deze op 1 juli 1983 in werking treden. Afgezien van de in de protocollen genoemde werkingsperiode, datum van inwerkingtreding, etc. verschilt de tekst van de onderhavige protocollen niet van die van de protocollen van 1981.

Aangezien de Internationale Tarwe-overeenkomst wat het Koninkrijk betreft alleen voor Nederland geldt, wordt voor de onderhavige protocollen de goedkeuring alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
W. F. van Eekelen

De Minister van Economische Zaken,
G. M. V. van Aardenne

De Minister van Financiën, a.i.
G. M. V. van Aardenne

De Minister van Ontwikkelingssamenwerking,
E. M. Schoo