

Vergaderjaar 1984–1985 Nr. 46*

17 520

Wijziging van de Wet selectieve investeringsregeling en van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 (wijzigingen inzake gebouwen en installaties ten dienste van het landbouwbedrijf alsmede wijziging landbouwvrijstelling)

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, VAN FINANCIËN, VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER, VAN LANDBOUW EN VISSERIJ EN VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN, HOUDENDE INTREKKING VAN HET VOORSTEL VAN WET

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 23 oktober 1984

Bij koninklijke boodschap van 16 augustus 1982 is bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal bovengenoemd voorstel van wet ingediend (kamerstukken II 1981/82, 17 520).

Tijdens de openbare behandeling van dat wetsvoorstel door de Tweede Kamer is onder meer van gedachten gewisseld over een amendement van het lid der Kamer Van der Linden (kamerstukken II 1982/83, 17 520, nr. 8), dat er in de eerste plaats toe strekte de in artikel 8 van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 neergelegde landbouwvrijstelling aan te passen aan de innovatieve ontwikkelingen die in het landbouwbedrijf sedert 1964 hebben plaatsgevonden. In de tweede plaats strekte het amendement ertoe, dat waardeveranderingen van landbouwgrond, die zijn toe te rekenen aan een bestemmingswijziging van de grond doordat de grond een aanwending krijgt buiten de agrarische sfeer, anders dan thans het geval is, in de toekomst tot de te belasten winst zouden worden gerekend.

De derde ondergetekende heeft tijdens de openbare behandeling door de Tweede Kamer als bezwaren tegen het amendement aangevoerd, dat het geen duidelijk en rechtstreeks verband had met het wetsvoorstel, dat de Raad van State er niet over was gehoord, dat overleg met het desbetreffende bedrijfsleven niet had kunnen plaatsvinden en in het bijzonder, dat het op het punt van de inperking van de landbouwvrijstelling materieel terugwerkende kracht zou doen ontstaan.

De Tweede Kamer heeft deze bezwaren niet van doorslaggevende betekenis geoordeeld. Zij heeft het overeenkomstig het amendement gewijzigde wetsvoorstel aangenomen op 25 mei 1983. Het gewijzigde voorstel van wet bereikte vervolgens op 1 juni 1983 de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

Op voordracht van de eerste ondergetekende, gedaan overeenkomstig een verzoek daartoe van de voorzitter van de Eerste Kamer, heeft Hare Majesteit de Koningin het gewijzigde wetsvoorstel ter nadere advisering

* De vorige stukken zijn verschenen onder de nrs. 168 van zitting 1982–1983 en 30, 30a, 30b van vergaderjaar 1983–1984.

aan de Raad van State voorgelegd. Het advies van de Raad van State terzake, gedateerd 22 december 1983, is u bij brief van de eerste ondergetekende dd. 11 mei 1984 toegezonden (kamerstukken I 1983/84, 17 520, nr. 30b).

De Raad van State sprak, naast enkele minder zwaarwegende bedenkingen, als zijn ernstige bedenking uit, dat door het ontbreken van een overgangsregeling ter voorkoming van materiële terugwerkende kracht als hiervoor bedoeld de eisen van rechtszekerheid niet voldoende in acht zijn genomen. De Raad achtte dit zo ernstig, dat hij meende de voorgestelde wijziging van artikel 8 van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 te moeten ontraden.

Onze reeds bestaande bezwaren inzake het ontbreken van een passende overgangsregeling en de bezwaren van de Raad van State hebben ons ertoe gebracht ons te beraden over de verdere behandeling van het onderhavige wetsvoorstel. Wij zijn daarbij tot de conclusie gekomen, dat in de fase van het wetgevende proces in de Eerste Kamer niet op aanvaardbare wijze een passende overgangsregeling kan worden getroffen. Aangezien door het ontbreken van een overgangsregeling de beginselen van rechtszekerheid en rechtvaardigheid ook naar ons oordeel onvoldoende in acht worden genomen, hebben wij gemeend de intrekking van het onderhavige wetsvoorstel te moeten bevorderen. Bij de eerdergenoemde brief van 11 mei 1984 heeft de eerste ondergetekende de Eerste Kamer der Staten-Generaal in kennis gesteld van ons voornemen hiertoe.

Het wetsvoorstel, zoals het werd ingediend bij de Tweede Kamer, strekte ertoe, de agrarische sector uit te sluiten van de regionale investeringsfaciliteiten krachtens de Wet investeringsrekening en een verruiming te bewerkstelligen van de landbouwvrijstelling inzake de heffing krachtens de Wet selectieve investeringsregeling.

De regeling van het eerstbedoelde aspect is bij nota van wijziging opgenomen in het voorstel van wet tot wijziging van de Wet investeringsrekening en van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 (afschaffing van de bijzondere regionale toeslag en de ruimtelijke-orderingstoelage) (kamerstukken II 1983/84, 18 050, nr. 17), dat op 5 juli 1984 kracht van wet gekregen heeft (Stb. 366).

Intrekking van het onderhavige wetsvoorstel zal voorts geen materiële wijziging voor belanghebbenden met zich brengen ter zake van de daarin voorgestelde verruiming van de landbouwvrijstelling in de Wet selectieve investeringsregeling, aangezien de heffing op grond van die wet bij koninklijk besluit van 2 juni 1982 (Stb. 329) met terugwerkende kracht tot 16 september 1981 is opgeschort en voorts het voornemen bestaat deze wet in haar geheel in te trekken. Een voorstel van wet tot deze intrekking zal binnenkort bij de Tweede Kamer worden ingediend.

Intrekking van het thans aan de orde zijnde wetsvoorstel heeft ten slotte tot gevolg, dat daarmee de in dat voorstel opgenomen wijziging van de landbouwvrijstelling voor de inkomstenbelasting en de vennootschapsbelasting komt te vervallen. Aangezien ook wij het in het belang van de agrarische sector een goede zaak vinden, dat de landbouwvrijstelling wordt verruimd tot moderne vormen van landbouw en wordt beperkt door deze niet meer van toepassing te doen zijn op winsten die zijn toe te rekenen aan een bestemmingswijziging buiten de agrarische sector van de grond, zal ten spoedigste een daartoe strekkend wetsvoorstel bij de Tweede Kamer worden ingediend. Een passende overgangsmaatregel ter zake van latente bestemmingswijzigingswinsten zal een van de elementen van dat wetsvoorstel zijn.

Op grond van het vorenstaande berichten wij u, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad en daartoe gemachtigd door Hare Majesteit de Koningin, dat het in de aanhef genoemde wetsontwerp bij deze wordt ingetrokken. Afschrift dezes wordt gezonden aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Economische Zaken,
G. M. V. van Aardenne

De Minister van Financiën,
H. O. C. R. Ruding

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. Winsemius

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks