

Vergaderjaar 1984–1985 Nr. 14¹

18 175

Wijziging van enige wetten inzake belastingen tot beperking van het aangetekend verzenden van stukken en tot het aanbrengen van enkele andere wijzigingen

MEMORIE VAN ANTWOORD

Ontvangen 27 september 1984

De leden van de C.D.A.-fractie – en eveneens de leden van de overige fracties – stellen prijs op een nadere uiteenzetting omtrent de juridische gevolgen van het niet ontvangen van bepaalde stukken, dit met het oog op de rechtspositie van de burgers. In concreto gaat het deze leden om vragen als: bij wie berust de bewijslast dat een bepaald stuk niet is ontvangen, en: welke wegen staan voor de belastingplichtige open om zich te verweren tegen het verwijt dat hij niet tijdig heeft gereageerd alsmede tegen de financiële last (boete) die hiervan het gevolg kan zijn.

Met betrekking tot het niet-ontvangen van bepaalde stukken kunnen zich verschillende situaties voordoen. Voor elke situatie geldt echter dat, gelet op de omstandigheid dat in de praktijk vrijwel alle ter post bezorgde stukken daadwerkelijk bij de geadresseerden aankomen, de belastingplichtige in beginsel zal moeten bewijzen – dat wil zeggen aannemelijk maken – dat een bepaald stuk niet door hem is ontvangen, bij voorbeeld als gevolg van de omstandigheid dat hij inmiddels is verhuisd.

Indien het zou gaan om een tot de belastingplichtige gericht aanmaning of vordering om bepaalde werkzaamheden ten behoeve van de belastingheffing te verrichten – gedacht kan worden aan een aanmaning of een vordering tot het doen van aangifte – heeft het niet-reageren daarop tot gevolg dat een administratieve boete kan worden opgelegd. Als de belastingplichtige aannemelijk maakt dat hem ter zake van zijn (tweede) verzuim geen verwijt treft omdat hij het stuk niet heeft ontvangen, zal naar aanleiding van een daartoe strekkend verzoek de opgelegde boete worden kwijtgescholden. De belastingplichtige zal dan in de gelegenheid zijn om alsnog de verlangde werkzaamheden ten behoeve van de belastingheffing te verrichten.

Het stuk kan een beslissing van de inspecteur bevatten waartegen binnen een door de wet gestelde termijn een rechtsmiddel kan worden aangewend; men denke bij voorbeeld aan de uitspraak op een bezwaarschrift. Indien een dergelijk stuk niet wordt ontvangen, heeft dit tot gevolg dat de door de wet gestelde termijn voor het instellen van beroep bij de rechter verstrijkt. Mocht de termijn zijn verstreken in een geval waarin de belanghebbende aannemelijk kan maken dat het desbetreffende stuk door hem niet is ontvangen, dan kan de voorzitter van de belastingkamer van het Gerechtshof respectievelijk de voorzitter van de Tariefcommissie hem machtiging verlenen alsnog binnen een bepaalde termijn van het rechtsmiddel gebruik te maken. Overigens laat het wetsontwerp de mogelijkheid onverlet dat de inspecteur in bijzondere gevallen besluit tot het aangetekend verzenden van een bepaald stuk.

¹ De vorige stukken zijn verschenen onder de nummers 212 en 212a van de zitting 1983–1984.

Samenvattend kan worden gesteld dat de voorgenomen beperking van het aangetekend verzenden van stukken in de praktijk als regel geen nadelige gevolgen zal hebben voor de rechtspositie van belastingplichtigen, en dat in het zeldzame geval een ter post bezorgd stuk niet zou zijn ontvangen er mogelijkheden bestaan om eventuele nadelige gevolgen daarvan teniet te doen.

De leden van de V.V.D.-fractie vragen of het Kabinet op enigerlei wijze erop let dat bij andere diensten en departementen ook daadwerkelijk aandacht wordt besteed aan de onderlinge afstemming van wetgeving, daarbij doelend op een regeling tot beperking van het aangetekend verzenden, en wanneer ter zake voorstellen kunnen worden verwacht.

Ik kan hieromtrent meedelen, dat in de Ministerraad is besloten dat de departementen elk voor zich zullen nagaan of er aanleiding bestaat om eigen regelingen betreffende het verzenden van stukken te vereenvoudigen. In dit stadium kan nog niet worden aangegeven binnen welke termijn ter zake voorstellen kunnen worden verwacht.

De staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning