

Vergaderjaar 1984–1985

18 620

Wijziging van een aantal bepalingen in Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, de Faillissementswet en de Uitvoeringswet betreffende het Europees Verdrag inzake de Rechtspositie van migrerende werknemers

C

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 11 september 1984

Blijkens de mededeling van de Directeur van uw Kabinet van 22 maart 1984, nr. 73, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies betreffende het wetsontwerp houdende wijziging van een aantal bepalingen van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, de Faillissementswet, het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en de Uitvoeringswet betreffende het Europees Verdrag inzake de rechtspositie van migrerende werknemers rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 6 juni 1984, nr. W03.84.0127/04.4.22, mogen wij u hierbij aanbieden.

Over het advies mogen wij het volgende opmerken.

1. De Raad van State merkt op dat de regeling van benoeming en ontslag van ambtenaren van de burgerlijke stand samen met enkele organisatorische bepalingen over deze dienst op voorstel van de Werkgroep Herziening Gemeentewet uit de gemeentewet (artikel 183) wordt gelicht (bladzijde 4, memorie van toelichting). De regeling van benoeming en ontslag wordt overgeplaatst naar de nieuwe titel 3a van Boek 1 BW. Naar de mening van de Raad van State past deze regeling op het gebied van het ambtenarenrecht echter evenmin in Boek 1 BW. Boek 1 gaat immers over personen- en familierecht en regelt alleen die

aspecten van de burgerlijke stand, welke direct van invloed zijn op de burgerlijke staat van personen.

De rechtspositieregeling van de daar werkende ambtenaren hoort daar niet bij. Daarbij komt nog, aldus de Raad van State, dat artikel 15a, eerste lid, niet spoort met het bestaande artikel 16, tweede lid, Boek 1 BW.

Indien een afzonderlijke regeling voor ambtenaren van de burgerlijke stand nodig wordt geacht, lijkt, naar het oordeel van de Raad van State, een regeling in het Besluit Burgerlijke Stand (Stb. 1969, 326) meer voor de hand te liggen.

Artikel 125 van de Ambtenarenwet biedt de mogelijkheid van delegatie onder meer op het gebied van de onderwerpen als benoeming en ontslag, welke in de voorgestelde titel 3a van Boek 1 BW zijn genoemd. Regelgeving van rechtspositionele kwesties bij algemene maatregel van bestuur kan als gebruikelijk worden beschouwd, mede gelet op het feit dat het Algemeen Rijksambtenarenreglement en de rechtspositieregelingen van bij voorbeeld onderwijsgevenden dezelfde rechtsvorm hebben.

Met de Raad van State zijn wij van mening dat de regeling van benoeming en ontslag van ambtenaren van de burgerlijke stand beter past in het Besluit Burgerlijke Stand (Stb. 1969, 326). In het Besluit Burgerlijke Stand zullen de ter zake relevante artikelen

worden opgenomen. In verband hiermee worden in artikel 25 onder e Boek 1 BW benoeming en ontslag genoemd als onderwerpen die bij algemene maatregel van bestuur worden geregeld.

2. De Raad van State merkt vervolgens op dat het voorgestelde artikel 7, derde lid, de wijziging of vaststelling van de geslachtsnaam wordt gezien als een bevoegdheid van uw Minister van Justitie. Terecht is de Raad van mening dat deze bevoegdheid, evenals die van artikel 7, eerste en tweede lid, toekomt aan de Koning. Deze – abusievelijk in het derde lid van artikel 7 opgenomen – afwijkende formulering is in de door de Raad van State bedoelde zin aangepast.

3. De door de Raad van State gemaakte redactionele kanttekeningen zijn in het ontwerp van wet en de memorie van toelichting verwerkt.

4. Het wetsontwerp, zoals het voor advies aan de Raad van State is aangeboden, bevatte voorstellen tot wijziging van de artikelen 889 en 890 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. Deze voorstellen zijn geschrapt, aangezien deze materie in een ander wetsontwerp zal worden geregeld.

Wij veroorloven ons u in overweging te geven het hierbij gevoegde gewijzigde ontwerp van wet en de daarmee in overeenstemming gebrachte, overeenkomstig het vorenstaande, gewijzigde memorie van toelichting met bijlagen aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

De Staatssecretaris van Justitie,
V. N. M. Korte-van Hemel