

Vergaderjaar 1984–1985

18933

Protocol bij het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand; Genève, 28 september 1984

Nr. 1

Ter griffies van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen 12 april 1985. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen te kennen worden gegeven op uiterlijk 12 mei 1985.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 10 april 1985

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet¹, de Raad van State gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 28 september 1984 te Genève tot stand gekomen Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand aangaande de langlopende financiering van het programma voor samenwerking inzake de bewaking en evaluatie van het transport van luchtverontreinigende stoffen over lange afstand in Europa (EMEP) (Trb. 1984, 157).²

Een toelichtende nota bij dit Protocol gelieve U hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,
R. F. M. Lubbers

¹ Art. 91, (1), add. art. XXI, (1) (a) GW. en art. 61, (3), GW. 1972.

² Ter inzage gelegd op de bibliotheek

TOELICHTENDE NOTA

I. Algemeen

Op 16 maart 1983 is het V.N.-Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, tot stand gekomen te Genève op 13 november 1979 (Trb. 1980, 21 en 1980, 159), in werking getreden. Tengevolge van deze inwerkingtreding is op grond van artikel 9 van het verdrag de uitvoering van de werkzaamheden van het in 1976 gestarte Programma voor samenwerking inzake de bewaking en evaluatie van het transport van luchtverontreinigende stoffen over lange afstand in Europa, hierna te noemen EMEP, komen te vallen onder de verantwoordelijkheid van het uitvoerend orgaan van het verdrag.

Het doel van het EMEP is om informatie te verzamelen over depositie en concentratie van luchtverontreiniging en over het transport daarvan over de nationale grenzen heen. Dit onderzoek is met name van belang, omdat daardoor kwantitatieve gegevens ten aanzien van de onderlinge beïnvloeding van de luchtkwaliteit verkregen kunnen worden, op basis waarvan internationale samenwerking bij de bestrijding van luchtverontreiniging kan plaatsvinden.

Het Programma, dat zich in eerste instantie op SO_2 en volgproducten richt, beoogt:

- het uitvoeren van metingen als onderdeel van nationale meetprogramma's,
- het verzamelen van emissiegegevens ten behoeve van het maken van modelberekeningen,
- het toepassen en verder ontwikkelen van mathematisch en klimatologische modellen,
- het internationaal evalueren van nationaal verkregen meetgegevens en
- onderzoek met betrekking tot chemische processen in de atmosfeer.

De nationaal verstrekte gegevens worden verzameld en bewerkt in drie hiertoe aangewezen internationale coördinatiecentra, te weten het Chemical Coordinating Centre (Noorwegen), het Meteorological Synthesizing Centre-East (USSR) en het Meteorological Synthesizing Centre-West (Noorwegen).

De rapporten, opgesteld door deze centra, worden besproken in het bestuursorgaan van het EMEP. De resultaten hiervan worden voorgelegd aan het uitvoerende orgaan.

Het verzamelen van de nationale gegevens komt voor rekening van de verdragssluitende partijen afzonderlijk. De werkzaamheden van de internationale coördinatiecentra zijn tot op heden gefinancierd door de respectieve gastlanden waar deze centraal zijn gevestigd, met steun uit het V.N.-Milieufonds en door middel van vrijwillige bijdragen van een beperkt aantal ECE-landen. Nederland heeft hiertoe jaarlijks een bedrag van 20 000 dollar beschikbaar gesteld.

Met ingang van 1 januari 1985 komt de bijdrage uit het V.N.-Milieufonds, die – zoals gebruikelijk voor dit fonds – bedoeld is geweest als steun bij het opstarten van het EMEP, te vervallen. Teneinde de continuïteit van de EMEP-werkzaamheden te verzekeren en minder afhankelijk te maken van vrijwillige bijdragen, is tijdens de eerste bijeenkomst van het uitvoerend orgaan (juni 1983) besloten een protocol op te stellen, dat voorziet in een systeem van verplichte bijdragen ter financiering van de in het vastgestelde werkprogramma van het EMEP voorziene activiteiten van de internationale coördinatiecentra. Daarnaast blijft de mogelijkheid bestaan door middel van vrijwillige bijdragen, onder voorbehoud van goedkeuring door het uitvoerend orgaan, ondermeer speciale werkzaamheden te financieren. De mogelijkheid van een vrijwillige bijdrage is tevens voorzien om de Verenigde Staten en Canada, die partij zijn bij het Verdrag, maar waarvan het territorium ligt buiten de geografische reikwijdte van het EMEP, gelegenheid te bieden het EMEP financieel te steunen.

Voor Nederland betekent goedkeuring van het protocol dat op grond van het lopende werkprogramma en het in de bijlage van het protocol voorziene bijdragenpercentage gerekend moet worden op een bijdrage van rond 27 000 dollar. Met dit bedrag is in het concept-onderzoeksprogramma Lucht voor de periode 1985–1987 rekening gehouden. Naast de EG-Lidstaten zal ook de Europese Economische Gemeenschap partij worden bij het protocol en aan de financiering van het EMEP bijdragen.

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

De verplichting tot een bijdrage aan de financiering van het EMEP wordt beperkt tot de verdragsluitende partijen binnen Europa.

Artikel 2

Werkzaamheden van de internationale coördinatiecentra worden slechts vergoed voorzover het werkprogramma van het bestuursorgaan van het EMEP hierin voorziet en de bijbehorende begroting overeenkomstig artikel 5 van het protocol door het uitvoerend orgaan van het verdrag is aangenomen.

Artikel 7

De regeling voor geschillen is identiek aan de regeling, voorzien in artikel 13 van het verdrag.

Artikel 8

Dit artikel voorziet, in navolging van artikel 14 van het Verdrag, in mogelijkheid tot ondertekening door de Europese Economische Gemeenschap.

Evenals het verdrag zal het protocol voor wat het Koninkrijk betreft slechts voor Nederland gelding hebben.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. Winsemius

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
W. F. van Eekelen

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onderdeel b, van de Wet op de Raad van State.