

Vergaderjaar 1984–1985

18 754 (R 1272)

**Wijziging van de nieuwe Rijkswet op het
Nederlandschap**

B

ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 21 november 1984

Bij Kabinetsmissive van 20 november 1984, no. 6, heeft Uwre Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Justitie, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt een ontwerp van rijkswet met memorie van toelichting tot wijziging van de nieuwe rijkswet op het Nederlandschap.

1. Ter motivering van de voorliggende ontwerp-rijkswet wordt in de memorie van toelichting allereerst aangevoerd dat de consequenties van artikel 5, zoals neergelegd in de ontwerp-rijkswet op het Nederlandschap, voor het beleid ter zake van de toelating van buitenlandse pleegkinderen onvoldoende zijn onderkend bij de voorbereiding en de behandeling van die ontwerp-rijkswet. Uiteengezet wordt dat dit beleid is omkleed met vele waarborgen, waarvan er twee worden genoemd. De zorgvuldige procedure, die met het oog op het belang van het kind bij de toelating van buitenlandse adoptief-kinderen wordt gevolgd, zou door het voorgestelde artikel 5 worden doorkruist. Voorts wordt gesteld dat artikel 5 naar de huidige formulering afbreuk zou doen aan het restrictieve toelatingsbeleid, aangezien kinderen, die op voet van artikel 5 de Nederlandse nationaliteit verkrijgen, nooit kunnen worden geweerd.

Nu het onderhavige ontwerp ertoe strekt de vigerende regeling in stand te houden en in de memorie van toelichting wordt aangekondigd dat het vraagstuk van het nationaliteitsgevolg van buitenlandse adopties op korte termijn in zijn context kan worden gezien bij de behandeling van een nog in te dienen wetsvoorstel betreffende de opnemings van buitenlandse pleegkinderen, acht de Raad van State van het Koninkrijk het niet opportuun naar aanleiding van deze novelle evenbedoelde problematiek ten principale aan de orde te stellen. De noodzaak van een novelle dient evenwel op meer adequate wijze in de toelichting te worden aangegeven dan thans het geval is.

Voor wat betreft het eerste argument valt op dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen buitenlandse pleegkinderen en buitenlandse adoptief-kinderen, naar Nederlands recht een wezenlijk onderscheid, noch tussen buitenlandse adopties die wel en die welke niet voldoen aan de vereisten, gesteld in het voorgestelde artikel 5. Om te beoordelen of en in hoeverre artikel 5 inbreuk zal maken op het beleid ter zake van de toelating van buitenlandse pleegkinderen, is het noodzakelijk inzicht te hebben in de mate waarin beide onderscheidingen thans een rol spelen in het kader van

evenbedoeld beleid. Indien buitenlandse adoptief-kinderen, die voldoen aan de vereisten van artikel 5, in de regel worden toegelaten (in welk verband met nadruk kan worden gewezen op de in de toelichting onder c bedoelde voorwaarde), zou nader moeten worden uiteengezet hoe artikel 5 op relevante wijze inbreuk kan maken op het tot nu toe gevoerde toelatingsbeleid.

Het tweede argument lijkt geen zelfstandige betekenis te hebben naast het eerste, aangezien het toelatingsbeleid van vreemdelingen als genus geldt ten aanzien van het toelatingsbeleid van buitenlandse pleegkinderen.

2. De inhoud van de thans voorliggende novelle sluit aan bij het geldende recht. Verwezen zij naar de artikelen 1bis en 6, laatste lid, van de Wet van 1892 (Stb. 268). Laatstbedoelde bepaling (zie het voorgestelde artikel 11, tweede lid, van de ontwerp-rijkswet, als voorgesteld onder artikel I.D. van het ontwerp) noopt tot enige relativering van de stelling in de toelichting dat de handhaving van de status quo inhoudt, dat vooralsnog aan buitenlandse adopties geen nationaliteitsgevolg wordt verbonden.

3. Voor een redactionele kanttekening moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft u in overweging het ontwerp van rijkswet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal en aan het vertegenwoordigend lichaam van de Nederlandse Antillen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

Coll.: YS/JT.

De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,
W. Scholten

Redactionele kanttekening, behorende bij het advies no. W03.84.0691/08.4.48 van de Raad van State van het Koninkrijk van 21 november 1984

– De tekst van het wijzigingsvoorstel ware in overeenstemming te brengen met punt 120 van de Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek.