

Vergaderjaar 1983–1984

18 298 (R 1251)

Internationale Overeenkomst voor veilige containers (CSC) met Bijlagen; Genève, 2 december 1972, zoals gewijzigd op 2 april 1981 (Trb. 1982, 50) en op 13 juni 1983 (Trb. 1984, 24)

B

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 11 augustus 1983

Bij Kabinetsmissive van 7 juni 1983, nr. 58, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, mede namens de Staatssecretarissen van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, A. Kappeyne van de Coppello, en van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt een Internationale Overeenkomst voor veilige containers (CSC) met bijlagen; Genève, 2 december 1972 (Trb. 1976, 28), zoals gewijzigd op 2 april 1981 (Trb. 1982, 50); met toelichtende nota.

1. *Parlementaire goedkeuring*

De Raad van State van het Koninkrijk vermag niet in te zien dat, zoals wordt gesteld in de laatste alinea van bladzijde 4 van de toelichtende nota, het nalaten van bezwaar maken tegen wijzigingen voor de toepassing van de artikelen 91 en volgende van de Grondwet valt aan te merken als het binden van het Koninkrijk aan een (wijzigings-)verdrag. Een dergelijk nalaten heeft tot gevolg dat het Koninkrijk mogelijk wordt gebonden aan een wijziging die – in ieder geval na haar vankrachtwording – ten opzichte van het Koninkrijk het karakter heeft gekregen van een besluit van een volkenrechtelijke organisatie in de zin van artikel 92 van de Grondwet. Aan de binding aan dit

besluit had het Koninkrijk zich alleen kunnen onttrekken door tijdig een verklaring van niet-aanvaarding c.q. bezwaar af te leggen.

De Raad meent dat aan het verlangen om de Staten-Generaal te betrekken bij de beslissing het Koninkrijk al of niet te binden aan een wijziging van de overeenkomst ingevolge artikel IX kan worden voldaan, indien ten aanzien van elke door de Algemene Vergadering aangenomen wijziging steeds tijdig de parlementaire goedkeuringsprocedure wordt aangespannen in het geval de regering aanvaarding van de wijziging wenselijk acht, en in andere gevallen tijdig, na het parlement van dit voornemen in kennis te hebben gesteld, te bestemder plaatse wordt verklaard dat het Koninkrijk de wijziging niet zal aanvaarden.

Met betrekking tot wijzigingen van de Bijlagen ingevolge artikel X wijst de Raad erop dat voor het van kracht worden daarvan geen aanvaardingshandeling van de overeenkomstsluitende partijen is vereist, ofschoon de door de Maritieme Veiligheidscommissie aanvaarde wijziging aan hen «ter fine van aanvaarding» wordt medege-deeld. Nu echter geen uitdrukkelijke aanvaarding wordt voorzien, acht de Raad het standpunt gerechtvaardigd dat hier ook voor de van kracht wording sprake is van een besluit van een volkenrechtelijke organisatie in de zin van artikel 92 van de Grondwet.

Reeds daarom behoeft, ten einde de Staten-Generaal te vrijwaren van goedkeuringsprocedures ter zake, niet een toevlucht te worden genomen tot de constructie in de toelichtende nota, waarbij wijzigingen in de Bijlagen worden aangemerkt als uitvoeringsovereenkomsten in de zin van de Grondwet. Laatstgenoemde constructie ontmoet ook uit hoofde van een juiste interpretatie van de desbetreffende Grondwetsbepaling bedenkingen. Uitdrukkelijk is immers in artikel I van de onderhavige overeenkomst bepaald dat de Bijlagen een integre-rend deel daarvan uitmaken. De Bijlagen zelf zijn derhalve in ieder geval niet te beschouwen als uitvoeringsovereenkomsten in de zin van de Grondwet. Moeilijk valt te verdedigen dat het enkele feit dat het een wijziging van de meer technische Bijlagen volgens een bijzondere procedure betreft voldoende grond vormt om van een uitvoeringsovereenkomst te spreken, nu deze Bijlagen evenzeer tot de overeenkomst behoren als de bepalingen daarvan zelf.

2. *De Wet inzake gevaarlijke werktuigen*

Volgens de toelichting (bladzijde 6 bovenaan) biedt de Wet «op» de gevaarlijke werktuigen een adequate grondslag voor het treffen van de nodige wettelijke en bestuursrechtelij-

de maatregelen ter uitvoering van de overeenkomst. De toelichting maakt in dit verband geen melding van de Wet «inzake» gevaarlijke werktuigen (Stb. 1974, 162).

Deze wet is nog niet in werking getreden en de daaraan ten grondslag liggende Benelux-overeenkomst is nog niet door België en Luxemburg – tevens partij bij de Overeenkomst voor veilige containers – bekrachtigd. Niettemin acht de Raad het ter wille van de duidelijkheid wenselijk dat de toelichting ingaat op de mogelijke gevolgen die de uitvoering van de Overeenkomst voor veilige containers heeft voor de eventuele inwerkingtreding van deze wet, alsmede op de rol die deze wet, zo zij in werking treedt, bij de uitvoering van de Overeenkomst voor veilige containers kan vervullen.

3. *De Arbeidsinspectie en de Inspectie van de Havenarbeid*

In het kader van de bij ministerieel besluit te regelen onderwerpen wordt in de toelichting opgemerkt (bladzijde 7 midden) dat de uitvoering van de Overeenkomst er bovendien toe zal leiden dat in het ministeriële besluit een aantal toezichthoudende en andere taken van de Arbeidsinspectie en de Inspectie van de Havenarbeid wordt opgedragen.

De Raad wijst er in dit verband op, dat aan beide inspecties reeds enige taken zijn opgedragen in respectievelijk artikel 16, eerste lid, van de Wet op de gevaarlijke werktuigen en artikel 1 van de ministeriële beschikking van 6 december 1982 (Scrt. 247). In zoverre is een nieuwe regeling bij ministerieel besluit niet (meer) nodig. Nu de bovenbedoelde passage uit de toelichting een andere indruk wekt, verdient het aanbeveling haar, met inachtneming van het vorenstaande, aan te passen.

4. Blijkens de toelichting (bladzijde 3 onderaan en 4 bovenaan) dient de controle van bestaande containers en het aanbrengen van de veiligheidskeurplaat voor 1 januari 1985 te zijn geschied.

Ter wille van de volledigheid beveelt de Raad aan om in de toelichting eenzelfde vermelding op te nemen ten aanzien van nieuw vervaardigde, maar nog niet onderzochte containers.

Voorts ware de vermelding in de toelichting dat de controle van de containers voor 1 januari 1985 dient te zijn geschied, gelet op de tekst van de desbetreffende bepaling van Bijlage I, te wijzigen in: uiterlijk 1 januari 1985.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden dat bedoelde Internationale Overeenkomst wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal en aan het vertegenwoordigend lichaam van de Nederlandse Antillen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State van het Koninkrijk,
W. Scholten