

Vergaderjaar 1984–1985

18 837 (R 1278)

Internationale Overeenkomst inzake harmonisatie van goederencontroles aan de grenzen; Genève, 21 oktober 1982

A

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE VAN HET KONINKRIJK

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 25 juli 1984

Bij Kabinetsmissive van 22 maart 1984, no. 70, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Verkeer en Waterstaat, mede namens de Minister van Financiën en de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt een Internationale Overeenkomst inzake de harmonisatie van de goederencontroles aan de grenzen, met bijlagen; Genève, 21 oktober 1982, met toelichtende nota.

1. Zoals blijkt uit bladzijde 1 van de toelichtende nota, is de onderhavige overeenkomst niet van toepassing op de controles op vervoermiddelen. In artikel 2 van bijlage 3 wordt echter gesteld, dat de veterinaire controle tevens de controle omvat van de middelen, waarmee het vervoer van dieren en produkten van dierlijke oorsprong plaatsvindt. Evenzo valt ingevolge artikel 2 van bijlage 4 onder fytosanitaire controle tevens de controle van de middelen, waarmee het vervoer van planten en plantaardige produkten plaatsvindt. Het komt de Raad van State van het Koninkrijk diensgevolge wenselijk voor de toelichtende nota op dit punt te wijzigen.

2. Op bladzijde 3 van de toelichtende nota wordt gesteld dat de wijzigingen

van de bijlagen niet aan de parlementaire goedkeuring onderworpen behoeven te worden, aangezien deze strekken ter verwezenlijking van de doelstellingen en ter uitvoering van de in de overeenkomst vervatte verplichtingen. De Raad meent op dit ogenblik in het midden te moeten laten in hoeverre dit standpunt in zijn algemeenheid gedeeld kan worden – te dezer zake bestaat een verschil van mening tussen de Raad van State van het Koninkrijk en Uw Minister van Buitenlandse Zaken – doch ten aanzien van de thans voorliggende zaak zij opgemerkt, dat dit standpunt bedenkingen ontmoet in verband met additioneel artikel XXI, eerste lid, onderdeel b, jo artikel 62, eerste lid, onderdeel b, van de Grondwet naar de tekst van 1972 en de inhoud van de betreffende overeenkomstbepalingen. Naast het feit, dat de bijlagen ingevolge artikel 13 een integrerend deel van de onderhavige overeenkomst uitmaken, kan er op gewezen worden dat zowel wat de wijziging van bestaande bijlagen als wat de vaststelling van nieuwe bijlagen betreft geen andere procedure wordt voorgeschreven dan die welke geldt ten aanzien van de overeenkomst zelf. Daarenboven mag er niet aan worden voorbijgegaan, dat blijkens de geschiedenis van de totstandkoming van de artikelen 60 t/m 62 van de Grondwet

artikel 62, eerste lid, onderdeel b, eng moet worden geïnterpreteerd.

Deze restrictieve uitleg brengt mede, dat voor de kwalificatie als uitvoeringsovereenkomst tevens vereist is, dat in een specifieke bepaling van de overeenkomst de grondslag daarvoor wordt gegeven. De bepaling moet voorzien in het sluiten van uitvoeringsovereenkomsten en moet een zekere omschrijving geven van het onderwerp dat daarbij nader moet worden geregeld. Aangezien evenwel ten aanzien van (wijzigingen van) bijlagen bij de onderhavige overeenkomst aan het evengenoemde vereiste van gespecificeerdheid niet is voldaan, is de Raad van oordeel, dat de bijlagen niet te beschouwen zijn als uitvoeringsovereenkomsten in de zin van de Grondwet.

3. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden dat bedoelde Internationale Overeenkomst wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal en aan het vertegenwoordigend lichaam van de Nederlandse Antillen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,
W. Scholten

**Lijst van redactionele kanttekeningen,
behorende bij het advies no.
W09.84.0130/17.4.29 van de Raad van
State van 25 juli 1984**

– Het opschrift van de toelichtende nota (bladzijde 1) ware aan te vullen met de vindplaats van de overeenkomst: Trb. 1984, 29.

– Op bladzijde 1, tweede alinea, van de toelichtende nota waren in de tweede volzin de woorden: «controles en procedures en wijze» te wijzigen in: controleprocedures en de wijze.

– Het is wenselijk de laatste alinea van bladzijde 3 van de toelichtende nota te completeren met het gegeven, dat ondertekening door de EEG en de landen van de EEG op 1 februari 1984 heeft plaatsgevonden (Trb. 1984, 29, bladzijde 24).