

Vergaderjaar 1983–1984

18 208

Wijziging van de Ziekenfondswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten

B

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

Leidschendam, 14 december 1983

Blijkens de mededeling van de Directeur van uw Kabinet van 9 november 1983, nr. 77, machtigde uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk, zijn advies betreffende het ontwerp van een wet houdende wijziging van de Ziekenfondswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten rechtstreeks aan mij te doen toekomen.

Dit advies, gedateerd 1 december 1983, no. W13.83.0569/19.3.49, moge ik, mede namens mijn ambtgenoot van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, u hierbij aanbieden. Ten aanzien van het uitgebrachte advies merk ik het volgende op.

I. Met betrekking tot de bepaling «daarbij kan worden bepaald dat niet verantwoord geachte uitgaven buiten beschouwing blijven» voorkomende in artikel Ib, If en Ig, is de Raad van State van mening dat alsnog criteria welke terzake zullen worden gehanteerd in de regeling behoren te worden opgenomen.

Naar aanleiding hiervan dient te worden opgemerkt dat in artikel 101 van de huidige Ziekenfondswet reeds een dergelijke bepaling is opgenomen aan het slot van het eerste lid.

Daarin staat vermeld dat de Ziekenfondsraad daarbij uitgaven welke hij niet verantwoord acht buiten beschouwing laat. Ook bij deze bepaling wordt in de Ziekenfondswet geen melding

gemaakt van criteria. De wijziging die bij het onderhavige wetsontwerp wordt aangebracht is dat bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat de bedoelde uitgaven buiten beschouwing moeten blijven. De ondergetekende is dan ook van mening dat bij dit wetsontwerp geen uitbreiding van bevoegdheden terzake plaatsvindt. Integendeel, voor zover iets wordt geregeld terzake van onverantwoorde uitgaven geschiedt dit bij algemene maatregel van bestuur.

Indien op grond van deze algemene maatregelen van bestuur in individuele situaties voor ziekenfondsen bepaalde uitgaven als onverantwoord niet worden uitbetaald aan ziekenfondsen staat tegen deze beslissing beroep open op de Kroon op grond van artikel IK (artikel 77, onderdeel a). Voorts dient naar aanleiding van deze opmerking van de Raad van State nog te worden opgemerkt dat in de Ziekenfondswet meer van dergelijke bepalingen voorkomen.

Gewezen kan worden op artikel 8, tweede lid, artikel 13, eerste en tweede lid, artikel 34, zesde lid, laatste volzin en het zevende lid, artikel 40, artikel 42, tweede lid, artikel 43, eerste lid, artikel 44, derde lid en vijfde lid, artikel 46, eerste lid, artikel 47, eerste lid.

Deze opsomming bedoelt niet limitatief te zijn. Uit deze opsomming

blijkt dat de Ziekenfondswet een wet is waarbij kaders worden aangegeven. Bij de toepassing van de hiervoor genoemde bevoegdheden staat steeds voorop dat deze slechts kunnen worden uitgeoefend in het kader van een goede uitvoering van deze wet. Het alsnog criteria in de wet opnemen met betrekking tot de voornoemde bepaling zou derhalve een uitzondering op de systematiek van de wet vormen. Het is om deze redenen dat ondergetekenden van mening zijn dat het niet gewenst is op de suggestie van de Raad van State in te gaan.

II. Naar het oordeel van de Raad van State dient in de memorie van toelichting te worden verduidelijkt waarom in artikel IG (artikel 32, tweede lid) de Ziekenfondsraad de premie vaststelt onder goedkeuring van de Ministers, terwijl in artikel ID (artikel 25, derde lid), de premievaststelling geschiedt door de Minister. Naar aanleiding hiervan merken de ondergetekenden op dat op grond van de huidige Ziekenfondswet de premie voor de bejaardenziekenfondsverzekering op grond van artikel 25, eerste lid, jaarlijks wordt vastgesteld door Onze Minister. De premie voor de vrijwillige ziekenfondsverzekering wordt vastgesteld door het ziekenfonds onder goedkeuring van de Ziekenfondsraad. Het onderhavige

wetsontwerp beoogt derhalve ten aanzien van de premie bejaardenverzekering geen materiële wijzigingen.

Ten aanzien van de premie vrijwillige verzekering is dat wel het geval. Voorgesteld wordt namelijk om deze premie te laten vaststellen door de Ziekenfondsraad onder goedkeuring van de Minister. De reden hiervoor is dat landelijk gezien de premies per ziekenfonds aanzienlijke verschillen kunnen vertonen. Teneinde te komen tot een opheffing van deze verschillen wordt een wettelijk geregelde verevening voorgestaan. Voorwaarde voor een en ander is in dat geval dat de ziekenfondsen niet zelf hun premie vrijwillige verzekering kunnen vaststellen. Voorzover het voorgaande niet duidelijk uit de toelichting blijkt zal deze dienovereenkomstig worden aangepast.

III. Met betrekking tot de voordracht tot vaststelling van de in artikel 25, vijfde lid (artikel ID) bedoelde algemene maatregel van bestuur merkt de Raad van State op dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid betrokken zou moeten worden bij deze voordracht. Immers, in artikel ID (artikel 25, zesde lid) wordt deze Minister ook betrokken bij het vaststellen van nadere regelen terzake van de afdracht van de in het vierde lid bedoelde bijdrage aan het Fonds Bejaardenverzekering. Hieromtrent dient te worden opgemerkt dat artikel 25, vijfde lid, is opgenomen in artikel 93a. De verwijzing in het vijfde lid van artikel 25 naar artikel 93a, eerste lid, beoogt de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid te betrekken bij de voordracht tot het vaststellen van de bedoelde algemene maatregel van bestuur.

IV. Met betrekking tot de premievaststelling van de vrijwillige ziekenfondsverzekering merkt de Raad van State op dat, gezien het tweede lid van het in artikel IG bedoelde artikel 32, in het derde lid na «Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid» ware toe te voegen: en van economische Zaken. De tekst van het wetsontwerp zal dienovereenkomstig worden aangepast.

V. Ten slotte merk ik op dat de voor 1984 geraamde kostenontwikkeling van de bejaardenverzekering, in relatie tot de ter beschikking staande overheidsmiddelen, er toe heeft geleid dat de in artikel 25, vierde lid, opgenomen verhouding van 58 : 42

waarin het Rijk en de Algemene Kas van de verplichte verzekering bijdragen in het tekort van de bejaardenverzekering wordt gewijzigd in 56 : 44. In de artikelsgewijze toelichting op artikel I onder D is in dit verband een verduidelijking aangebracht.

Ik veroorloof mij u in overweging te geven, het hierbij gevoegd gewijzigde ontwerp van en de daarmee in overeenstemming gebrachte, overeenkomstig het vorenstaande gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Welzijn,
Volksgezondheid en Cultuur,
J. P. van der Reijden