

Vergaderjaar 1984–1985

**18837 (R 1278)**

## **Internationale Overeenkomst inzake harmonisatie van goederencontroles aan de grenzen; Genève, 21 oktober 1982**

**Nr. 1**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Ter griffies van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen 24 januari 1985. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen te kennen worden gegeven op uiterlijk 23 februari 1985.

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 11 januari 1985

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet en het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden<sup>1</sup>, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de op 21 oktober 1982 te Genève tot stand gekomen Internationale Overeenkomst inzake de harmonisatie van de goederencontroles aan de grenzen, met bijlagen (Trb. 1984, 29)<sup>2</sup>.

Een toelichtende nota bij deze Overeenkomst gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Aan de Gouverneur van de Nederlandse Antillen is verzocht hogerge-noemde stukken op 24 januari 1985 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen.

De Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen is van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek

<sup>1</sup> Art. 91, (1), add.art. XXI, GW;  
Art. 61, (3), G.W. 1972 en Art. 24 Statuut.

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd op bibliotheek.

## Toelichtende nota

Het internationale verkeer van goederen tussen met name Europese staten kent een grote omvang. De daarmee samenhangende intensieve vervoerstromen zijn echter onderworpen aan vele controles en formaliteiten, die per staat kunnen verschillen. Niet alleen verschillen in de inhoud van de controles en formaliteiten vormen een belangrijke belemmering voor het goederenvervoer. Het is vooral ook de wijze waarop de nationale controlerende diensten de controles en formaliteiten uitvoeren die tot oponthoud leidt. Het is op dit laatste aspect dat de onderhavige Overeenkomst zich richt.

De Overeenkomst beoogt de afwikkeling van het grensoverschrijdend vervoer te vereenvoudigen (en daarmee te versnellen) door aantal en duur van de controles en formaliteiten te verminderen. Belangrijk middel hiertoe is de coördinatie van de controle-procedures en wijze van hun uitvoering zowel op nationaal als op internationaal niveau (artikel 2).

De Overeenkomst is van toepassing op het vervoer van goederen over de weg, over de binnenwateren en per spoor, op de zeescheepvaart en luchtvaart, alsmede op de diverse vormen van gecombineerd vervoer (artikel 3). Zij is niet van toepassing op:

1. controles van personen;
2. de inhoud van de controles en formaliteiten zoals die van toepassing zijn in de diverse staten;
3. controles op vervoermiddelen, behoudens vervoermiddelen waarmee vervoer van dieren en produkten van dierlijke oorsprong, planten en plantaardige produkten plaatsvindt.

De verbetering van de organisatie en coördinatie van de werkzaamheden van de nationale controlerende diensten wordt op diverse wijzen nagestreefd, o.a. door:

- i. geharmoniseerd optreden van douane en andere controlerende diensten (artikel 4);
- ii. een goede personele bezetting van de diensten, alsmede het ter beschikking stellen van voldoende materieel, waarbij als criterium geldt het algemene verkeersaanbod (artikel 5);
- iii. internationale hechte samenwerking, waaronder het eventueel sluiten van multilaterale of bilaterale verdragen (artikel 6);
- iv. het gebruikmaken van gezamenlijke inrichtingen, het op elkaar afstemmen van de openingsuren van de grensposten en van de diensten die er worden verricht (artikel 7).

Voor de doorvoer, in het bijzonder die plaatsvindt onder een internationale regeling van het douanevervoer, wordt de verdragspartijen gevraagd het uitvoeren van controles te beperken tot situaties waarin reële risico's dit noodzakelijk maken.

Bovendien zou ten behoeve van de snelle afwikkeling van dit vervoer gestreefd dienen te worden naar uitbreiding van de openingstijden van en ruimere bevoegdheden voor de douanekantoren.

Met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van de Overeenkomst en de uitvoering van de daarin vervatte verplichtingen zijn in de bijlagen, die krachtens artikel 13 integrerend onderdeel van de Overeenkomst vormen, nader uitgewerkte regels neergelegd met betrekking tot de harmonisatie van de douanecontroles en andere vormen van controle, voorts bijzondere bepalingen die gelden bij bepaalde soorten van inspectie (medisch-sanitaire, veterinaire en fytosanitaire inspecties) en nadere regelingen met betrekking tot de controle op het voldoen aan technische en kwaliteitsvereisten. Tenslotte bevat bijlage 7 de procedureregels die van toepassing zijn voor het functioneren van de in artikel 22, tweede lid, bedoelde Administratieve Commissie.

In artikel 15 is op aandrang van de Europese Gemeenschappen de zogenaamde «greater facility»-clausule opgenomen, op grond waarvan organisaties voor regionale economische integratie het recht hebben hun eigen wetgeving ten aanzien van controles toe te passen aan hun binnen- en grenzen, op voorwaarde dat aan de vereenvoudiging voortvloeiend uit de onderhavige Overeenkomst geen afbreuk wordt gedaan.

In artikel 16 is vastgelegd dat ook organisaties voor regionale economische integratie, zoals de EEG, bij de Overeenkomst partij kunnen worden. Aangezien de Overeenkomst ook betrekking heeft op gebieden die tot de exclusieve bevoegdheid van de EEG behoren, zal de EEG bij de Overeenkomst partij worden, wanneer haar lid-staten daartoe overgaan.

Problemen die met betrekking tot de interpretatie of toepassing van de Overeenkomst rijzen zullen bij voorkeur door onderhandelingen tussen de betrokken verdragspartijen worden geregeld. Voor het geval dat niet tot resultaat leidt voorziet de Overeenkomst in een arbitrageprocedure (artikel 20).

Ten aanzien van deze arbitrageprocedure kunnen de verdragspartijen een voorbehoud maken. Dit is het enige voorbehoud dat de Overeenkomst toestaat (artikel 21). Het Koninkrijk is niet voornemens van deze mogelijkheid gebruik te maken.

Artikel 22 bevat de wijzigingsprocedure van de Overeenkomst en de bijlagen. Wijzigingen van de Overeenkomst zullen hier te lande aan de parlementaire goedkeuring dienen te worden onderworpen. Dit geldt niet voor wijzigingen van de bijlagen. Zoals hierboven al aan de orde is gekomen, strekken de bijlagen ter verwezenlijking van de doelstellingen en ter uitvoering van de in de Overeenkomst vervatte verplichtingen.

De bijlagen zelf zijn derhalve te beschouwen als uitvoeringsverdragen van de Overeenkomst. Aldus zal voor wijzigingen van de bijlagen, en ook voor eventueel nieuw toe te voegen bijlagen, de uitzondering van artikel 62, eerste lid, onderdeel b, van de Grondwet naar de tekst van 1972 gelden.

Ondanks het enigszins vrijblijvende karakter van de Overeenkomst kan deze een gunstige invloed hebben op het streven om te komen tot een efficiënte afwikkeling van het grensoverschrijdend vervoer; met name voor de Nederlandse export is dit van groot belang.

De verplichtingen die voortvloeien uit de Overeenkomst zijn van dien aard, dat Nederland daaraan reeds in ruime mate voldoet. Noch financiële, noch technische consequenties zijn derhalve verbonden aan de aanvaarding van de Overeenkomst.

Aangezien deze Overeenkomst, zoals vermeld, ook betrekking heeft op gebieden die tot de exclusieve bevoegdheid van de EEG behoren zal de aanvaarding ervan in EEG-verband worden gecoördineerd.

De EEG alsmede de afzonderlijke lid-staten hebben op 1 februari 1984 de Overeenkomst ondertekend.

De Overeenkomst zal voor het gehele Koninkrijk gelden.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,  
N. Smit-Kroes

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,  
W. F. van Eekelen

De Minister van Financiën,  
H. O. C. R. Ruding