

18 208

## Wijziging van de Ziekenfondswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten

### MEMORIE VAN ANTWOORD

Ontvangen 6 september 1984

Het verheugt de ondergetekenden dat de leden van de V.V.D.-fractie zich met het wetsvoorstel kunnen verenigen. De leden van de C.D.A.-fractie en de P.v.d.A.-fractie hebben hun bedenkingen geuit in verband met de voorstellen die het parlement binnen niet al te lange tijd zullen bereiken over de stelselwijziging ziektekostenverzekeringen.

De ondergetekenden zijn er zich wel terdege van bewust dat de nadere voorstellen in zekere zin het onderhavige voorstel, voor zover het de zogenaamde AOW-plus problematiek betreft, doorkruisen. Het onderhavige voorstel bevat echter meer voorstellen dan die welke betrekking hebben op de individuele inkomenspositie van bejaarden in de bejaardenziekenfondsverzekering. Voorts wordt opgemerkt dat de Tweede Kamer er grote waarde aan heeft gehecht de datum van inwerkingtreding in het voorstel op te nemen.

Het niet aanvaarden van het voorstel zou betekenen dat er in 1984 geen voldoende dekking is voor het tekort in de bejaardenziekenfondsverzekering. Bij de inmiddels goedgekeurde begroting 1984 van het departement van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur is namelijk rekening gehouden met de gewijzigde verhouding van de dekking van het tekort door het Rijk en de Algemene Kas van de verplichte ziekenfondsverzekering, zoals in het onderhavige ontwerp van wet wordt voorgesteld. In feite vormt dit onderdeel van het voorstel dan ook een technische aanpassing van de wet op grond van een reeds in het kader van de begrotingsbehandeling 1984 door het parlement goedgekeurde procedure. Voorts bevat het ontwerp belangrijke voorstellen met betrekking tot de budgettering van de beheerskosten van de ziekenfondsen. Vooruitlopend op de wettelijke regeling is reeds begin 1984 een begin gemaakt met deze vorm van beteugeling van kostenstijging in de gezondheidszorg.

De ondergetekenden zijn dan ook van oordeel dat de parlementaire behandeling van het onderhavige, reeds op 22 december 1983 ingediende, voorstel van wet, mede gezien de verwachtingen die zijn gewekt bij de gehuwde bejaarden in de bejaardenverzekering, voortgang moet vinden.

De leden van de C.D.A.-fractie en de leden van de D'66-fractie vragen zich af of de uit de maatregelen voortvloeiende aanzienlijke kosten en uitvoeringstechnische problemen wel opwegen tegen de beoogde oplossing van de AOW-plus problematiek. Ook de leden van de P.v.d.A.-fractie vragen naar de kosten die de ziekenfondsen moeten maken voor de onderhavige wijziging in de bejaardenverzekering. Zij vragen tevens naar de kosten die gepaard zullen gaan met de voorstellen per 1 januari 1985.

De ondergetekenden kunnen hierop mededelen dat de kosten van de invoering van de onderhavige voorgestelde maatregel gering kunnen zijn indien de ziekenfondsen tijdig worden geïnformeerd. Het is bekend dat de ziekenfondsen in het algemeen de voorbereidende maatregelen hebben getroffen om de gewijzigde regeling uit te voeren. De betreffende bejaarden zijn in het algemeen over de te verwachten wijziging in hun financiële positie ingelicht via onder meer de ziekenfondspers. Ten aanzien van de verwachte kosten welke gepaard zullen gaan met de onlangs door het kabinet gefiatteerde voorstellen met betrekking tot de wijziging van de Ziekenfondswet en de regelgeving in de particuliere ziektekostenverzekeringmarkt kan in het algemeen worden gesteld dat het de budgetten van de ziekenfondsen gunstig zal beïnvloeden. Immers de overheveling van verzekerden naar de particuliere sector zal een verschuiving van werkzaamheden geven van de ziekenfondsen naar de particuliere ziektekostenverzekeraars. De ondergetekenden zullen dit aspect nader toelichten bij de behandeling van het op dit punt binnen niet al te lange tijd in te dienen voorstel van wet.

In antwoord op een desbetreffende vraag van de leden van de C.D.A.-fractie delen de ondergetekenden mede dat de uit de voorstellen voortvloeiende maatregelen van bestuur inmiddels de Raad van State zijn gepasseerd. Deze besluiten kunnen dan ook gelijktijdig met de wet worden gepubliceerd. Deze leden hebben ook gevraagd of aangegeven kan worden waarom gehuwde- en ongehuwde bejaarden op zulk een verschillende wijze naar financiële draagkracht worden behandeld. De leden van de D'66-fractie hadden de grootst mogelijke bezwaren tegen de inkomensoverdracht van ongehuwde en gehuwde bejaarden. De ondergetekenden menen dat de problematiek voldoende is uiteengezet in de memorie van toelichting alsmede in de brief aan de Tweede Kamer van 7 oktober 1983 (gedrukte stukken 1983-1984, 17 989). Zij willen thans hiermede volstaan. De toestand van 's Rijks kas laat het nu eenmaal niet toe de problematiek op te lossen via verhoging van de Rijksbijdrage. Gezien de relatief grotere financiële armsglag die ongehuwde bejaarden met een neveninkomen thans hebben ten opzichte van gehuwde bejaarden met eenzelfde neveninkomen achten de ondergetekenden het verantwoord, mede uit een oogpunt van solidariteit, dat van ongehuwd bejaarden een – zij het meestal gering – offer wordt gevraagd. Hoewel de ondergetekenden niet willen vooruitlopen op de reeds aangekondigde voorstellen van de stelselwijziging ziektekostenverzekeringen, willen zij thans wel mededelen dat in de nieuwe situatie wordt gedacht aan een vorm van procentuele premie over het AOW-pensioen en het andere pensioeninkomen, ongeacht de burgerlijke staat van de bejaarde.

De leden van de V.V.D.-fractie hebben te kennen gegeven het niet geheel eens te zijn met de uitspraken van de bewindslieden op het punt van een mogelijke leeftijdstoelag en de invoering van een vorm van kinderpremies. Met deze leden zijn de ondergetekenden van oordeel dat deze afweging van het solidariteitsbeginsel tegenover het equivalentiebeginsel het beste kan plaats vinden bij de behandeling van de stelselwijziging ziektekostenverzekeringen. Daarbij kunnen dan ook de vragen van deze leden met betrekking tot de mogelijkheden van een gedifferentieerde premie, waarbij rekening kan worden gehouden met bijvoorbeeld leeftijd, gezinssamenstelling en gewenst verzekeringspakket aan de orde worden gesteld.

De leden van de P.v.d.A.-fractie hebben vragen gesteld over de financiële injectie in het kader van de overeenkomst tussen de VNZ en het KLOZ. Voor zover bekend wordt in 1984 volledig uitvoering gegeven aan de ter zake gemaakte afspraken. In principe zal ook ná 1984 een voortgaande overdracht van gelden vanuit de particuliere markt naar de ziekenfondsverzekering plaatsvinden. De wijze waarop dit zal geschieden hangt voor een belangrijk deel af van de parlementaire behandeling van de binnenkort in te dienen voorstellen van wet inzake de lastenverevening oververtegenwoordiging oudere ziekenfondsverzekerden.

De staatsecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
J. P. van der Reijden

De staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
L. de Graaf