

Vergaderjaar 1984–1985

19 137

Wijziging van de In- en uitvoerwet

Nr. 1

KONINKLIJKE BOODSCHAP

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een voorstel van Wet tot wijziging van de In- en uitvoerwet.

De toelichtende memorie (en bijlagen), die het Wetsvoorstel vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's-Gravenhage, 29 augustus 1985

Beatrix

Nr. 2

VOORSTEL VAN WET

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het, in verband met de samenhang tussen de Sanctiewet 1977 (Stb. 1980, 93) en de In- en uitvoerwet (Stb. 1962, 295), wenselijk is in de laatstgenoemde wet te voorzien in de mogelijkheid van bekrachtiging bij de wet van bepaalde invoer- en uitvoerbesluiten, welke worden vastgesteld in het belang van de internationale rechtsorde, dat het voorts wenselijk is de In- en uitvoerwet te wijzigen om beter uitvoering te kunnen geven aan regelingen, vastgesteld door organen van de Europese Gemeenschappen op het gebied van het internationale goederenverkeer en die wet aan te passen aan de gebleken behoeften, met name met betrekking tot de mogelijkheid van beroep en het toezicht op de naleving;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De In- en uitvoerwet (Stb. 1962, 295) wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. de aanhef van het eerste lid komt te luiden: Onverminderd het bepaalde in artikel 2, tweede lid, wordt in deze wet en de daarop berustende bepalingen verstaan onder;;

2. in het eerste lid wordt na de definitie van goederen de volgende definitie ingevoegd:

Algemene wet: de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31);;

3. in het eerste lid komt de definitie van «invoer van goederen» onderscheidenlijk «uitvoer van goederen» te luiden:

invoer van goederen: het doen volgen van goederen van enige bestemming als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onder a, en tweede lid van de Algemene wet, alsmede iedere handeling die daarop kennelijk rechtstreeks is gericht;

uitvoer van goederen: het doen uitgaan van goederen in enig geval als bedoeld in artikel 12 of 12a van de Algemene wet, dan wel het inslaan van goederen in douane-entrepot of het opslaan van goederen in een inrichting voor douane-opslag, in enig geval waarin ingevolge het bij of krachtens de Algemene wet bepaalde een aangifte ten uitvoer is vereist, alsmede iedere handeling die daarop kennelijk rechtstreeks is gericht;;

4. het tweede lid vervalt;

5. het bestaande derde lid wordt vernummerd tot tweede lid; in dit lid wordt «Zij» vervangen door: Deze wet;

6. toegevoegd wordt een nieuw derde lid, luidende:

3. Voor de toepassing van de bij of krachtens deze wet ter zake van invoer gestelde regelen worden goederen als bedoeld in de artikelen 114, 119 of 119 in verband met 122 van de Algemene wet, dan wel vermiste goederen als bedoeld in artikel 126, eerste lid, van die wet, geacht de bestemming ten invoer tot verbruik van die wet te hebben gevolgd.

B

In artikel 2 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. na het eerste lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

2. In een invoer- of uitvoerbesluit kan worden bepaald dat bij of krachtens dat besluit ten aanzien van de invoer of uitvoer van goederen gestelde regelen slechts gelden met betrekking tot een of meer daarbij aangewezen bestemmingen onderscheidenlijk gevallen als bedoeld in de in artikel 1 opgenomen definitie van invoer onderscheidenlijk uitvoer van goederen. Daarbij kan tevens worden bepaald, dat voor de toepassing van die regelen en de daarop berustende bepalingen de definitie van invoer onderscheidenlijk uitvoer slechts betrekking heeft op de aangewezen bestemmingen onderscheidenlijk gevallen.;

2. a. het bestaande tweede lid wordt vernummerd tot derde lid;

b. in de aanhef van dit lid wordt «De regelen» vervangen door: De in het eerste lid bedoelde regelen,

c. in dit lid komt onderdeel b te luiden:

b. toekenning aan Onze bij het besluit aangewezen Minister van de bevoegdheid tot het vaststellen van heffingen, door hem op te leggen ter zake van de invoer, dan wel de uitvoer van goederen, alsmede van restituties of bijdragen, door hem op aanvraag te verlenen ter zake van de invoer, dan wel de uitvoer van goederen;

d. in dit lid wordt voorts, onder vervanging van de letters voor de onderdelen c en d door onderscheidenlijk d en e, een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

c. toekenning aan Onze bij het besluit aangewezen Minister van de bevoegdheid tot het verlenen van teruggaaf of kwijtschelding van heffingen, door hem opgelegd ter zake van de invoer, dan wel de uitvoer van goederen;

3. het bestaande derde tot en met achtste lid vervallen;

4. toegevoegd wordt een nieuw lid, luidende:

4. Bij een invoer- of uitvoerbesluit kan aan een of meer van Onze daarbij aangewezen Ministers de bevoegdheid worden toegekend om, ter uitvoering van een voor Nederland bindend besluit, vastgesteld door een orgaan van de Europese Gemeenschappen, regelen als bedoeld in het eerste lid te stellen, dan wel in dat invoer- of uitvoerbesluit gestelde regelen buiten werking te stellen. Daarbij wordt aangegeven ten aanzien waarvan de regels kunnen worden gesteld en wat de regels kunnen inhouden.

C

In artikel 2b vervalt het nummer 1 voor het eerste lid, alsmede het tweede lid.

D

Ingevoegd wordt een nieuw artikel 2c, luidende:

Artikel 2c. 1. De voordracht tot vaststelling, wijziging of intrekking van een invoer- of uitvoerbesluit of een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2b wordt Ons gedaan door Onze Minister van Economische Zaken en Onze Ministers, wie het mede aangaat, te zamen.

2. Alvorens de voordracht tot vaststelling, wijziging of intrekking van een invoer- of uitvoerbesluit of een maatregel als bedoeld in artikel 2b te doen, horen Onze in het eerste lid bedoelde Ministers de Sociaal-Economische Raad of een commissie als bedoeld in artikel 43 van de Wet op de Bedrijfsorganisatie (Stb. 1950, K 22), dan wel de naar hun oordeel bij dat besluit in belangrijke mate betrokken produkt- en bedrijfsschappen.

3. Ten aanzien van een voordracht, betrekking hebbende op een invoer- of uitvoerbesluit of een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2b, vast te stellen in het belang van de inwendige of uitwendige veiligheid des lands of van de internationale rechtsorde op zichzelf, dan wel in verband met een daarop betrekking hebbende internationale afspraak, geldt het tweede lid niet, ingeval naar het oordeel van Onze vorenbedoelde Ministers het algemeen belang zich tegen de toepassing daarvan verzet.

4. Zodra het op grond van het tweede lid gevraagde advies over een in overweging zijnd invoer- of uitvoerbesluit – of, zo aan meer dan één lichaam advies is gevraagd, het laatste van de gevraagde adviezen – is ontvangen, doen Onze bedoelde Ministers van deze ontvangst mededeling in de Nederlandse Staatscourant onder vermelding van de dag der ontvangst.

5. Een invoer- of uitvoerbesluit, zomede een besluit tot wijziging of intrekking daarvan, treedt niet eerder in werking dan twee maanden na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin het wordt geplaatst.

6. Met betrekking tot een op grond van het belang van de internationale rechtsorde op zichzelf, dan wel op grond van een daarop betrekking hebbende internationale afspraak, anders dan een besluit van een orgaan van een volkenrechtelijke organisatie tot de voldoening waaraan de Lid-Staten van die organisatie juridisch zijn verplicht, vastgesteld invoer- of uitvoerbesluit, waarin regelen worden gesteld ten aanzien van daarbij aangewezen landen, zomede met betrekking tot een besluit tot intrekking of wijziging daarvan, is het bepaalde in het zevende en achtste lid van toepassing.

7. Met betrekking tot een invoer- of uitvoerbesluit als bedoeld in het zesde lid kan, binnen één maand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het betrokken besluit wordt geplaatst, door of namens één der Kamers der Staten-Generaal of door ten minste een vijfde van één der Kamers de wens te kennen worden gegeven, dat het betrokken besluit bij de wet zal worden bekrachtigd. Indien zodanige wens te kennen is gegeven, wordt zo spoedig mogelijk een desbetreffend voorstel van wet aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal gezonden.

8. Indien een overeenkomstig het zevende lid ingediend wetsontwerp door één der beide Kamers der Staten-Generaal wordt verworpen, wordt het desbetreffende besluit onverwijld ingetrokken.

9. Een invoer- of uitvoerbesluit vervalt, behoudens eerdere intrekking, drie jaren na het in werking treden, tenzij bij nadere wet anders wordt bepaald.

E

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3. Een ministeriële regeling als bedoeld in artikel 2, vierde lid, alsmede een ministeriële regeling tot vaststelling van een heffing, een restitutie of een bijdrage, dan wel tot verlening van een vrijstelling, zomede een ministeriële regeling tot wijziging of intrekking daarvan, wordt in de Nederlandse Staatscourant bekendgemaakt.

F

In artikel 4 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. het eerste lid komt te luiden:

1. Bij of krachtens een invoer- of uitvoerbesluit kunnen ter verzekering van een goede toepassing van hetgeen op grond van artikel 2 of 2a bij of krachtens dat besluit wordt bepaald regelen worden gesteld:

a. met betrekking tot het bij of in verband met de invoer of uitvoer van goederen, dan wel handelingen als bedoeld in artikel 2a doen van aangifte of van andere kennisgevingen;

b. met betrekking tot het bij of in verband met de invoer of uitvoer van goederen, dan wel handelingen als bedoeld in artikel 2a verstrekken van gegevens en overleggen van bewijsstukken;

c. met het oog op het in verband met de invoer of uitvoer van goederen, dan wel handelingen als bedoeld in artikel 2a nemen van monsters en onderzoeken van die goederen;

d. met het oog op het in verband met de invoer of uitvoer van goederen, dan wel handelingen als bedoeld in artikel 2a op die goederen uit te oefenen toezicht;

e. met betrekking tot het in de uitoefening van een beroep of bedrijf aantekening houden van de invoer of uitvoer van goederen of handelingen als bedoeld in artikel 2a alsmede van de vervaardiging, de be- of verwerking, het bewaren dan wel het aan derden afleveren van ingevoerde of uitgevoerde goederen, en het bewaren van de desbetreffende aantekeningen en bescheiden.;

2. in het tweede en derde lid wordt «een vergunning, een restitutie of een ontheffing» vervangen door: een vergunning, een restitutie, een bijdrage of een ontheffing.

G

Na artikel 5 worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 5a. 1. Indien bij of krachtens een invoer- of uitvoerbesluit heffingen als bedoeld in artikel 2, derde lid, onder b, worden vastgesteld, worden bij of krachtens dit besluit tevens regelen gesteld met betrekking tot:

a. de gevallen waarin de heffingen verschuldigd zijn, de grondslagen waarnaar de berekening van de verschuldigde bedragen plaatsvindt en de tarieven van de heffingen;

b. de verschuldigdheid en de wijze van oplegging van de heffingen, alsmede de verzekering van de heffingen – het stellen van zekerheid daaronder begrepen – en de voldoening van de opgelegde bedragen.

2. Indien bij of krachtens een invoer- of uitvoerbesluit restituties of bijdragen als bedoeld in artikel 2, derde lid, onder b, worden vastgesteld, worden bij of krachtens dat besluit tevens regelen gesteld met betrekking tot:

a. de gevallen waarin aanspraak kan worden gemaakt op een restitutie of bijdrage, de grondslagen waarnaar de berekening van de uit te keren bedragen plaatsvindt en de tarieven van de restituties of bijdragen;

b. de aanspraak op en de voldoening van de toegekende bedragen.

Artikel 5b. 1. Voor de krachtens deze wet opgelegde heffingen, voor zover deze bij algemene maatregel van bestuur zijn aangewezen, is hoofdelijk mede-aansprakelijk:

a. degene, door wiens toedoen de heffing ten onrechte niet of tot een te laag bedrag is opgelegd dan wel geheel of gedeeltelijk ten onrechte is teruggegeven of kwijtgescholden;

b. degene, door wiens toedoen de heffing aan een ander is opgelegd wegens de niet-zuivering of gedeeltelijke zuivering van een douanedocument of een vrijstellingsrekening op diens naam als bedoeld in de Algemene wet;

c. degene, door wiens toedoen de heffing ten onrechte is opgelegd aan een persoon, die niet als schuldenaar kan worden aangemerkt;

d. degene, die onder omstandigheden als omschreven in artikel 121 of 124d van de Algemene wet met betrekking tot een aan een heffing onderworpen goed een handeling als aldaar omschreven verricht.

2. De aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, kan verschillen naar gelang het de personen, bedoeld onder a, b of c van dat lid enerzijds, dan wel de personen, bedoeld onder d van dat lid anderzijds betreft.

3. Bij de aanwijzing kunnen nadere regelen worden gesteld omtrent de toepassing van de aansprakelijkheid.

H

Artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6. De oplegging van een heffing, zomede de verlening van een restitutie of bijdrage, wordt desgevraagd aan de betrokkene schriftelijk medegedeeld onder opgave van de wijze, waarop het bedrag der heffing, onderscheidenlijk van de restitutie of bijdrage, is berekend.

I

In artikel 7 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het eerste lid wordt «beschikking» vervangen door: regeling, en «invoerbeschikking, onderscheidenlijk uitvoerbeschikking» door: invoerregeling, onderscheidenlijk uitvoerregeling;
2. het tweede lid komt te luiden:
 2. Behoudens in geval van toepassing van artikel 2c, derde lid, wordt een invoer- of uitvoerregeling niet vastgesteld of gewijzigd, alvorens op grond van het tweede lid van dat artikel advies is gevraagd.;
3. het derde lid komt te luiden:
 3. De artikelen 2, tweede en derde lid, 2a, 3, 4, 5, 5a en 6 zijn van overeenkomstige toepassing.

J

In artikel 8 wordt «invoer- of uitvoerbeschikking» onderscheidenlijk «beschikking» steeds vervangen door: invoer- of uitvoerregeling onderscheidenlijk: regeling. In artikel 8, eerste lid, wordt voorts «het zesde lid van dat artikel» onderscheidenlijk «het vijfde lid van dat artikel», vervangen door: artikel 2c, vierde lid, onderscheidenlijk: artikel 2c, derde lid,. In artikel 8, tweede lid, wordt voor «Staatscourant» ingevoegd: Nederlandse.

K

Artikel 9 wordt gewijzigd als volgt:

1. in de eerste zinsnede van het eerste lid wordt «een restitutie» vervangen door: een restitutie, een bijdrage;
2. na het eerste lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:
 2. Een bijdrage of een restitutie welke is verleend in het kader van de uitvoering van een regeling, vastgesteld door een orgaan van de Europese Gemeenschappen, kan eveneens worden ingetrokken indien ingevolge een toepasselijk voorschrift, vastgesteld door een zodanig orgaan, geen aanspraak kan worden gemaakt op die restitutie of bijdrage.;
3. het bestaande tweede lid wordt vernummerd tot derde lid.

L

In artikel 10, tweede lid, wordt voor «Staatscourant» ingevoegd: Nederlandse.

M

Artikel 10a wordt gewijzigd als volgt:

1. in het eerste lid wordt «tweede lid, onder d,» vervangen door: derde lid, onder e,;
2. in het tweede lid wordt na «5,» ingevoegd: 6,.

N

In artikel 11, eerste lid, wordt «invoer- of uitvoerbeschikking» steeds vervangen door: invoer- of uitvoerregeling. In artikel 11, vierde lid, wordt voor «Staatscourant» ingevoegd: Nederlandse.

O

In artikel 12, eerste lid, wordt «krachtens artikel 2 of 7» vervangen door: krachtens deze wet.

P

Artikel 12b wordt als volgt gewijzigd:

1. het eerste lid komt te luiden:

1. Indien dit ingevolge een besluit, vastgesteld door een orgaan van de Europese Gemeenschappen, wordt vereist om te kunnen beoordelen of ten aanzien van de invoer of uitvoer van goederen maatregelen moeten worden getroffen, kan Onze Minister van Economische Zaken bij door hem aangewezen ondernemers onderzoeken doen verrichten.;

2. in het tweede lid wordt «een verordening of richtlijn» vervangen door: een besluit;

3. in het zevende lid wordt «Onze Minister van Landbouw en Visserij» vervangen door: Onze Ministers, wie het mede aangaat.

Q

Artikel 13 wordt gewijzigd als volgt:

1. het eerste lid komt te luiden:

1. Degene, die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen door een op grond van deze wet genomen beschikking, kan daartegen beroep instellen bij het College.;

2. in het tweede lid wordt «de artikelen 3 en 5 en titel IV» vervangen door: de artikelen 2, 3 en 5, alsmede de titels IV en V.

R

Artikel 16 wordt gewijzigd als volgt:

1. in het tweede lid wordt «besluit» vervangen door: beschikking;

2. in het derde lid wordt «Indien het beroep tegen een besluit als in **Artikel 19**. 1. Onze Minister van Economische Zaken en Onze Ministers, zodanig besluit gegrond wordt verklaard,» vervangen door: Indien het beroep tegen een op aanvraag genomen beschikking of tegen het niet vaststellen van een beschikking gegrond wordt verklaard,.

S

In artikel 18 wordt na «restitutie,» ingevoegd: bijdrage,.

T

Na artikel 18 worden acht nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 19. 1. Onze Minister van Economische Zaken en Onze Ministers, wie het mede aangaat, te zamen wijzen de ambtenaren aan, belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde.

2. Een krachtens het eerste lid vastgestelde beschikking wordt in de Nederlandse Staatscourant bekendgemaakt.

Artikel 19a. De aangewezen ambtenaren zijn bevoegd van een ieder alle inlichtingen te verlangen, die redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak

nodig zijn. Zij zijn voorts bevoegd inzage te vorderen en afschrift te nemen van boeken en andere zakelijke bescheiden, een en ander voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is. Zij kunnen ten einde afschriften te maken voor korte tijd afgifte vorderen.

Artikel 19b. De aangewezen ambtenaren zijn bevoegd alle plaatsen, met uitzondering van woningen, te betreden, voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is. Zo nodig verschaffen zij zich toegang met behulp van de sterke arm.

Artikel 19c. 1. De aangewezen ambtenaren zijn bevoegd goederen aan een onderzoek en aan een opneming te onderwerpen en daarvan monsters te nemen, een en ander voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is. Zij kunnen daartoe verpakkingen openen.

2. De genomen monsters worden, voor zover mogelijk, aan de rechthebbende op de goederen teruggegeven.

Artikel 19d. 1. De aangewezen ambtenaren kunnen van de bestuurders van voertuigen en de schippers van vaartuigen vorderen dat deze hun vervoermiddelen tot stilstand brengen en naar een door hen aangewezen plaats overbrengen, voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

2. De aangewezen ambtenaren zijn bevoegd tot het doorzoeken van voer-, vaar- en luchtvaartuigen en hun lading, voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

Artikel 19e. De aangewezen ambtenaren zijn bevoegd personen, die goederen anders dan per voer-, vaar- of luchtvaartuig vervoeren, staande te houden ten einde die goederen aan een onderzoek te onderwerpen, voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

Artikel 19f. De aangewezen ambtenaren zijn bevoegd zich door andere personen die daartoe door hen zijn aangewezen te doen vergezellen, voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

Artikel 19g. 1. Een ieder is verplicht aan de aangewezen ambtenaren alle medewerking te verlenen die zij redelijkerwijs bij de uitoefening van de hun in de artikelen 19a–19f verleende bevoegdheden behoeven.

2. Zij die uit hoofde van hun stand, beroep of ambt tot geheimhouding verplicht zijn kunnen zich verschonen van het geven van inlichtingen, doch uitsluitend voor zover het betreft hetgeen hun in hun hoedanigheid is toevertrouwd. Zij kunnen voorts het verlenen van inzage van bescheiden en het verlenen van medewerking weigeren, voor zover hun geheimhoudingsplicht zich daartoe uitstrekt.

U

De bestaande artikelen 21–24 vervallen.

ARTIKEL II

In artikel 1, onder 2°, van de Wet op de economische delicten wordt in de opsomming van artikelen van de In- en uitvoerwet

- a. «2, eerste lid,» vervangen door: 2, eerste en vierde lid;
- b. na «2b, eerste lid,» ingevoegd: 4, eerste lid, onder a, c en e,;
- c. «18» vervangen door: 18, 19g, eerste lid,.

ARTIKEL III

1. Artikel I, de onderdelen A en G, treden in werking op een door Ons te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende bepalingen verschillend kan worden gesteld.

2. De overige bepalingen van deze wet treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst.

ARTIKEL IV

De tekst van de In- en uitvoerwet wordt door Onze Minister van Justitie in het Staatsblad geplaatst.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Economische Zaken,

De Minister van Landbouw en Visserij,

De Minister van Buitenlandse Zaken,

De Staatssecretaris van Financiën,

